



DECRETO DEL
PRESIDENTE DELL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE
N. 4/PRESCR DEL 21/05/2019

**Oggetto: Nomina del Segretario generale dell'Assemblea legislativa regionale.
Articolo 7, commi 1 e 2 della legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio Regionale).**

IL PRESIDENTE DELL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

- . . . -

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto;

RITENUTO, per i motivi di fatto e di diritto riportati nel predetto documento istruttorio che qui si intende richiamato interamente e condiviso in ogni sua parte, di disporre con proprio atto in merito;

VISTI i commi 1 e 2 dell'articolo 7 ed i commi 1 e 4 dell'articolo 12 della legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio Regionale) nonché i commi 2 e 3 dell'articolo 27 ed il comma 2 dell'articolo 28 della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 (Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione);

VISTO il parere favorevole espresso dall'Ufficio di Presidenza con la determinazione a verbale n. 1027 adottata nella seduta n. 168 del 21 maggio 2019;

VISTO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e sotto il profilo di legittimità del presente decreto espresso dal dirigente competente, dirigente del Servizio Risorse umane, finanziarie e strumentali;

- D E C R E T A -

1. di nominare la dottoressa Maria Rosa Zampa Segretario generale dell'Assemblea legislativa regionale;
2. di conferire l'incarico indicato al punto 1 con decorrenza dal 21 maggio 2019 e fino al termine della X legislatura regionale; conservando esso, in ogni caso, validità fino alla scadenza del termine per il suo rinnovo ai sensi del comma 4 dell'articolo 12 della legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio Regionale);
3. di fissare per l'incarico medesimo, in applicazione a quanto stabilito dall'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa con deliberazione n. 619/117 del 23 gennaio 2018 (Riadozione dell'atto di organizzazione degli uffici del Consiglio – Assemblea legislativa regionale), una retribuzione annua di posizione pari ad € 75.000,00 ed una retribuzione di risultato massima pari ad euro 15.000,00;
4. di stabilire che tutti gli altri elementi negoziali contenuti nel relativo contratto individuale di lavoro, da sottoscrivere a seguito della presente nomina, ivi comprese le cause di risoluzione anticipata



Luogo di emissione: 	Numero: 4/PRES CR	Pag. 2
	Data: 21/05/2019	

e la facoltà di recesso da parte dell'Amministrazione regionale a seguito della cessazione dalla carica del Presidente dell'Assemblea legislativa, sono quelli definiti nello schema di contratto del Segretario generale dell'Assemblea, che l'Ufficio di Presidenza ha già approvato con la deliberazione n. 198/40 del 30 marzo 2016 e del quale il medesimo Ufficio di Presidenza ha confermato l'applicazione alla presente nomina, con determinazione a verbale n. 1026 assunta nella seduta n. 168 del 21 maggio 2019;

5. di dare atto che, per l'anno 2019, l'onere economico relativo alle retribuzioni di posizione dirigenziale e di risultato, stimato pro quota rispettivamente in euro 43.750,00 ed euro 8.750,00, a cui si aggiungono gli oneri riflessi ed Irap, trova integrale copertura nelle risorse del fondo dell'Area della dirigenza e farà carico alla Missione 1, Programma 10 del Bilancio di previsione" per l'anno 2019, ai capitoli n. 110102/02 "Fondo per posizioni e risultato della dirigenza", n. 110102/07 "Oneri riflessi" e n. 110102/08 "Tributi ed Irap" e che i relativi impegni di spesa saranno assunti al perfezionarsi delle obbligazioni contrattuali;
6. di trasmettere il presente decreto al Servizio Risorse umane, finanziarie e strumentali dell'Assemblea legislativa regionale e al Servizio risorse umane, organizzative e strumentali della Giunta regionale, per i successivi adempimenti di competenza.

IL PRESIDENTE
DELL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE
Antonio Mastrovincenzo

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

Normativa e principali atti di riferimento

- legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio Regionale). Articolo 7, commi 1 e 2 ed articolo 12, commi 1 e 4;
- legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 (Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione). Articolo 27, commi 2 e 3 ed articolo 28, comma 2;
- deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 619/117 del 23 gennaio 2018 (Riadozione dell'atto di organizzazione degli uffici del Consiglio – Assemblea legislativa regionale);
- deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 198/40 del 30 marzo 2016 (L.r. 14/2003 art.7 – l.r. 20/2001 art. 27 – Incarico di Segretario generale dell'Assemblea legislativa – Approvazione schema di contratto).

Motivazione ed esito dell'istruttoria

Dal 1° maggio 2019 il dirigente che, da ultimo, ha ricoperto l'incarico di Segretario generale dell'Assemblea legislativa regionale è collocato in quiescenza.

La competenza a nominare il Segretario generale dell'Assemblea legislativa regionale è attribuita dal comma 1 dell'articolo 7 della legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio Regionale) al Presidente del dell'Assemblea legislativa medesima, previo parere espresso dall'Ufficio di Presidenza.

Quanto poi alla disciplina del contratto, al trattamento economico e agli altri criteri per il conferimento dell'incarico il comma 2 del citato articolo 7 della legge regionale 14/2003 prevede l'applicazione delle disposizioni della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 (Norme in materia di organizzazione e di



Luogo di emissione: 	Numero: 4/PRES CR	Pag. 3
	Data: 21/05/2019	

personale della Regione).

Nello specifico, ad opera di detto richiamo risultano applicabili i commi 2 e 3 dell'articolo 27 ed il comma 2 dell'articolo 28 della legge regionale 20/2001, i quali sostanzialmente prevedono che:

- a) l'incarico è conferito a dirigenti regionali e può essere, altresì, conferito a soggetti interni o esterni di particolare e comprovata qualificazione professionale non rinvenibile tra i dirigenti dell'Amministrazione, che siano in possesso di laurea ed abbiano svolto attività in organismi ed enti pubblici o privati ovvero aziende pubbliche o private con esperienza acquisita per almeno un quinquennio in funzioni dirigenziali;
- b) il provvedimento di incarico è adottato, senza necessità di valutazioni comparative, tenendo conto, nel rispetto del contratto collettivo di lavoro, della natura e delle caratteristiche della posizione da ricoprire o dei programmi e progetti da realizzare, delle attitudini, della formazione culturale e delle capacità professionali del singolo dirigente, del curriculum professionale nonché dei risultati conseguiti in precedenti incarichi;
- c) il trattamento economico è definito assumendo come parametri quelli previsti per le figure apicali della dirigenza pubblica ovvero i valori medi di mercato per figure dirigenziali equivalenti;
- d) gli elementi negoziali del contratto, ivi comprese le cause di risoluzione anticipata, sono definiti con apposito provvedimento prima del conferimento dell'incarico;
- e) il contratto deve comunque prevedere la facoltà di recesso da parte dell'Amministrazione regionale a seguito di cessazione dalla carica dell'organo che ha conferito l'incarico.

All'interno del quadro normativo richiamato il Presidente dell'Assemblea legislativa ha preventivamente ritenuto di richiedere, ai sensi e per gli effetti di cui alla lettera h) del comma 1 dell'articolo 15 del Regolamento interno di organizzazione e funzionamento dell'Assemblea legislativa medesima che l'Ufficio di Presidenza esprimesse il proprio parere sulla proposta di far precedere l'atto di nomina del Segretario generale, di sua competenza, dall'acquisizione della disponibilità dei dirigenti interessati a ricoprire l'incarico, quale modalità di prima applicazione delle recenti modifiche apportate dall'articolo 4 della legge regionale 15 maggio 2019, n. 12 (Modifiche della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 "Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione") ai commi 2 e 3 dell'articolo 27 della legge regionale 20/2001, applicabili alla fattispecie, come già detto, per il richiamo di cui al comma 2 dell'articolo 7 della legge regionale 14/2003.

L'Ufficio di Presidenza, con determinazione a verbale n. 1024 adottata nella seduta n. 167 del 16 maggio 2019, ha espresso parere favorevole, ritenendo necessario e sufficiente che il Presidente inviasse ai soli dirigenti attualmente di ruolo dell'Assemblea legislativa apposita richiesta di manifestazione di interesse al fine di verificarne la disponibilità a ricoprire l'incarico de quo, prima di vagliare le professionalità di altri soggetti interni o esterni, compresi i dirigenti del distinto ruolo della Giunta regionale; ciò anche al fine di rendere conoscibile agli stessi sia che nella dotazione organica della dirigenza dell'Assemblea si è reso disponibile il posto del Segretario generale, a motivo del collocamento in quiescenza del dirigente che, da ultimo, ha ricoperto l'incarico, sia che i criteri del conferimento sono quelli indicati ai commi 2 e 3 dell'articolo 27 della l. r. 20/2001, così come recentemente modificati dall'articolo 4 della legge regionale 12/2019. Acquisita così, la disponibilità di due dirigenti attualmente di ruolo dell'Assemblea legislativa (Antonio Russi e Maria Rosa Zampa, rispettivamente agli atti prot. n. 3217 del 20 maggio 2019 e n. 3206 del 20 maggio 2019), il Presidente, nella seduta dell'Ufficio di Presidenza n. 168 del 21 maggio 2019, ha dunque sentito il parere dell'Ufficio di Presidenza, sottoponendo a quest'ultimo, il nominativo della dott.ssa Maria Rosa Zampa, quale persona da nominare all'incarico di Segretario generale in quanto valutata rispondente a requisiti di qualificazione e capacità professionale, specificatamente necessari tanto al Presidente quanto allo stesso Ufficio di Presidenza. L'Ufficio di Presidenza, con determinazione a verbale n. 1027 adottata nella medesima seduta, ha espresso parere favorevole, condividendo nel merito le considerazioni rappresentate dal Presidente medesimo, che di seguito sono riportate.

"Nell'ultimo anno e mezzo la direzione del dipartimento del Consiglio regionale è stata focalizzata nel



Luogo di emissione: 	Numero: 4/PRESCR	Pag. 4
	Data: 21/05/2019	

perseguire gli obiettivi che il Presidente e l'Ufficio di Presidenza si erano dati nel dicembre 2017 con la scelta di conferire allora l'incarico di Segretario generale al dott. Misiti, in quanto dirigente in possesso di adeguata esperienza proprio nelle funzioni di programmazione economica e finanziaria e di gestione delle risorse umane e strumentali dell'Amministrazione, e specificatamente: sotto un primo profilo, riorganizzare gli uffici, aggregando le funzioni degli stessi in Servizi od Aree, soprattutto con attenzione agli organismi regionali di garanzia in modo da assicurare il rafforzamento dei processi decisionali e migliorare l'efficacia, l'efficienza e la qualità dell'azione amministrativa dell'Assemblea e, sotto altro profilo, valorizzare gli strumenti di programmazione, a partire da quelli di carattere finanziario. Oggi (ad un anno appena dal termine della corrente X legislatura regionale) si impone, come ormai non più procrastinabile, la necessità di centrare gli indirizzi politico amministrativi, di competenza dell'Ufficio di Presidenza ai sensi dell'articolo 3 della legge regionale 14/2003, nella qualificazione di quella che è indiscutibilmente la funzione fondamentale attribuita al Consiglio regionale: la funzione legislativa, anche per dare completa attuazione al Programma annuale e triennale di attività e di gestione 2019-2021 approvato con deliberazione dell'Assemblea legislativa n. 87 del 20 dicembre 2018. Non a caso, sempre più insistenti in quest'ultimo anno e mezzo sono state le richieste indirizzate all'Ufficio di Presidenza (e avanzate in sede di Conferenza dei Presidenti dei Gruppi assembleari, di Commissioni assembleari permanenti nonché di Comitato per la valutazione delle politiche ed il controllo) di rafforzare, da un lato, la struttura competente ad assicurare il necessario supporto tecnico giuridico all'iniziativa legislativa dei consiglieri e all'istruttoria legislativa in Commissione e di provvedere a strutturare, dall'altro, l'ufficio deputato a garantire lo svolgimento dell'implementata funzione di controllo sull'attuazione delle leggi e, più, in generale, di valutazione degli effetti delle politiche regionali; tutto ciò nella consapevolezza che il Consiglio regionale per esercitare con pienezza il proprio ruolo istituzionale, così come disegnato nell'architettura costituzionale italiana, oggi deve perseguire parallelamente il miglioramento della qualità delle leggi ed il consolidamento della funzione di controllo e valutazione delle politiche.

Per questo ai fini dell'odierna scelta, nel cogliere l'occasione del pensionamento del dirigente Misiti, la persona da individuare per il conferimento dell'incarico di Segretario generale deve risultare in possesso di una significativa esperienza nelle funzioni istituzionalmente proprie dell'Assemblea legislativa regionale e tale da essere stata maturata nello specifico contesto organizzativo e funzionale del Consiglio regionale delle Marche in seguito a congruo periodo di servizio.

Il Presidente e l'Ufficio di Presidenza, negli ultimi tre anni, hanno avuto costante e stretta collaborazione con la dott.ssa Maria Rosa Zampa, in quanto ha assunto il ruolo di Segretario dell'Assemblea legislativa successivamente al pensionamento del Segretario "storico" della stessa, tanto da poterne apprezzare sia qualificazione, capacità e competenze professionali sia l'esperienza negli specifici ambiti sopra menzionati nonché le personali doti di equilibrio e le spiccate capacità di garantire l'inquadramento degli orientamenti del Presidente e dell'Ufficio di Presidenza entro i vincoli normativi ed amministrativi. Peraltro, trattasi dell'unico dirigente regionale attualmente di ruolo che abbia ricoperto l'incarico di Segretario dell'Assemblea legislativa ed unica ad avere ricoperto un incarico dirigenziale di una struttura che supporta il processo normativo in ogni sua fase: dall'iniziativa legislativa, all'istruttoria in Commissione, all'esame in Assemblea e all'approvazione della relativa deliberazione legislativa, fino all'implementata funzione di controllo e valutazione delle politiche regionali".

Oltre ai requisiti di legge, già comunque riscontrati come sussistenti, si può dare atto pertanto che, tenuto conto della natura e delle caratteristiche della posizione da ricoprire, la dottoressa Maria Rosa Zampa ha dimostrato al Presidente ed anche all'Ufficio di Presidenza, il possesso di attitudini e capacità professionali più che adeguate e congrue nonché la necessaria formazione culturale. Sulla base della documentazione agli atti la dottoressa Zampa risulta, infatti, laureata in Giurisprudenza presso l'Università degli Studi di Bologna con 110/110 cum laude, ed abilitata alla professione di Avvocato; al netto delle esperienze lavorative precedenti la medesima è stata assunta nel 1999 quale



dipendente a tempo indeterminato della Regione Marche - Assemblea legislativa regionale con la qualifica di funzionario; ad essa è stato attribuito il profilo professionale di "funzionario consiliare esperto per la legislazione ed il controllo" ed è stata assegnata nell'ordine: al Servizio Assemblea e Segreteria prima, all'Area Processi Normativi e all'Area dei Servizi assembleari poi e dal 2011 alla Direzione generale; ha ricoperto i seguenti incarichi professionali: dal 1° maggio 2000 al 31 ottobre 2004 Responsabile posizione di Alta professionalità "Consulenza ed atti consiliari"; dal 1° novembre 2004 al 28 dicembre 2010 Responsabile posizione di Alta professionalità "Consulenza lavori consiliari"; dal 29 dicembre 2010 al 3 luglio 2013 Responsabile posizione di Alta professionalità "Consulenza lavori assembleari, Segreteria dell'Assemblea e della Commissione Regolamento"; dal 4 luglio 2013 al 31 marzo 2016 Responsabile posizione di Alta professionalità "Consulenza lavori assembleari e Segreteria dell'Assemblea" con incarico di responsabilità dell'attività di consulenza giuridica e di organizzazione della segreteria del Consiglio delle autonomie locali e della Segreteria del Consiglio regionale dell'economia e del lavoro. Quindi, a seguito di superamento di concorso pubblico di "dirigente dei Servizi assembleari" dal 1° aprile 2016 ricopre la qualifica dirigenziale ed in tale veste dallo stesso 1° aprile 2016 al 31 gennaio 2018 ha svolto l'incarico di direzione della Posizione di Funzione "Segreteria dell'Assemblea e Co.re.com."; quindi dal 1° febbraio 2018 a tutt'oggi l'incarico di direzione del Servizio "Segreteria dell'Assemblea e delle Commissioni permanenti".

Nella diverse strutture di competenza ha conseguito sempre valutazioni dei risultati e delle prestazioni alte.

Da quanto sopra, emerge in sintesi che la dottoressa Maria Rosa Zampa, ha acquisito esperienza in funzioni dirigenziali all'interno della struttura dell'Assemblea legislativa marchigiana, sia nell'ambito normativo sia nell'ambito puramente amministrativo. In particolare quale esperta in materia di legislazione e controllo riveste la professionalità che consente oggi di attuare gli indirizzi politico amministrativi dell'Ufficio di presidenza, anche ai fini della definizione degli obiettivi di gestione, della loro attuazione e della conseguente direzione del Dipartimento dell'Assemblea legislativa regionale con una coerente predisposizione ed attuazione del programma annuale e triennale di attività e gestione, previsto dall'articolo 14 della legge regionale 14/2003.

L'incarico di Segretario generale che si va a conferire decorrerà da oggi stesso (21 maggio 2019) con durata fino al termine dell'attuale legislatura regionale, conservando esso, in ogni caso, validità fino alla scadenza del termine per il suo rinnovo ai sensi del comma 4 dell'articolo 12 della legge regionale 14/2003.

In applicazione a quanto stabilito dall'Ufficio di Presidenza con deliberazione n. 619/117 del 23 gennaio 2018 (Riadozione dell'atto di organizzazione degli uffici del Consiglio - Assemblea legislativa regionale), si deve fissare per l'incarico di Segretario generale una retribuzione annua di posizione pari ad € 75.000,00 ed una retribuzione di risultato massima pari ad euro 15.000,00.

Tutti gli altri elementi negoziali contenuti nel relativo contratto individuale di lavoro, da sottoscrivere a seguito della presente nomina, ivi comprese le cause di risoluzione anticipata e la facoltà di recesso da parte dell'Amministrazione regionale a seguito della cessazione dalla carica del Presidente dell'Assemblea legislativa, devono essere quelli definiti nello schema di contratto del Segretario generale dell'Assemblea, che l'Ufficio di Presidenza ha già approvato con la deliberazione n. 198/40 del 30 marzo 2016 e del quale il medesimo Ufficio di Presidenza ha confermato l'applicazione alla presente nomina, con determinazione a verbale n. 1026 assunta nella seduta n. 168 del 21 maggio 2019.

Quanto all'onere economico relativo alle retribuzioni di posizione dirigenziale e di risultato, stimato per l'anno 2019 pro quota rispettivamente in euro 43.750,00 ed euro 8.750,00, a cui si aggiungono gli oneri riflessi ed Irap, esso trova integrale copertura nelle risorse del fondo dell'Area della dirigenza e farà carico alla Missione 1, Programma 10 del Bilancio di previsione" per l'anno 2019, ai capitoli n. 110102/02 "Fondo per posizioni e risultato della dirigenza", n. 110102/07 "Oneri riflessi" e n. 110102/08 "Tributi ed Irap", mentre i relativi impegni di spesa saranno assunti al perfezionarsi delle obbligazioni



Luogo di emissione: 	Numero: 4/PRES CR	Pag. 6
	Data: 21/05/2019	

contrattuali.

Infine, il presente provvedimento deve essere trasmesso per i successivi adempimenti di competenza sia al Servizio Risorse umane, finanziarie e strumentali dell'Assemblea legislativa regionale sia al Servizio risorse umane, organizzative e strumentali della Giunta regionale.

L'Ufficio di Presidenza, con determinazione a verbale n.1028 adottata nella seduta n.168 del 21 maggio, ha deciso di incaricare il dirigente del Servizio Risorse umane, finanziarie e strumentali di predisporre il decreto di nomina del Segretario Generale e degli adempimenti conseguenti.

Date le risultanze della presente istruttoria, ai sensi del comma 3 dell'articolo 3 della l.r. 14/2003, si conferma la legittimità e la regolarità tecnica e si propone, pertanto, l'adozione del decreto di nomina della dottoressa Maria Rosa Zampa quale Segretario generale dell'Assemblea legislativa regionale.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Dott. Fabio Stronati

PARERE DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO RISORSE UMANE, FINANZIARIE E STRUMENTALI

Il sottoscritto esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e sotto il profilo di legittimità del presente decreto.

Il relativo impegno di spesa sarà assunto all'atto della liquidazione mensile del compenso.

IL DIRIGENTE
Dott. Antonio Russi

- ALLEGATI -

No sono presenti allegati