

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 13 APRILE 2021 N. 21

ATTI ASSEMBLEARI

XI LEGISLATURA

**PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA
DEL 13 APRILE 2021, N. 21**

PRESIEDE IL PRESIDENTE DINO LATINI

CONSIGLIERI SEGRETARI LUCA SERFILIPPI E MICAELA VITRI

Assiste il Segretario dell'Assemblea legislativa Antonio Russi.

(PRESIEDE IL PRESIDENTE DINO LATINI)

Alle ore 15,20, nella sala assembleare di via Tiziano n. 44, ad Ancona, il Presidente dichiara aperta la seduta dell'Assemblea legislativa regionale (in forma mista con modalità telematica) e, non essendoci opposizioni, dà per letto il processo verbale della seduta n. 20 del 30 marzo 2021, il quale si intende approvato ai sensi del comma 4, dell'articolo 53 del Regolamento interno. Richiama, inoltre, ai sensi del comma 5 dello stesso articolo, l'attenzione di tutti i Consiglieri sulle comunicazioni a loro distribuite, allegate al presente processo verbale (allegato A), con cui porta a conoscenza dell'Assemblea quanto espressamente previsto dal Regolamento interno.

Il Presidente comunica che, in merito all'argomento trattato nella seduta aperta: "Comunicazioni della Giunta regionale in merito alla ricostruzione post sisma 2016", sono state presentate ed acquisite agli atti 4 proposte di risoluzione:

- ris/1 ad iniziativa dei Consiglieri Carancini, Mangialardi, Casini, Biancani, Bora, Cesetti, Mastrovincenzo, Vitri, concernente: "Indirizzi per la ricostruzione post sisma 2016";
- ris/2 ad iniziativa delle Consigliere Lupini e Ruggeri, concernente: "Misure di sostegno verso le aree del cratere sismico - Decreto sostegni";

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 13 APRILE 2021 N. 21

- ris/3 ad iniziativa delle Consigliere Lupini e Ruggeri, concernente: “Attivazione di un tavolo di natura tecnico-politica per l’istituzione di una Zona Economica Speciale (ZES)”;
- ris/4 ad iniziativa dei Consiglieri Marinelli, Ciccioli, Antonini, Rossi, Latini, Marcozzi, concernente: “Linee di indirizzo per rigenerazione tessuto socio-economico aree sisma Centro Italia”.

Il Presidente dichiara aperta la discussione generale sulle proposte di risoluzione e dà la parola, per l’illustrazione, ai Consiglieri Carancini, Lupini e Antonini (propone di unificare le quattro proposte di risoluzione e di presentarne una unitaria).

Intervengono l’Assessore Castelli, i Consiglieri Ciccioli, Antonini, Carancini, Marinelli, Santarelli (interviene da remoto).

Il Presidente comunica che, in merito all’argomento trattato, è stata presentata ed acquisita agli atti una proposta di risoluzione (ris/5) a firma dei Consiglieri Ciccioli, Mangialardi, Antonini, Ruggeri, Carancini, Lupini, Marinelli, Casini, Mastrovincenzo, Cesetti, Marcozzi, Rossi, Latini, Biancani, Bora, Vitri, concernente: “Linee di indirizzo per la rigenerazione del tessuto socio-economico delle aree del sisma Centro Italia”, che assorbe le risoluzioni: ris/1, ris/2, ris/3, ris/4. Dichiara aperta la discussione generale e dà la parola, per l’illustrazione, al Consigliere Antonini.

Conclusa la discussione generale, il Presidente, dopo aver dato la parola per le dichiarazioni di voto ai Consiglieri Ciccioli, Marinelli, Mangialardi, Marcozzi, Santarelli e Ruggeri, pone in votazione la proposta di risoluzione (ris/5). L’Assemblea legislativa regionale approva, all’unanimità, la risoluzione, allegata al presente processo verbale (allegato B).

Il Presidente dichiara chiusa la seduta alle ore 17,00.

IL PRESIDENTE

Dino Latini

I CONSIGLIERI SEGRETARI

Luca Serfilippi

Micaela Vitri

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 13 APRILE 2021 N. 21

Allegato A

COMUNICAZIONI

Sono state presentate le seguenti proposte di legge regionale:

- n. 40/21, in data 30 marzo, ad iniziativa dei Consiglieri Ausili, Assenti, Baiocchi, Borroni, Ciccioli, Leonardi, Putzu concernente: “Istituzione del servizio di psicologia scolastica”, assegnata alla IV Commissione assembleare, in sede referente, alla I Commissione assembleare per l’espressione del parere obbligatorio, ai sensi del comma 1 dell’articolo 91 del Regolamento interno. Sulla stessa è stato richiesto il parere del Consiglio delle autonomie locali, ai sensi dell’articolo 11, comma 4, della legge regionale 10 aprile 2007, n. 4. La proposta è stata, inoltre, trasmessa alla Consulta regionale per la famiglia e al Comitato per il controllo e la valutazione delle politiche ai sensi, rispettivamente, dei commi 2 e 4 dell’articolo 82 del Regolamento interno.
- n. 41/21, in data 30 marzo, ad iniziativa dei Consiglieri Antonini, Bilò, Biondi, Cancellieri, Marinangeli, Marinelli, Menghi, Serfilippi concernente: “Interventi regionali di promozione e sostegno dell’istituzione dei gruppi di autoconsumo collettivo da fonti rinnovabili e delle comunità energetiche rinnovabili”, assegnata alla III Commissione assembleare, in sede referente, e alla I Commissione assembleare per l’espressione del parere obbligatorio, ai sensi del comma 1 dell’articolo 91 del Regolamento interno. Sulla stessa sono stati richiesti i pareri del Consiglio delle autonomie locali e del Consiglio regionale dell’economia e del lavoro rispettivamente ai sensi dell’articolo 11, comma 4, della legge regionale 10 aprile 2007, n. 4 e dell’articolo 4, comma 1, lettera c), della legge regionale 26 giugno 2008, n. 15. La suddetta proposta è stata, altresì, trasmessa alla Consulta regionale per la famiglia e al Comitato per il controllo e la valutazione delle politiche ai sensi, rispettivamente, dei commi 2 e 4 dell’articolo 82 del medesimo Regolamento;
- 42/21, in data 1 aprile, ad iniziativa dei Consiglieri Menghi, Biondi, Marinelli, concernente: “Modifiche alla legge regionale 18 aprile 1986, n. 9 ‘Commissione regionale per le pari opportunità tra uomo e donna’”, assegnata alla I Commissione assembleare, in sede referente, nonchè trasmessa alla Consulta regionale per la famiglia e al Comitato per il controllo e la valutazione delle politiche ai sensi, rispettivamente, dei commi 2 e 4 dell’articolo 82 del Regolamento interno.

Comunico inoltre che ho provveduto, con decreto n. 9 del 2 aprile 2021 alla “Nomina del componente del Comitato tecnico dei dialetti marchigiani esperto del dialetto dell’ambito provinciale di Fermo. Articolo 6, comma 4, della legge regionale 5 agosto 1996, n. 34”.

Hanno chiesto congedo gli Assessori Baldelli, Latini, Saltamartini.

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 13 APRILE 2021 N. 21

Allegato B

RISOLUZIONE N. 20 “Linee di indirizzo per la rigenerazione del tessuto socio-economico delle aree del sisma del Centro Italia”.

“L’ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE DELLE MARCHE

Ascoltato il dibattito in Aula sulle proposte di risoluzione, presentate nella seduta dell’Assemblea legislativa n. 21 del 13 aprile 2021 avente ad oggetto: “Comunicazioni della Giunta regionale in merito alla ricostruzione post sisma 2016” e nella fattispecie:

- proposta di risoluzione ad iniziativa dei Consiglieri Carancini, Mangialardi, Casini, Biancani, Bora, Cesetti, Mastrovincenzo, Vitri, “Indirizzi per la ricostituzione post sisma 2016”;
- proposta di risoluzione ad iniziativa dei Consiglieri Lupini, Ruggeri, “Misure di sostegno verso le aree del cratere sismico - Decreto sostegni”;
- proposta di risoluzione ad iniziativa dei Consiglieri Lupini, Ruggeri, “Attivazione di un tavolo di natura tecnico-politica per l’istituzione di una zona economica speciale (ZES)”;
- proposta di risoluzione ad iniziativa dei Consiglieri Marinelli, Ciccioioli, Antonini, Rossi, Latini, Marcozzi, “Linee di indirizzo per la rigenerazione del tessuto socio-economico delle aree del sisma Centro Italia”;

Ravvisata la necessità di una sintesi condivisa;

Sussistendone le condizioni;

IMPEGNA LA GIUNTA REGIONALE

- 1) ad attivarsi presso il Governo ed il Parlamento per l’adozione dei necessari provvedimenti relativi a
 - **Governance:**
 - proroga, almeno fino al 31 dicembre 2024, dello stato di emergenza dichiarato per il sisma del 2016 e 2017;
 - permanenza della struttura commissariale;
 - **Personale**
 - possibilità di stabilizzare personale Fintecna ed Invitalia in servizio presso gli USR con contratti di CoCoCo da oltre tre anni;

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 13 APRILE 2021 N. 21

- sterilizzazione della spesa di personale rispetto alla capacità assunzionale prevista dal nuovo D.M. 17 marzo 2020 per le unità di personale non sisma ma di cui gli Enti abbisognano per il potenziamento dei servizi comunque indispensabili alla funzionalità specie dei piccoli Comuni;
 - rafforzamento degli organici delle Soprintendenze;
 - possibilità di spostare il personale Sisma (regolarmente assunto mediante concorso), in servizio presso altri Enti a cui non sono state rinnovate le risorse umane, presso Enti che hanno possibilità di avere altro personale sisma e che pertanto potrebbero evitare concorsi salvaguardando il know-how acquisito;
- 2) ad attivarsi per l'istituzione di un'area a fiscalità agevolata del cratere nei modi e nelle sedi opportune, al fine del rilancio e dello sviluppo socio-economico dei territori dell'entroterra marchigiano;
 - 3) ad intraprendere ogni iniziativa utile per l'attivazione di un tavolo di natura tecnico-politica finalizzato all'istituzione di una Zona Economica Speciale (ZES) all'interno del territorio regionale colpito dagli eventi sismici del 2016, composto oltre che dai rappresentanti della regione Marche anche dai rappresentanti del Ministero dello Sviluppo Economico e del Ministro per il Sud e la Coesione Territoriale;
 - 4) ad attivarsi presso il Governo affinché venga emanata una legge organica per la previsione e regolamentazione normativa riguardante le ZES, al fine di ridurre gli ostacoli burocratici e l'incertezza operativa per gli enti territoriali e gli investitori;
 - 5) ad intraprendere ogni iniziativa utile verso il Governo e Parlamento affinché vengano recepiti favorevolmente gli emendamenti dei vari schieramenti politici finalizzati alla adozione di misure di sostegno verso le aree del cratere sismico, coinvolgendo anche la Conferenza Stato-Regioni e in particolare i Presidenti delle Regioni Umbria, Lazio e Abruzzo;
 - 6) ad attivarsi anche in attuazione di quanto previsto dalle politiche nazionali ed europee, alla ricostruzione sociale e alla microeconomia delle comunità appenniniche consentendo ai Comuni di attuare misure di sostegno alla residenzialità di privati garantendo i servizi necessari (scuola, trasporti e sanità) al fine di contrastare il fenomeno dello spopolamento;
 - 7) ad attivarsi anche in attuazione di quanto previsto dalle politiche nazionali ed europee al cofinanziamento di iniziative per lo sviluppo delle imprese esistenti in ogni settore merceologico e l'insediamento di nuove attività economiche, in particolare start-up innovative ed imprese ad alto contenuto tecnologico;
 - 8) ad assumere ogni iniziativa utile nei confronti del Governo e del Parlamento per l'adozione dei necessari provvedimenti relativi a:
 - **Rilancio socio-economico**
 - proroga della ZFU (Zona Franca Urbana) per almeno ulteriori 5 anni in quanto la proposta contenuta nell'articolo 57 del DL 104/2020 è troppo riduttiva sia in termini temporali che di risorse a disposizione;

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 13 APRILE 2021 N. 21

- sospensione e proroga dei termini per i finanziamenti concessi alle Partite IVA dai soggetti autorizzati all'esercizio del credito a seguito della convenzione sottoscritta tra CdP e ABI per il pagamento dei tributi dovuti e riconducibili al cosiddetto Plafond Sisma 2017 e 2018. Le imprese hanno, infatti, dovuto ricominciare a pagare lo scorso mese di giugno senza averne la possibilità, dovendo ricorrere ad un nuovo credito;
 - proroga della sospensione del pagamento dei mutui sottoscritti dai privati cittadini sui fabbricati gravemente danneggiati;
 - applicazione del Reverse charge IVA anche alle zone del cratere perché altrimenti le aziende si troverebbero costrette ad anticipare somme difficilmente sostenibili per l'IVA;
 - promozione, attraverso il coinvolgimento del MISE, dell'attuazione di ulteriori piani istituzionali di sviluppo;
 - **Risorse del Recovery Fund**
 - previsione di termini e modalità di definizione dei progetti/obiettivi per la destinazione delle ingenti risorse economiche assegnate all'area del cratere per fornire una risposta concreta ed efficace in termini di proposta;
 - previsione della presenza di una rappresentanza dei Sindaci delle quattro Regioni nelle cabine di regia per la gestione del Piano nazionale ripresa e resilienza PNRR presso la Struttura di Missione Casa Italia;
 - ad attivarsi per affrontare il problema della mancata ricostruzione delle unità immobiliari private, in particolare le seconde case e quelle con multiproprietari, azione determinante per procedere con la riqualificazione dei borghi prospettata anche dal programma di legislatura. Solo così può attuarsi l'equilibrio tra il recupero del patrimonio architettonico e del decoro urbano, la riqualificazione in assenza di consumo del suolo, i servizi alle famiglie e alle imprese indispensabili per motivare la residenzialità;
- 9) ad assumere ogni iniziativa utile nei confronti del Governo e del Parlamento per l'adozione dei necessari provvedimenti relativi a:
- **Ricostruzione pubblica e privata**
 - proroga delle procedure semplificate in materia di appalti di lavori, beni e servizi, introdotte dal DL 76/2020, almeno di 5 anni o comunque sino al completamento delle attività di ricostruzione pubblica di cui all'articolo 14 del dl 189/2016;
 - ammissibilità dei costi per urbanizzazione e acquisto aree per delocalizzazione edifici pubblici e scuole e superamento del "nesso causalità" per rifacimento opere non danneggiate, ma conseguenti alle delocalizzazioni;
 - previsione della Circolare esplicativa per applicazione Eco-Bonus e Sisma Bonus alla ricostruzione;

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 13 APRILE 2021 N. 21

- ammissione a contributo di edifici nuovi, con lavori completati ma non ancora messi in uso alla data del 24 agosto 2016;
 - possibilità per i Comuni di destinare le somme di cui al Decreto CSR n. 99/2021 per aggiornamento cartografia necessaria alla redazione dei PSR;
 - censimento opere pubbliche e nuova ordinanza;
 - sostegno al Commissario Straordinario nella modifica delle ordinanze, ove necessario, che contribuiscano a migliorare le procedure di semplificazione dirette e ad accelerare ulteriormente la ricostruzione post sisma;
- 10) ad implementare un piano di acquisizione a patrimonio pubblico di beni immobili che i proprietari non manifestano di voler ricostruire da destinarsi a residenzialità agevolata per famiglie e giovani coppie nonché alla riconversione ad albergo diffuso per lo sviluppo di filiere agro-ricettive, nonché ad housing sociale. Solo così si consentirà ai Comuni di creare e alimentare il ciclo virtuoso dell'economia della cultura e di territorio, di mantenere e capitalizzare la dotazione scolastica, di essere cellule pienamente vitali dell'eco-socio-sistema Appennino;
- 11) a riferire semestralmente alla Commissione regionale competente circa lo stato di attuazione della ricostruzione e delle misure di rivitalizzazione delle aree del cratere;
- 12) a promuovere ogni opportuna azione diretta alla realizzazione della pedemontana che unisce l'alto fabrianese all'ascolano;
- 13) ad assumere ogni iniziativa utile nei confronti del Governo e del Parlamento per l'adozione dei necessari provvedimenti relativi a:
- **Finanza**
 - proroga del rinvio dell'ammortamento dei mutui degli Enti locali per tutta la durata dello stato di emergenza (2024);
 - mantenimento della compensazione del minor gettito IMU e TARI fino all'agibilità degli edifici ricostruiti;
 - previsione di deroghe alle regole contabili generali per i Comuni del cratere (FCDE, FCEC, anticipazioni di cassa, ecc.)”.