

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

ATTI ASSEMBLEARI

XI LEGISLATURA

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA

DEL 17 NOVEMBRE 2020, N. 4

	PRESIEDE IL PRESIDENTE	DINO LATINI
INDI	PRESIEDE IL VICEPRESIDENTE	GIANLUCA PASQUI
INDI	PRESIEDE IL PRESIDENTE	DINO LATINI

CONSIGLIERI SEGRETARI **LUCA SERFILIPPI E MICAELA VITRI**

Assiste il Segretario dell'Assemblea legislativa Maria Rosa Zampa.

(PRESIEDE IL PRESIDENTE DINO LATINI)

Alle ore 10,30 nella sala assembleare di via Tiziano n. 44, ad Ancona, il Presidente dichiara aperta la seduta dell'Assemblea legislativa regionale e, non essendovi opposizioni, dà per letto il processo verbale della seduta n. 3 del 9 novembre 2020, il quale si intende approvato ai sensi del comma 4, dell'articolo 53 del Regolamento interno. Richiama, inoltre, ai sensi del comma 5 dello stesso articolo, l'attenzione di tutti i Consiglieri sulle comunicazioni a loro distribuite, allegate al presente processo verbale (allegato A), con cui porta a conoscenza dell'Assemblea quanto espressamente previsto dal Regolamento interno.

Il Presidente passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno che reca:

- **PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N. 1** ad iniziativa dell'Ufficio di Presidenza, concernente: **“Costituzione del Comitato per il controllo e la valutazione delle politiche”**.

Discussione generale

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

Il Presidente dichiara aperta la discussione generale e dà la parola al relatore Consigliere Pasqui.

Conclusa la discussione generale, il Presidente pone in votazione la proposta di deliberazione n. 1.

Avvenuta la votazione, il Presidente ne proclama l'esito:

L'Assemblea legislativa regionale approva all'unanimità.

Presidente passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno che reca:

- **ELEZIONE DI N. 3 CONSIGLIERI REGIONALI QUALI COMPONENTI EFFETTIVI NEL CONSIGLIO DEI MARCHIGIANI ALL'ESTERO**

(Articolo 4, comma 1, lettera l) della l.r. 30 giugno 1997, n. 39).

Il Presidente, dopo aver ricordato che ciascun Consigliere può votare due nomi garantendo l'equilibrio di genere, indice la votazione a scrutinio segreto.

O M I S S I S

Conclusa la votazione, il Presidente ne proclama l'esito:

VOTANTI	N. 30
SCHEDE BIANCHE	N. 1
SCHEDE NULLE	N. 1
SCHEDE VALIDE	N. 28

Hanno ricevuto voti:

Bilò Mirko	N. 19
Leonardi Elena	N. 19
Carancini Romano	N. 9
Bora Manuela	N. 4
Casini Anna	N. 1

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

Il Presidente proclama eletti componenti effettivi nel Consiglio dei Marchigiani all'estero i Consiglieri Bilò Mirko, Leonardi Elena, Carancini Romano.

Il Presidente passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno che reca:

- **ELEZIONE DI N. 3 CONSIGLIERI REGIONALI QUALI COMPONENTI SUPPLEMENTI NEL CONSIGLIO DEI MARCHIGIANI ALL'ESTERO**

(Articolo 4, comma 1, lettera l) della l.r. 30 giugno 1997, n. 39).

Il Presidente, dopo aver ricordato che ciascun Consigliere può votare due nomi garantendo l'equilibrio di genere, indice la votazione a scrutinio segreto.

O M I S S I S

Conclusa la votazione, il Presidente ne proclama l'esito:

VOTANTI	N. 31
SCHEDE BIANCHE	N. 2
SCHEDE NULLE	N. 0
SCHEDE VALIDE	N. 29

Hanno ricevuto voti:

Biondi Chiara	N. 20
Putzu Andrea	N. 20
Mangialardi Maurizio	N. 9
Bora Manuela	N. 7

Il Presidente proclama eletti componenti supplenti nel Consiglio dei Marchigiani all'estero i Consiglieri Biondi Chiara, Putzu Andrea, Mangialardi Maurizio.

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

Il Presidente passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno che reca:

- **ELEZIONE DI N. 3 CONSIGLIERI REGIONALI, DI CUI UNO DI MINORANZA, NELLA CONSULTA REGIONALE SULL'IMMIGRAZIONE**

(Articolo 3, comma 2, lettera b) della l.r. 26 maggio 2009, n. 13).

Il Presidente, dopo aver ricordato che ciascun Consigliere può votare due nomi, indice la votazione a scrutinio segreto.

O M I S S I S

Conclusa la votazione, il Presidente ne proclama l'esito:

VOTANTI	N. 31
SCHEDE BIANCHE	N. 2
SCHEDE NULLE	N. 0
SCHEDE VALIDE	N. 29

Hanno ricevuto voti:

Menghi Anna	N. 20
Pasqui Gianluca	N. 20
Mastrovincenzo Antonio	N. 9
Casini Anna	N. 1

Il Presidente proclama eletti componenti nella Consulta regionale sull'immigrazione i Consiglieri Menghi Anna, Pasqui Gianluca, Mastrovincenzo Antonio.

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

Il Presidente passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno che reca:

- **ELEZIONE DI N. 5 CONSIGLIERI REGIONALI NELLA COMMISSIONE PER IL CONFERIMENTO DELLA ONORIFICENZA DENOMINATA "PICCHIO D'ORO"**

(Articolo 2, comma 3 della l.r. 1 dicembre 2005, n. 26).

Il Presidente, dopo aver ricordato che ciascun Consigliere può votare tre nomi, indice la votazione a scrutinio segreto.

OMISSIS

Conclusa la votazione, il Presidente ne proclama l'esito:

VOTANTI	N. 30
SCHEDE BIANCHE	N. 2
SCHEDE NULLE	N. 0
SCHEDE VALIDE	N. 28

Hanno ricevuto voti:

Marinelli Renzo	N. 19
Rossi Giacomo	N. 19
Ciccioli Carlo	N. 19
Vitri Micaela	N. 8
Mangialardi Maurizio	N. 1
Carancini Romano	N. 1
Mastrovincenzo Antonio	N. 1
Casini Anna	N. 1

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

Il Presidente proclama eletti nella Commissione per il conferimento della onorificenza denominata “Picchio d’oro” i Consiglieri Marinelli Renzo, Rossi Giacomo, Ciccioli Carlo, Vitri Micaela e, preso atto che i candidati Mangialardi Maurizio, Carancini Romano, Mastrovincenzo Antonio, Casini Anna hanno conseguito uguale numero di voti, indice una nuova votazione a scrutinio segreto tra essi.

O M I S S I S

Conclusa la votazione, il Presidente ne proclama l’esito:

VOTANTI	N. 27
SCHEDE BIANCHE	N. 16
SCHEDE NULLE	N. 1
SCHEDE VALIDE	N. 10

Hanno ricevuto voti:

Carancini Romano	N. 9
Mangialardi Maurizio	N. 1

Il Presidente proclama eletto nella Commissione per il conferimento della onorificenza denominata “Picchio d’oro”, oltre i Consiglieri Marinelli Renzo, Rossi Giacomo, Ciccioli Carlo, Vitri Micaela, il Consigliere Carancini Romano.

Il Presidente passa alla trattazione del punto iscritto all’ordine del giorno che reca:

- **ELEZIONE DI N. 2 CONSIGLIERI REGIONALI, DI CUI UNO DI MAGGIORANZA E UNO DI MINORANZA, QUALI COMPONENTI EFFETTIVI NEL FORUM PERMANENTE CONTRO LE MOLESTIE E LA VIOLENZA DI GENERE**

(Articolo 3 della l.r. 11 novembre 2008, n. 32 – d.g.r. 23 maggio 2016, n. 483).

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

Il Presidente, dopo aver ricordato che ciascun Consigliere può votare un solo nome, indice la votazione a scrutinio segreto.

O M I S S I S

Conclusa la votazione, il Presidente ne proclama l'esito:

VOTANTI	N. 29
SCHEDE BIANCHE	N. 0
SCHEDE NULLE	N. 0
SCHEDE VALIDE	N. 29

Hanno ricevuto voti:

Biondi Chiara	N. 17
Bora Manuela	N. 9
Lupini Simona	N. 2
Marcozzi Jessica	N. 1

Il Presidente proclama elette quali componenti effettivi nel Forum permanente contro le molestie e la violenza di genere le Consigliere Biondi Chiara e Bora Manuela.

Il Presidente passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno che reca:

- **ELEZIONE DI N. 2 CONSIGLIERI REGIONALI, DI CUI UNO DI MAGGIORANZA E UNO DI MONORANZA, QUALI COMPONENTI SUPPLEMENTI NEL FORUM PERMANENTE CONTRO LE MOLESTIE E LA VIOLENZA DI GENERE**

(Articolo 3 della l.r. 11 novembre 2008, n. 32 – d.g.r. 23 maggio 2016, n. 483).

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

Il Presidente, dopo aver ricordato che ciascun Consigliere può votare un solo nome, indice la votazione a scrutinio segreto.

O M I S S I S

Conclusa la votazione, il Presidente ne proclama l'esito:

VOTANTI	N. 28
SCHEDE BIANCHE	N. 1
SCHEDE NULLE	N. 0
SCHEDE VALIDE	N. 27

Hanno ricevuto voti:

Marcozzi Jessica	N. 18
Casini Anna	N. 8
Lupini Simona	N. 1

Il Presidente proclama elette quali componenti supplenti nel Forum permanente contro le molestie e la violenza di genere le Consigliere Marcozzi Jessica e Casini Anna.

Il Presidente passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno che reca:

- **ELEZIONE DI N. 1 CONSIGLIERE REGIONALE NELL'ASSEMBLEA DEI SOCI DELL'ASSOCIAZIONE "UNIVERSITA' PER LA PACE"** (con sede ad Ascoli Piceno).

(Articolo 15, comma 5 della l.r. 18 giugno 2002, n. 9 – articolo 8, comma 2 dello Statuto Ente – deliberazioni amministrative nn. 125/2009 e 23/2001).

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

Il Presidente, dopo aver ricordato che ciascun Consigliere può votare un solo nome, indice la votazione a scrutinio segreto.

O M I S S I S

Conclusa la votazione, il Presidente ne proclama l'esito:

VOTANTI	N. 28
SCHEDE BIANCHE	N. 2
SCHEDE NULLE	N. 0
SCHEDE VALIDE	N. 26

Hanno ricevuto voti:

Leonardi Elena	N. 17
Casini Anna	N. 9

Il Presidente proclama eletta quale componente nell'Assemblea dei soci dell'Associazione "Università per la Pace" (con sede ad Ascoli Piceno) la Consigliera Leonardi Elena.

Il Presidente passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno che reca:

- **ELEZIONE DI N. 2 CONSIGLIERI REGIONALI NEL CONSIGLIO DIRETTIVO DELL'ASSOCIAZIONE "UNIVERSITA' PER LA PACE"**

(Articolo 15, comma 5 della l.r. 18 giugno 2002, n. 9 – articolo 12, dello Statuto Ente – deliberazioni amministrative nn. 23/2011 e 36/2011).

Il Presidente, dopo aver ricordato che ciascun Consigliere può votare un solo nome, indice la votazione a scrutinio segreto.

O M I S S I S

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

Conclusa la votazione, il Presidente ne proclama l'esito:

VOTANTI	N. 27
SCHEDE BIANCHE	N. 2
SCHEDE NULLE	N. 0
SCHEDE VALIDE	N. 25

Hanno ricevuto voti:

Biondi Chiara	N. 17
Casini Anna	N. 8

Il Presidente proclama elette quali componenti nel Consiglio direttivo dell'Associazione "Università per la Pace" le Consiglieri Biondi Chiara e Casini Anna.

Il Presidente passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno che reca:

- **INTERROGAZIONE N. 12** – a risposta immediata - ad iniziativa della Consiglieria Lupini, concernente: **"Situazione ricoveri RP Santa Caterina in Fabriano"**.

Risponde l'Assessore Saltamartini.

Replica l'interrogante Consiglieria Lupini.

- **INTERROGAZIONE N. 14** – a risposta immediata – ad iniziativa dei Consiglieri Mastrovincenzo, Bora, Cesetti, Carancini, Vitri, Casini, Mangialardi, concernente: **"Numero posti letto in terapia intensiva e numero ricoverati per Covid-19 nella nostra Regione"**.

Risponde l'Assessore Saltamartini.

Replica l'interrogante Consigliere Mastrovincenzo.

Precisa l'Assessore Saltamartini.

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

- **INTERROGAZIONE N. 13** – a risposta immediata – ad iniziativa della Consigliera Ruggeri, concernente: **“Istruttoria per l’istituzione dell’area marina protetta ‘Costa del Monte Conero’”**.

Risponde l’Assessore Aguzzi.

Replica l’interrogante Consigliera Ruggeri.

- **INTERROGAZIONE N. 15** – a risposta immediata – ad iniziativa dei Consiglieri Cesetti, Mangialardi, Carancini, Bora, Vitri, concernente: **“DGR 1371/2020. Conferimento dell’incarico di Segretario generale della Giunta regionale”**.

Risponde l’Assessore Castelli.

Replica l’interrogante Consigliere Cesetti.

Il Presidente pone l’attenzione sul rispetto dei tempi nello svolgimento delle interrogazioni a risposta immediata, così come previsto dall’articolo 136, comma 7 del Regolamento interno, prosegue, quindi, la trattazione del punto iscritto all’ordine del giorno che reca:

- **INTERROGAZIONE N. 16** – a risposta immediata – ad iniziativa dei Consiglieri Biancani, Vitri, concernente: **“Tamponi rapidi antigenici anche per il personale scolastico e gli studenti”**.

Risponde l’Assessore Saltamartini.

Replica l’interrogante Consigliere Biancani.

- **INTERROGAZIONE N. 17** – a risposta immediata – ad iniziativa dei Consiglieri Vitri, Biancani, concernente: **“Attivazione Intesa con le farmacie Assofarma e Federfarma per test sierologici rapidi disponibili negli esercizi aderenti”**.

Risponde l’Assessore Saltamartini.

Replica l’interrogante Consigliera Vitri (si dichiara soddisfatta della risposta).

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

- **INTERROGAZIONE N. 18** – a risposta immediata – ad iniziativa della Consiglieria Casini, concernente: **“Situazione pandemica da Covid-19 in AV5 e applicazione del Piano pandemico”**.

Risponde l'Assessore Saltamartini.

Replica l'interrogante Consigliere Casini.

Il Presidente passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno che reca:

- **INTERROGAZIONE N. 3** ad iniziativa dei Consiglieri Biancani, Vitri, concernente: **“Riattivazione posti letto presso la RSA Bricciotti di Mombaroccio”**.

Risponde l'Assessore Saltamartini.

Replica l'interrogante Consigliere Biancani.

- **INTERROGAZIONE N. 8** ad iniziativa del Consigliere Rossi, concernente: **“Situazione postazioni 118 zone interne Area vasta 1. Criteri di economicità disattesi”**.

Risponde l'Assessore Saltamartini.

Replica l'interrogante Consigliere Rossi.

Il Presidente passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno che reca:

- **MOZIONE N. 1** ad iniziativa del Consigliere Rossi, concernente: **“Riconoscimento della Repubblica dell'Artsakh da parte delle Autorità Italiane e richiesta di ‘cessate il fuoco’”**.

Il Presidente dà la parola al Consigliere Rossi, il quale dichiara di ritirare la mozione n. 1.

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

Il Presidente passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno che reca:

- **MOZIONE N. 2** ad iniziativa del Consigliere Rossi, concernente: **“Necessità di ulteriore Automedica del 118 nella “bassa Valmusone” al fine di una efficace tutela della salute dei cittadini - ampio bacino di utenza tra i Comuni di Osimo e Loreto**

Il Presidente dà la parola al Consigliere Rossi, il quale dichiara di ritirare la mozione n. 2.

Il Presidente passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno che reca:

- **MOZIONE N. 3** ad iniziativa del Consigliere Rossi, concernente: **“Commissariamento urgente del Comitato di gestione dell'ATC PS1”.**

Il Presidente, dopo aver dato la parola all'Assessore Carloni (propone di rinviare la mozione) e al Consigliere Rossi (concorda sul rinvio), non essendoci obiezioni, dà per approvato il rinvio della mozione n. 3.

Il Presidente passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno che reca:

- **MOZIONE N. 4** ad iniziativa dei Consiglieri Bora, Mastrovincenzo, Cesetti, Carancini, Casini, Mangialardi, Vitri, Biancani, concernente: **“Lettera choc del Direttore dell'Ufficio scolastico regionale agli studenti marchigiani”.**

Discussione generale

Il Presidente dichiara aperta la discussione generale e dà la parola, per l'illustrazione, alla Consigliera Bora.

Intervengono i Consiglieri Antonini,

(PRESIEDE IL VICEPRESIDENTE GIANLUCA PASQUI)

Rossi, Ausili, Putzu,

(PRESIEDE IL PRESIDENTE DINO LATINI)

Ciccioli, Marcozzi, Ruggeri, Mastrovincenzo, Mangialardi, Assenti, l'Assessore Latini, i Consiglieri Carancini,

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

Bora, Putzu (interviene per fatto personale), Carancini (per replica).

Il Presidente, dopo aver richiamato l'articolo 61 del Regolamento interno, dà la parola ai Consiglieri Ciccioli, Menghi, Cesetti, Lucentini.

Conclusa la discussione generale, il Presidente, dopo aver dato la parola, per le dichiarazioni di voto, al Consigliere Mastrovincenzo (anche a nome dei Consiglieri Bora e Cesetti chiede la votazione per appello nominale) pone in votazione per appello nominale la mozione n. 4.

Favorevoli: Biancani, Bora, Carancini, Casini, Cesetti, Lupini, Mangialardi, Mastrovincenzo, Ruggeri, Santarelli, Vitri.

Contrari: Antonini, Assenti, Ausili, Baiocchi, Bilò, Biondi, Borroni, Cancellieri, Latini, Leonardi, Lucentini, Marcozzi, Marinelli, Menghi, Pasqui, Putzu, Rossi, Serfilippi.

Astenuti: Nessuno.

L'Assemblea legislativa regionale non approva.

Il Presidente passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno che reca:

- **MOZIONE N. 5** ad iniziativa della Consigliera Ruggeri, concernente: **“Revisione Allegato Aggiornamento Piano pandemico regionale di cui alla DGR 1371 del 26/11/2007, al fine di valutare l'opzione Covid free per la struttura di Fossombrone”**.

Il Presidente dà la parola alla Consigliera Ruggeri, la quale dichiara di ritirare la mozione n. 5.

Il Presidente passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno che reca:

- **MOZIONE N. 6** ad iniziativa dei Consiglieri Ruggeri, Lucentini, Marcozzi, Ciccioli, Rossi, concernente: **“Procedura relativa alla realizzazione e finanziamento della nuova struttura ospedaliera a servizio dell'Azienda Ospedaliera ‘Ospedali Riuniti Marche Nord’ nel Comune di Pesaro, località Muraglia”**.

Discussione generale

Il Presidente dichiara aperta la discussione generale e dà la parola, per l'illustrazione, alla Consigliera Ruggeri.

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

Intervengono i Consiglieri Lucentini (illustra l'emendamento), Biancani, Baiocchi, Ruggeri, Rossi, Serfilippi, Cancellieri, Mangialardi, l'Assessore Baldelli, i Consiglieri Ciccioi, Carancini, l'Assessore Saltamartini.

Conclusa la discussione generale, il Presidente, dopo aver dato la parola, per le dichiarazioni di voto, ai Consiglieri Biancani, Ruggeri, Lucentini, Baiocchi, pone in votazione l'emendamento a firma dei Consiglieri Ruggeri, Lucentini, Ciccioi, Rossi, Marcozzi. L'Assemblea legislativa approva. Dopo aver dato la parola alla Consigliera Ruggeri (in qualità di Presidente di gruppo chiede la votazione per appello nominale) indice la votazione per appello nominale della mozione n. 6, emendata.

Favorevoli: Antonini, Assenti, Ausili, Baiocchi, Bilò, Biondi, Borroni, Cancellieri, Ciccioi, Latini, Leonardi, Lucentini, Lupini, Marcozzi, Marinelli, Menghi, Pasqui, Putzu, Rossi, Ruggeri, Santarelli, Serfilippi.

Contrari: Biancani, Bora, Carancini, Casini, Cesetti, Mangialardi, Mastrovincenzo, Vitri.

Astenuti: Nessuno.

L'Assemblea legislativa regionale approva la mozione n. 6, allegata al presente processo verbale (allegato B).

Il Presidente dichiara chiusa la seduta alle ore 17,05.

IL PRESIDENTE

Dino Latini

I CONSIGLIERI SEGRETARI

Luca Serfilippi

Micaela Vitri

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

Allegato A

COMUNICAZIONI

Do per letto il processo verbale della seduta n. 3 del 9 novembre 2020, il quale, ove non vi siano opposizioni, si intende approvato ai sensi del comma 4 dell'articolo 53 del Regolamento interno.

Sono state presentate le seguenti proposte di legge regionale:

- n. 4/20, in data 12 novembre, ad iniziativa dei consiglieri Biancani, Vitri concernente: "Modifiche alla legge regionale 12 novembre 2012, n. 31 (Norme in materia di gestione di corsi d'acqua)", assegnata alla III Commissione assembleare in sede referente. Sulla stessa sono stati richiesti i pareri del Consiglio delle autonomie locali e del Consiglio regionale dell'economia e del lavoro rispettivamente ai sensi dell'articolo 11, comma 4, della legge regionale 10 aprile 2007, n. 4 e dell'articolo 4, comma 1, lettera c), della legge regionale 26 giugno 2008, n. 15. La proposta è stata, inoltre, trasmessa alla Consulta regionale per la famiglia e al Comitato per il controllo e la valutazione delle politiche ai sensi, rispettivamente, dei commi 2 e 4 dell'articolo 82 del Regolamento interno.
- n. 366/20, ad iniziativa della Giunta regionale, concernente: "Rendiconto generale della Regione per l'anno 2019" in data 11 novembre è stata di nuovo assegnata - in applicazione, in via analogica, delle disposizioni di cui ai commi 3 e 4 dell'articolo 79 del Regolamento interno - alla I Commissione in sede referente, alle Commissioni II, III e IV per l'espressione di un parere sulle parti di rispettiva competenza, nonché trasmessa al Consiglio delle autonomie locali e al Consiglio regionale dell'economia e del lavoro per conoscenza e alla Consulta regionale per la famiglia e al Comitato per il controllo e la valutazione delle politiche rispettivamente ai sensi dei commi 2 e 4 dell'articolo 82 del Regolamento interno

E' stato presentato il seguente rapporto:

- n. 1/20, in data 13 novembre, ad iniziativa della Giunta regionale concernente: "'Art. 2 bis LR n. 32 del 11 novembre 2008 'Interventi contro la violenza sulle donne': Rapporto sul fenomeno della violenza - anno 2019", assegnato alla IV Commissione assembleare in sede referente e al Comitato per il controllo e la valutazione delle politiche ai sensi e per gli effetti del comma 5 dell'articolo 82 del Regolamento interno.

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

Comunico, inoltre che, con decreto n. 4 del 16 novembre 2020, è stato adottato l'avviso per la designazione dei rappresentanti da parte delle organizzazioni maggiormente rappresentative a livello regionale nel mondo dell'economia e del lavoro per il rinnovo del Consiglio regionale dell'Economia e del lavoro (CREL).

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

Allegato B

MOZIONE N. 6 “Procedura relativa alla realizzazione e finanziamento della nuova struttura ospedaliera a servizio dell’Azienda Ospedaliera ‘Ospedali Riuniti Marche Nord’ nel Comune di Pesaro, località Muraglia”.

“L’ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

Premesso che

- il Piano socio-sanitario regionale del 2011, approvato con D.A.C.R. n. 38 del 16.11.2011 prevedeva, a pag. 33, la voce “piano degli investimenti infrastrutturali: Area vasta territoriale 1: Istituzione A.O. Ospedali Riuniti Marche Nord, individuazione del sito per il nuovo ospedale” ed a pag. 225 esponeva che “Il complessivo piano di azioni riguarda quindi ... (omissis) ... il consolidamento, a nord della regione, dell’A.O. Ospedali Riuniti Marche Nord ad integrazione delle realtà di Pesaro e Fano, con la realizzazione di una struttura unica per la copertura del fabbisogno di cura e assistenza a livello minimo di area vasta”;
- con la delibera di Giunta regionale n. 478 del 3/04/2013, in coerenza con il Piano socio-sanitario allora vigente, si disponeva la rimodulazione della rete ospedaliera pubblica regionale, mediante la previsione di un presidio ospedaliero unico per ogni Area Vasta;
- con la delibera di Giunta regionale n. 397 dell’1/04/2014 la Giunta regionale delle Marche ha richiesto all’A.O. “Ospedali Riuniti Marche Nord” “la predisposizione di uno studio di fattibilità, corredato da un’analisi della sostenibilità economica-finanziaria dell’intervento, per la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero dell’area a nord della regione”, affermando che: “Appare evidente, allo stato, a causa della situazione della finanza pubblica, l’impossibilità di reperire risorse economiche da parte dello Stato per procedere alla realizzazione dell’ospedale”, e che: “Diviene così necessario, al fine di non gravare sul bilancio regionale, realizzare l’opera avvalendosi dei moduli negoziali di recente introdotti dal decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163, definiti come contratti di partenariato pubblico - privato dell’articolo 3 commi 15 bis e 15 ter, disciplinati dall’articolo 15 e seguenti”. E che “Nell’ambito di tale valutazione, va considerato, quale possibile contributo della parte pubblica, la valorizzazione degli immobili di proprietà della stessa”;
- con la delibera di Giunta regionale n. 141 del 22/02/2016 è stato approvato lo schema di accordo tra la Regione Marche e l’Azienda Ospedaliera “Ospedali Riuniti Marche Nord”, con il quale l’A.O. ha affidato alla Regione

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

Marche le funzioni di centrale di committenza per la realizzazione della nuova struttura ospedaliera, ovvero l'acquisizione dell'area, la progettazione e l'esecuzione dell'opera, comprensiva degli impianti e delle attrezzature necessarie a garantirne la piena funzionalità;

- in data 12/01/2017, prot. n. 284, è pervenuta una proposta ad iniziativa privata, ai sensi dell'art. 183, comma 15 del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, per l'affidamento del contratto di Concessione relativa alla progettazione definitiva ed esecutiva, all'esecuzione dei lavori di nuova costruzione ed alla gestione di alcuni servizi non sanitari e commerciali dell'Ospedale "Marche Nord" formulata da una S.p.a.;
- con la delibera di Giunta regionale n. 350 del 10/04/2017 è stata modificata la delibera di Giunta regionale n. 62 del 23/01/2012, individuando la localizzazione del sito per la realizzazione della nuova struttura ospedaliera a servizio dell'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord" nell'area di Muraglia, nel Comune di Pesaro;
- con la delibera di Giunta regionale n. 2 del 08/01/2018 la Giunta regionale ha adottato la "Revisione delle DGR n. 735/2013, n. 908/2015 e s.m.i., in applicazione del DM 70/2015 "Regolamento recante la definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera", ridefinendo la dotazione dei posti letto della rete ospedaliera marchigiana, ove si prevede, nell'area vasta n. 1, un numero di 848 posti letto per acuti e di 117 posti letto per la presa in carico di pazienti in fase post acuta;
- in data 26/03/2018 è pervenuta alla Regione Marche un'ulteriore proposta progettuale per l'affidamento del contratto di concessione relativo all'esecuzione e alla gestione di servizi in relazione all'Ospedale unico Marche nord, ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.lgs. 18 aprile 2016, n.50 (project financing), da parte di una costituenda A.T.I. con una S.p.a. quale mandataria;
- con la delibera di Giunta regionale n. 523 del 23/04/2018 la Giunta ha approvato lo schema di Protocollo di Intesa tra la Regione Marche ed il Comune di Fano sull'assetto delle strutture ospedaliere dopo la realizzazione del nuovo ospedale dell'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord";
- il 26/07/2018 la commissione multidisciplinare nominata dal dirigente della posizione di funzione "Edilizia sanitaria ed ospedaliera" ha individuato la proposta della costituenda A.T.I. con capogruppo e mandataria una S.p.a. come quella maggiormente aderente alle necessità ed aspettative dell'Amministrazione regionale, precisando che la scelta non era da considerarsi come approvazione della proposta presentata, dovendosi completare la valutazione di fattibilità della stessa con l'assistenza economica, finanziaria e giuridica del Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica della Presidenza del Consiglio dei Ministri (DIPE);

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

- con nota del 30/11/2018 prot. 1332994 il DIPE ha formulato alcuni rilievi in merito all'equilibrio economico finanziario della proposta di partenariato, rilevando nel P.E.F. un eccessivo tasso di interno di rendimento (T.I.R.) dell'investimento a favore del partner privato, oltre che una allocazione dei rischi di costruzione e di gestione tra le parti pubblica e privata non conforme a quanto previsto dal D.Lgs 50/2016 (codice dei contratti pubblici);
- per tale motivo il Dirigente della P.F. Edilizia sanitaria ed ospedaliera ha affidato ad una società privata il servizio di supporto al RUP per la verifica degli aspetti economici e finanziari nella fase di valutazione della fattibilità della proposta di P.P.P. presentata dalla A.T.I. con mandataria la ditta S.p.a.;
- in seguito al rapporto della società privata del 26/01/2019 ed all'esame comparativo delle due proposte pervenute, la Giunta regionale, con Deliberazione n. 84 del 28/01/2019 ha dichiarato "fattibile" ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. 50/2016, la proposta presentata dall'A.T.I. con mandataria la ditta S.p.a.;
- con note prot. n. 1261334 e n. 12629910 del 21/10/2019 la Regione Marche ha trasmesso al promotore A.T.I. mandataria S.p.a. ed all'A.O. "Ospedali Riuniti Marche Nord" il verbale di validazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica, richiedendo l'aggiornamento della proposta (elaborati tecnici, bozza di convenzione, matrice dei rischi e P.E.F.);
- con nota prot. n. 1350330 del 12/11/2019 il promotore A.T.I. mandataria S.p.a. ha trasmesso l'aggiornamento degli elaborati, nonché la revisione delle clausole contrattuali;
- con delibera di Giunta regionale n. 100 del 03/02/2020 ha dichiarato conclusa la fase di dichiarazione di pubblico interesse ed ha riassegnato la prosecuzione del procedimento all'A.O. "Ospedali Riuniti Marche Nord", revocando la delibera di Giunta regionale n. 141 del 22/02/2016. Nella stessa delibera sono state impartite all'Azienda Ospedaliera precise "indicazioni relative alla prosecuzione del procedimento" cui si dovrà attenere in riferimento al contenuto delle varianti di progetto consentite in fase di gara ai sensi dell'art. 183, comma 15, D.lgs. 50/2016;

Rilevato che

- con delibera del CIPE n. 51 del 24.07.2019 è stato assegnato alla Regione Marche l'importo di Euro 104.901.558,52 a valere sulle risorse disponibili per il programma pluriennale di interventi in materia di ristrutturazione edilizia ed ammodernamento tecnologico di cui all'art. 20, primo comma, della legge 11.03.1988 n. 67, prescrivendo che: "I programmi regionali di investimento dovranno prioritariamente tenere

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

conto, per quanto compatibile con la programmazione regionale e nazionale, delle seguenti linee di intervento: adeguamento della normativa di prevenzione degli incendi, adeguamento sismico delle strutture sanitarie, ammodernamento tecnologico”;

- con la delibera di Giunta regionale n. 1050 del 27.07.2020 la Regione Marche ha approvato lo “schema di accordo di programma per il settore degli investimenti sanitari – programma degli investimenti ex art. 20 legge n. 67/88 e relativo documento programmatico sugli investimenti sanitari”, con cui la Regione dichiara agli interlocutori dell’accordo di programma (Ministero della salute e M.E.F.) che destinerà l’intera somma di Euro 104.901.558,52, assegnata alla Regione dal CIPE, ad un unico intervento, ovvero alla copertura di parte del contributo pubblico di totali Euro 121.297.000 relativo all’investimento iniziale previsto nel P.E.F. dell’intervento in project financing (partenariato pubblico-privato) “Concessione di progettazione, costruzione e gestione del nuovo polo ospedaliero Marche Nord”;
- con legge regionale n. 20 del 03.06.2020 denominata “Misure straordinarie ed urgenti connesse all’emergenza epidemiologica da Covid-19 per la ripartenza delle Marche”, e con la successiva delibera di Giunta regionale n. 746 del 15.06.2020, è stata sorprendentemente inserita, tra i contributi a fondo perduto destinati ad alleviare la crisi economica determinata dalla pandemia di Covid19, la Misura 7 “Emergenza epidemiologica Covid-19: realizzazione nuovo ospedale Marche Nord” finalizzata alla copertura finanziaria della quota residua necessaria per avviare le procedure di gara relative alla “Concessione di progettazione, costruzione e gestione del nuovo polo ospedaliero Marche Nord” per un importo di Euro 16.395.441,48, quale contributo regionale da aggiungere al contributo statale di Euro 104.901.558,52 (di cui allo schema di accordo di programma sopra richiamato) allo scopo di pervenire alla cifra di Euro 121.297.000 indicata nel P.E.F. quale contributo pubblico all’investimento iniziale relativo alla progettazione, costruzione e gestione del nuovo ospedale Marche Nord mediante lo strumento giuridico-finanziario del project financing;
- i canoni annuali di disponibilità della struttura sanitaria e dei servizi non sanitari a carico della Regione previsti nel P.E.F. del Project Financing del nuovo polo ospedaliero Marche Nord ammonterebbero a circa 30 milioni di Euro per la durata di 30 anni, che, sommati all’investimento di parte pubblica iniziale di 121 milioni di Euro, porterebbero il costo totale a carico della parte pubblica a circa 1 miliardo di Euro;

Considerato che

- negli atti principali su cui si fonda il procedimento per la realizzazione del nuovo ospedale dell’A.O. Marche Nord, a partire dalla delibera di Giunta regionale n. 397/2014 ed incluso il documento istruttorio della delibera di Giunta regionale n. 141/2016 con cui è stato approvato lo schema di accordo tra la Regione Marche e l’A.O.

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

“Ospedali Riuniti Marche Nord”, si fa espresso riferimento al contratto di Partenariato Pubblico Privato quale strumento finanziario e negoziale da adottare “nell’impossibilità di reperire risorse da parte dello Stato” ed allo scopo di “realizzare l’opera senza gravare sul bilancio regionale”, presupposti privi di fondamento, o comunque non più attuali;

- l’Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) avrebbe aperto un procedimento di vigilanza in merito alla procedura in esame su due aspetti fondamentali: l’intervenuta scadenza del termine perentorio di 3 mesi prevista dall’art. 183, comma 15, del D.Lgs 50/2016, ben oltre il quale la delibera di Giunta regionale n. 84 del 28/01/2019 ha dichiarato “fattibile” la proposta presentata dall’A.T.I. con mandataria S.p.a., e la preesistenza dell’opera nel piano degli investimenti di Marche Nord quando, con la delibera di Giunta regionale n. 141/2016, l’A.O. ha affidato alla Regione Marche le funzioni di centrale di committenza, fatto che precludeva alla A.O. Marche Nord la possibilità di accettare le proposte di progetto con la formula del project financing;
- le dimensioni di progetto dell’ospedale di Muraglia, che prevede 612 posti letto più 41 di terapia intensiva, sono tarate sul modello di accentramento dei servizi ospedalieri previsto nel Piano socio-sanitario precedente, mentre il vigente Piano socio-sanitario regionale 2020-2022, approvato con Deliberazione Amministrativa del Consiglio Regionale n. 107 del 4.02.2020, non prevede più la rimodulazione della rete ospedaliera pubblica regionale mediante presidi ospedalieri unici di Area Vasta, ma si riferisce unicamente alle disposizioni del DM 70/2015. Inoltre, al capitolo 6.3 “Assistenza ospedaliera ed emergenza urgenza” specifica che: “Per quanto riguarda la costruzione di nuove strutture ospedaliere è da prevedere, inoltre, la predisposizione di un’accurata analisi costi/benefici, da sottoporre al vaglio della Commissione assembleare competente, sulla costruzione/ammodernamento/manutenzione delle strutture sanitarie regionali prima di avviare l’iter di nuove costruzioni”;
- il programma elettorale del Presidente della Regione Marche “Ricostruiamo le Marche” prevedeva un “maggiore equilibrio della rete ospedaliera, evitando concentrazioni e con una diffusione nel territorio, per soddisfare il bisogno di salute di tutti i cittadini in tutte le comunità in modo paritario, anche in termini di spesa pro-capite”;
- secondo le dichiarazioni del Presidente della Regione Marche, in data 5.11.2020 la Giunta regionale avrebbe deliberato “l’avvio del percorso di revisione del Piano socio-sanitario regionale”;

IMPEGNA LA GIUNTA REGIONALE

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 17 NOVEMBRE 2020 N. 4

a dare mandato agli Uffici interessati di:

1. verificare la possibilità di revocare la procedura relativa alla realizzazione e finanziamento mediante lo strumento giuridico-finanziario del Partenariato Pubblico e Privato ex articolo 183, comma 15, del D.Lgs. 50/2016, della nuova struttura ospedaliera a servizio dell'A.O. "Ospedali Riuniti Marche Nord" nel Comune di Pesaro;
2. riesaminare tutti gli atti pregressi tra i quali: la delibera di Giunta regionale n. 84 del 28/01/2019, la delibera di Giunta regionale n. 100 del 3/02/2020 e la delibera di Giunta regionale n. 1050 del 27/07/2020;
3. modificare la delibera di Giunta regionale n. 746 del 15/06/2020, eliminando la Misura 7 "Emergenza epidemiologica Covid-19: realizzazione nuovo Ospedale Marche Nord".