



CONSIGLIO REGIONALE  
Assemblea legislativa delle Marche

**PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 24 MAGGIO 2022 N. 71**

pag. 1

ATTI ASSEMBLEARI

XI LEGISLATURA

**PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA**

**DEL 24 MAGGIO 2022, N. 71**

PRESIEDE IL VICEPRESIDENTE **GIANLUCA PASQUI**

**INDI**

PRESIEDE IL VICEPRESIDENTE **ANDREA BIANCANI**

**INDI**

PRESIEDE IL VICEPRESIDENTE **GIANLUCA PASQUI**

CONSIGLIERE SEGRETARIO **MICAELA VITRI**

**INDI**

CONSIGLIERI SEGRETARI **LUCA SERFILIPPI E MICAELA VITRI**

*Assiste il Segretario dell'Assemblea legislativa Antonio Russi*

*(PRESIEDE IL VICEPRESIDENTE GIANLUCA PASQUI)*

*(E' presente il solo Consigliere Segretario Micaela Vitri)*

Alle ore 11,05 nella sala assembleare di via Tiziano n. 44, ad Ancona, il Presidente dichiara aperta la seduta dell'Assemblea legislativa regionale e, non essendovi opposizioni, dà per letto il processo verbale della seduta n. 70 del 17 maggio 2022, il quale si intende approvato ai sensi del comma 4 dell'articolo 53 del Regolamento interno. Richiama, inoltre, ai sensi del comma 5 dello stesso articolo, l'attenzione di tutti i Consiglieri sulle comunicazioni a loro distribuite, allegate al presente processo verbale (allegato A), con cui porta a conoscenza dell'Assemblea quanto espressamente previsto dal Regolamento interno.

Il Presidente, dopo aver salutato gli alunni e gli insegnanti del Liceo scientifico "Calzecchi Onesti" di Fermo, presenti in Aula, passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno, che reca:



CONSIGLIO REGIONALE  
Assemblea legislativa delle Marche

pag 2

## PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 24 MAGGIO 2022 N. 71

- **PROPOSTA DI ATTO AMMINISTRATIVO N. 32** ad iniziativa della Giunta regionale, concernente: **“Approvazione del Programma triennale dei lavori pubblici di competenza della Regione relativi al triennio 2022-2023-2024 ed elenco annuale per l’anno 2022”**.

### Discussione generale

Il Presidente dichiara aperta la discussione generale e dà la parola al relatore di maggioranza Consigliere Assenti ed alla relatrice di minoranza Consigliera Vitri.

Intervengono i Consiglieri Casini, Cesetti, Putzu, Carancini,

*(PRESIEDE IL VICEPRESIDENTE ANDREA BIANCANI)*

Leonardi, Ciccioli,

*(Sono presenti i Consiglieri Segretari Luca Serfilippi e Micaela Vitri)*

Bilò.

Conclusa la discussione generale, il Presidente, dopo aver dato la parola al relatore di maggioranza Consigliere Assenti, alla relatrice di minoranza Consigliera Vitri e, per le dichiarazioni di voto, ai Consiglieri Assenti, Marinelli, Mangialardi, Cesetti (interviene in dissenso dal gruppo di appartenenza) ed al Presidente Acquaroli, indice la votazione finale per appello nominale, ai sensi del combinato disposto dell’articolo 69, comma 1 e dell’articolo 66, comma 2, lett. c) del Regolamento interno, della proposta di atto amministrativo n. 32.

Favorevoli: Acquaroli, Antonini, Assenti, Ausili, Baiocchi, Bilò, Biondi, Borroni, Cancellieri, Ciccioli, Leonardi, Marinangeli, Marinelli, Menghi, Pasqui, Putzu, Rossi, Serfilippi.

Contrari: Biancani, Bora, Carancini, Casini, Mangialardi, Mastrovincenzo, Vitri.

Astenuti: Cesetti, Ruggeri, Santarelli.

*Avvenuta la votazione, il Presidente ne proclama l’esito:*

***L’Assemblea legislativa regionale approva.***



CONSIGLIO REGIONALE  
Assemblea legislativa delle Marche

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 24 MAGGIO 2022 N. 71

pag. 3

Il Presidente, dopo aver comunicato il rinvio dell'interpellanza n. 9, passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno, che reca:

- **INTERPELLANZA N. 10** ad iniziativa dei Consiglieri Mastrovincenzo, Biancani, Bora, Carancini, Casini, Cesetti, Mangialardi, Vitri, concernente: **“Politiche regionali in materia di sostegno e protezione dei minori”**.

Illustra l'interpellante Consigliere Mastrovincenzo.

Risponde l'Assessore Saltamartini.

Replica l'interpellante Consigliere Mastrovincenzo.

Il Presidente passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno, che reca:

- **INTERROGAZIONE N. 386** ad iniziativa dei Consiglieri Mastrovincenzo, Mangialardi, Biancani, Bora, Carancini, Casini, Cesetti, Vitri, concernente: **“Rette a carico degli utenti nelle Residenze Sanitarie Assistenziali e nelle Residenze Protette per anziani della regione Marche e liste di attesa”**.

Risponde l'Assessore Saltamartini.

Replica l'interrogante Consigliere Mastrovincenzo.

Il Presidente, dopo aver comunicato il rinvio delle interrogazioni nn. 388 e 413 e 459 (abbinate), prosegue la trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno, che reca:

- **INTERROGAZIONE N. 426** ad iniziativa dei Consiglieri Casini, Mangialardi, Biancani, Bora, Carancini, Cesetti, Mastrovincenzo, Vitri, concernente: **“Riduzione di posti letto nel reparto di Riabilitazione Nutrizionale di Villa Serena”**.

Risponde l'Assessore Saltamartini.

Replica l'interrogante Consigliera Casini (si dichiara insoddisfatta della risposta).

*(PRESIEDE IL VICEPRESIDENTE GIANLUCA PASQUI)*



**PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 24 MAGGIO 2022 N. 71**

- **INTERROGAZIONE N. 448** ad iniziativa del Consigliere Santarelli, concernente: **“Situazione di criticità al Pronto Soccorso Ospedale Umberto I-Torrette”**.

Risponde l'Assessore Saltamartini.

Replica l'interrogante Consigliere Santarelli (si dichiara parzialmente soddisfatto della risposta).

- **INTERROGAZIONE N. 443** ad iniziativa dei Consiglieri Cancellieri, Serfilippi, concernente: **“Riapertura strada Flaminia in località Gola del Furlo”**.

Risponde l'Assessore Aguzzi.

Replicano gli interroganti Consiglieri Cancellieri e Serfilippi.

Il Presidente comunica il rinvio delle interrogazioni nn. 396, 429 e 450 e 473 (abbinate) e, dopo aver dato la parola al Consigliere Mangialardi, non essendoci obiezioni, dà per approvato il rinvio della mozione n. 235.

*La seduta è sospesa alle ore 14,08*

*La seduta riprende alle ore 14.23*

*(PRESIEDE IL VICEPRESIDENTE GIANLUCA PASQUI)*

Il Presidente riprende la seduta e, dopo aver informato che la Conferenza dei Presidenti dei gruppi ha espresso parere favorevole in merito, pone in votazione l'iscrizione della mozione n. 258. L'Assemblea legislativa approva a maggioranza assoluta dei votanti. Passa, quindi, alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno, su decisione dell'Assemblea legislativa regionale, che reca:

- **MOZIONE N. 258** ad iniziativa dei Consiglieri Marinelli, Menghi, Biancani, Mangialardi, Cancellieri, Ruggeri, Rossi, Biondi, Marcozzi, Baiocchi, Santarelli, Ciccioi, Leonardi, Pasqui, Antonini, Bilò, Marinangeli, concernente: **“Gravissima carenza di medici nel Servizio sanitario e la necessità di un urgente intervento legislativo in materia di accesso ai corsi di laurea in medicina e chirurgia e nelle professioni sanitarie, nonché ai corsi di formazione specialistica dei medici”**.

**Discussione generale**



**CONSIGLIO REGIONALE**  
Assemblea legislativa delle Marche

**PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 24 MAGGIO 2022 N. 71**

pag. 5

Il Presidente dichiara aperta la discussione generale e dà la parola, per l'illustrazione, al Consigliere Marinelli.

Intervengono i Consiglieri Biancani, Cancellieri, Ciccioli, Mangialardi, Menghi, Rossi, Ruggeri, Carancini, Santarelli, Cesetti e l'Assessore Saltamartini.

Conclusa la discussione generale, il Presidente comunica che è stato presentato un emendamento a firma dei Consiglieri Cesetti, Marinelli, Cancellieri, Rossi, Biancani, Menghi, Mangialardi, Biondi, Marcozzi, Baiocchi, Ciccioli, Leonardi, Pasqui, Santarelli, Ruggeri, Antonini, Bilò e Marinangeli e, dopo aver dato la parola per le dichiarazioni di voto all'Assessore Saltamartini, al Consigliere Cesetti, all'Assessore Saltamartini (chiede una breve sospensione della seduta al fine di valutare un approfondimento dell'emendamento) ed al Consigliere Ciccioli, sospende la seduta.

*La seduta è sospesa alle ore 16,00*

*La seduta riprende alle ore 16,17*

*(PRESIEDE IL VICEPRESIDENTE GIANLUCA PASQUI)*

Il Presidente riprende la seduta, prosegue la trattazione della mozione n. 258 e, dopo aver comunicato che è stato presentato un subemendamento (sostitutivo dell'emendamento) a firma dei Consiglieri Cesetti, Marinelli, Putzu, Marinangeli, Bilò, Antonini, Cancellieri, Menghi, Biondi, Baiocchi, Leonardi, Biancani, Ciccioli, Santarelli, Rossi, Mangialardi, Pasqui, Borroni, Ruggeri, Marcozzi e dopo aver dato la parola al Consigliere Cesetti (che lo illustra), lo pone in votazione. L'Assemblea legislativa regionale approva all'unanimità. Indice, quindi, la votazione della mozione n. 258, emendata. L'Assemblea legislativa regionale approva, all'unanimità, la mozione n. 258, allegata al presente processo verbale (allegato B).



**CONSIGLIO REGIONALE**  
Assemblea legislativa delle Marche

pag 6

**PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 24 MAGGIO 2022 N. 71**

Il Presidente, dopo aver dato la parola sull'ordine dei lavori ai Consiglieri Ciccioli, Mangialardi, Ciccioli, dichiara chiusa la seduta alle ore 16,25.

**IL VICEPRESIDENTE**

Gianluca Pasqui

**I CONSIGLIERI SEGRETARI**

Luca Serfilippi

Micaela Vitri



Allegato A)

### COMUNICAZIONI

Sono state presentate, in data 19 maggio 2022, le seguenti proposte di legge regionale:

- n. 112/22, ad iniziativa della Giunta regionale concernente: “Modifiche alla legge regionale 22 novembre 2021, n. 29 (Sostegno alle iniziative integrate di riqualificazione e valorizzazione dei borghi e dei centri storici delle Marche e promozione e sviluppo della rete del turismo diffuso e sostenibile)”, assegnata alla II Commissione assembleare in sede referente. Sulla proposta sono stati richiesti i pareri del Consiglio delle autonomie locali e del Consiglio regionale dell'economia e del lavoro rispettivamente ai sensi dell'articolo 11, comma 4, della legge regionale 10 aprile 2007, n. 4 e dell'articolo 4, comma 1, lettera c), della legge regionale 26 giugno 2008, n. 15. La proposta è stata, altresì, trasmessa alla III Commissione assembleare ai fini di quanto previsto dall'articolo 92, comma 1, del Regolamento interno nonché alla Consulta regionale per la famiglia e al Comitato per il controllo e la valutazione delle politiche ai sensi, rispettivamente, dei commi 2 e 4 dell'articolo 82 del medesimo Regolamento;
- n. 113/22, ad iniziativa dei consiglieri Bora, Biancani, Carancini, Casini, Cesetti, Mangialardi, Mastrovincenzo, Vitri concernente: “Screening obbligatorio per l'atrofia muscolare spinale (SMA)”, assegnata alla IV Commissione assembleare, in sede referente. Sulla proposta sono stati richiesti i pareri del Consiglio delle autonomie locali e del Consiglio regionale dell'economia e del lavoro rispettivamente ai sensi dell'articolo 11, comma 4, della legge regionale 10 aprile 2007, n. 4 e dell'articolo 4, comma 1, lettera c), della legge regionale 26 giugno 2008, n. 15. La proposta è stata, altresì, trasmessa alla Consulta regionale per la famiglia e al Comitato per il controllo e la valutazione delle politiche ai sensi, rispettivamente, dei commi 2 e 4 dell'articolo 82 del Regolamento interno;
- n. 114/22, ad iniziativa della consigliera Ruggeri concernente: “Modifica della legge regionale 28 dicembre 2011, n. 30 ‘Disposizioni in materia di risorse idriche e di servizio idrico integrato’”, assegnata alla III Commissione assembleare, in sede referente. La proposta è stata trasmessa al Consiglio delle autonomie locali e al Consiglio regionale dell'economia e del lavoro, ai fini dell'espressione dei pareri previsti, rispettivamente, dall'articolo 11, comma 2, lettera b), della legge regionale 10 aprile 2007, n. 4 e dall'articolo 4, comma 1, lettera b), numero 1), della legge regionale 26 giugno 2008, n. 15, nonché alla Consulta regionale per la famiglia e al



CONSIGLIO REGIONALE  
Assemblea legislativa delle Marche

pag 8

## PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 24 MAGGIO 2022 N. 71

Comitato per il controllo e la valutazione delle politiche ai sensi, rispettivamente, dei commi 2 e 4 dell'articolo 82 del Regolamento interno.

Il Presidente della Giunta regionale:

- in data 11 maggio 2022, ha emanato il regolamento regionale n. 2/22 concernente: “Ulteriore modifica del regolamento regionale 3 aprile 2015, n.4 (Disposizioni per la gestione dei beni immobili della Regione)”;
- in data 12 maggio 2022, ha promulgato la legge regionale n. 11 concernente: “Trasformazione dell'ASSAM nell'Agenzia per l'innovazione nel settore agroalimentare e della pesca 'Marche Agricoltura Pesca”.

Hanno chiesto congedo il Presidente dell'Assemblea Dino Latini, la Consigliera Lupini e l'Assessore Baldelli.



Allegato B)

**MOZIONE N. 258** “Gravissima carenza di medici nel Servizio sanitario e la necessità di un urgente intervento legislativo in materia di accesso ai corsi di laurea in medicina e chirurgia e nelle professioni sanitarie, nonché ai corsi di formazione specialistica dei medici”.

**“L’ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE DELLE MARCHE**

**Premesso che**

- la legge 2 agosto 1999, n. 264 (Norme in materia di accesso ai corsi universitari) dispone che sono programmati a livello nazionale gli accessi ai corsi di laurea in medicina e chirurgia e ai corsi di laurea specialistica delle professioni sanitarie, nonché ai corsi di formazione specialistica dei medici;
- tali limitazioni nell’accesso sono state previste per assicurare standard minimi nel possesso effettivo delle conoscenze necessarie all’esercizio delle attività corrispondenti, in attuazione delle direttive dell’Unione europea, anche ai fini del reciproco riconoscimento dei titoli universitari e in relazione al principio della libera circolazione nella stessa Unione;
- le medesime limitazioni nell’accesso, insieme ad altri fattori, tra cui le rigide politiche di contenimento della spesa, con il blocco delle assunzioni e la riduzione dei posti letto, le misure per l’accesso anticipato alla pensione, la maggiore attrattività dell’esercizio della professione all’estero e, più di recente, l’emergenza epidemiologica da Covid-19, hanno determinato una gravissima carenza di medici di medicina generale, di medici specialisti e di altri professionisti sanitari, ancora più marcata nelle aree dell’entroterra;
- ciò comporta l’impossibilità di fornire risposte adeguate alle esigenze minime di cura dei cittadini e il conseguente inaccettabile pregiudizio per il diritto alla salute;

**Rilevato che**

- per superare le gravi carenze di medici e di personale sanitario sono state avviate, in sede parlamentare, numerose iniziative legislative che non sono pervenute ad un positivo esito;



## PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 24 MAGGIO 2022 N. 71

- nel settembre 2021, su iniziativa del Ministro dell'Università e della Ricerca, è stato istituito un Tavolo tecnico che ha formulato alcune proposte di revisione del meccanismo dell'accesso attuabili a legislazione vigente;
- la VII Commissione della Camera dei Deputati, nella seduta del 15 febbraio 2022, ha approvato all'unanimità una risoluzione con la quale impegna, tra l'altro, il Governo ad adottare iniziative per avviare la revisione delle procedure di accesso alle facoltà di area tecnica e l'estensione del procedimento, per medicina e chirurgia e per odontoiatria, alle altre professioni sanitarie; per migliorare il test e rendere disponibili esercitazioni online; per garantire un incremento congruo, pari o superiore al 10% del valore attuale, del numero delle ammissioni ai corsi di laurea e per programmare un rapporto di uno a uno tra gli accessi alla facoltà di medicina e gli ulteriori percorsi di formazione post lauream;
- il percorso individuato nella risoluzione approvata dalla VII Commissione della Camera dei Deputati non risulta pienamente soddisfacente e idoneo a superare le criticità;
- nella nostra Regione sono state presentate e assegnate in sede referente alla I Commissione assembleare permanente due proposte di deliberazione dirette a presentare un disegno di legge al Parlamento:
  1. la n. 4/2021 (Proposta di legge alle Camere concernente: "Abrogazione legge 2 agosto 1999, n. 264 'Norme in materia di accessi ai corsi universitari'"), che prevede l'abrogazione della legge 2 agosto 1999, n. 264 "Norme in materia di accessi ai corsi universitari";
  2. la n. 7/2022 (Proposta di legge alle Camere concernente: "Modifiche alla legge 2 agosto 1999 n. 264 'Norme in materia di accessi ai corsi universitari' e al decreto legislativo 17 agosto 1999 n. 368 'Attuazione della direttiva 93/16/CEE in materia di libera circolazione dei medici e di reciproco riconoscimento dei loro diplomi, certificati ed altri titoli e delle direttive 97/50/CE, 98/21/CE, 98/63/CE e 99/46/CE che modificano la direttiva 93/16/CEE'"). Tale proposta prevede invece modifiche alla normativa vigente per far sì da un lato che la quantificazione del numero di posti a livello nazionale per i corsi di laurea di area sanitaria debba essere effettuata non tanto sulla base dell'offerta potenziale delle università quanto piuttosto sul fabbisogno reale di professionisti sanitari nel nostro sistema sanitario; dall'altro lato vuole introdurre a livello legislativo sia il criterio del fabbisogno del sistema sanitario nella determinazione dei medici da ammettere ai corsi di formazione specifica di medicina generale, sia un rafforzamento della connessione fra numero dei laureati in medicina e chirurgia e numero degli posti nelle scuole di specializzazione;



**CONSIGLIO REGIONALE**  
Assemblea legislativa delle Marche

**PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 24 MAGGIO 2022 N. 71**

pag. 11

- la I Commissione assembleare permanente, nella seduta del 9 maggio 2022, ha effettuato l'audizione dell'onorevole Manuel Tuzi, relatore nella VII Commissione della Camera dei Deputati, sui disegni di legge di modifica dell'attuale normativa in materia di accesso ai corsi di laurea in medicina e chirurgia e ai corsi di laurea specialistica delle professioni sanitarie, nonché ai corsi di formazione specialistica dei medici ai corsi universitari, il quale ha riferito riguardo allo stato dell'iter di tali disegni di legge e ai relativi contenuti;
- la IV Commissione assembleare permanente, nella seduta del 30 marzo 2022, ha espresso parere favorevole sulla proposta di legge alle Camere diretta ad abrogare l'attuale disciplina, al fine di introdurre, con legge, nuovi criteri per l'accesso alle facoltà previste dalla legge n. 264/1999, e di giungere ad un testo che facesse una sintesi tra le due proposte presentate;

**Considerato che**

- è indilazionabile e va, pertanto, sollecitato un intervento statale per superare le gravissime carenze sia attraverso una modifica della legge n. 264/1999, che in via amministrativa;
- qualunque intervento non può prescindere da una quantificazione del numero di posti effettuata non tanto sulla base dell'offerta potenziale delle Università quanto sul fabbisogno del Servizio sanitario e per la cui individuazione occorre tenere conto di numerose variabili;
- l'aumento degli accessi ai corsi di laurea in medicina e chirurgia e ai corsi di laurea specialistica delle professioni sanitarie, nonché ai corsi di formazione specialistica, richiede la predisposizione di specifici strumenti, con un impegno finanziario aggiuntivo sia in termini di strutture, attrezzature e laboratori, che di docenti;

**IMPEGNA IL PRESIDENTE E LA GIUNTA REGIONALE**

1. ad attivarsi presso il Governo e il Parlamento affinché siano assunte in tempi brevissimi iniziative dirette a superare la gravissima carenza di medici e di personale del Servizio sanitario e, in particolare:
  - ad assicurare la modifica della legge n. 264/1999, qualora le modifiche alla legge n. 264/1999 non siano tali da assicurare il superamento delle gravissime carenze di medici e di personale del Servizio sanitario, ad esaminare la questione sotto il profilo della compatibilità con la Costituzione, al fine di eventualmente promuovere il gravame costituzionale;



CONSIGLIO REGIONALE  
Assemblea legislativa delle Marche

pag 12

## PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 24 MAGGIO 2022 N. 71

- ad incrementare in ogni caso, per i prossimi due anni accademici, almeno del 50% il numero degli ammessi ai corsi di laurea in medicina e chirurgia e ai corsi di laurea specialistica delle professioni sanitarie, nonché ai corsi di formazione specialistica dei medici;
  - ad effettuare, sentita la Regione, una puntuale e attendibile valutazione del fabbisogno di medici di medicina generale, di medici specialisti e di altro personale sanitario e a prevedere gli investimenti correlati;
  - a garantire l'integrale finanziamento delle borse di specializzazione in misura pari a quella delle richieste dei laureati;
  - ad individuare meccanismi che concorrano a garantire il rientro dei medici e del restante personale sanitario che lavora o che intende spostarsi a lavorare all'estero;
2. ad assicurare l'integrale finanziamento delle borse di studio per i medici di medicina generale"