

pag. 1

ATTI ASSEMBLEARI XI LEGISLATURA

PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL 31 GENNAIO 2023, N. 99

PRESIEDE IL PRESIDENTE DINO LATINI

CONSIGLIERI SEGRETARI MARCO MARINANGELI E MICAELA VITRI

Assiste il Segretario dell'Assemblea legislativa Antonio Russi

Alle ore 10,45 nella sala assembleare di via Tiziano n. 44, ad Ancona, il Presidente dichiara aperta la seduta dell'Assemblea legislativa e, non essendovi opposizioni, dà per letto il processo verbale della seduta n. 98 del 24 gennaio 2023, il quale si intende approvato ai sensi del comma 4 dell'articolo 53 del Regolamento interno. Richiama, inoltre, ai sensi del comma 5 dello stesso articolo, l'attenzione di tutti i Consiglieri sulle comunicazioni a loro distribuite, allegate al presente processo verbale (allegato A), con cui porta a conoscenza dell'Assemblea quanto espressamente previsto dal Regolamento interno.

Il Presidente passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno, che reca:

 INTERROGAZIONE N. 672 ad iniziativa dei Consiglieri Carancini, Cesetti, Casini, Biancani, Bora, Mastrovincenzo, Vitri, concernente: "Progetto di riqualificazione urbana 'Borgo Rubbiano' - Comune di Montefortino".

Risponde l'Assessore Brandoni.

Replica l'interrogante Consigliere Carancini.



pag. 2

Il Presidente, dopo aver comunicato che le interrogazioni n. 659 e nn. 678 e 680 (abbinate) sono rinviate alla prossima seduta assembleare per l'assenza del Consigliere proponente, dà la parola, sull'ordine dei lavori, ai Consiglieri Cesetti e Marcozzi.

Il Presidente passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno, che reca:

• ELEZIONE DI QUATTRO COMPONENTI DEL CONSIGLIO DI INDIRIZZO E VERIFICA DELL'ISTITUTO DI RICOVERO E CURA A CARATTERE SCIENTIFICO DI ANCONA (INRCA) (articolo 4, comma 1, lettera b), della legge regionale 21 dicembre 2006, n. 21)

Il Presidente ricorda che ciascun Consigliere può votare sino a tre nomi e che l'Assemblea legislativa nel votare prende atto delle risultanze istruttorie contenute nel parere della I Commissione assembleare e dell'accertamento relativo alle cause di ineleggibilità e di inconferibilità dei candidati, indice, quindi, la votazione a scrutinio segreto.

$O\,M\,I\,S\,S\,I\,S$

Conclusa la votazione, il Presidente ne comunica l'esito:

VOTANTI	N.	30
SCHEDE BIANCHE	N.	0
SCHEDE NULLE	N.	0
SCHEDE VALIDE	N.	30

Hanno ricevuto voti:

CANNAS MASSIMILIANO	N. 17
GIUNTA SERGIO	N. 16
SILIQUINI LANDO	N. 16
CAPRODOSSI ANDREA	N. 13
BUSILACCHI GIANLUCA	N. 11



pag. 3

Il Presidente proclama eletti componenti del Consiglio di indirizzo e verifica dell'Istituto di ricovero e cura a carattere scientifico di Ancona (INRCA), Cannas Massimiliano, Giunta Sergio, Siliquini Lando, Caprodossi Andrea.

Sull'esito delle votazioni intervengono il Consigliere Mangialardi, il Presidente Latini,

(I Consiglieri regionali del gruppo PD abbandonano l'Aula)

ed i Consiglieri Santarelli

(I Consiglieri regionali del gruppo PD rientrano in Aula)

e Ciccioli.

Il Presidente riprende la trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno, che reca:

• INTERROGAZIONE N. 677 ad iniziativa dei Consiglieri Casini, Mangialardi, Biancani, Bora, Carancini, Mastrovincenzo, Vitri, concernente: "Ricostruzione ponte Ancaranese".

Risponde l'Assessore Baldelli.

Replica l'interrogante Consigliera Casini.

Il Presidente passa alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno, che reca:

PROPOSTA DI LEGGE N. 71 ad iniziativa dei Consiglieri Pasqui, Marcozzi, Santarelli, concernente:
 "Incentivi all'insediamento nei piccoli Comuni dell'entroterra marchigiano di personale dipendente del Servizio sanitario".

Nuova titolazione: "Incentivi all'insediamento nei Comuni del cratere marchigiano di personale dipendente del Servizio sanitario".

Discussione generale

Il Presidente dichiara aperta la discussione generale e dà la parola al relatore di maggioranza Consigliere Pasqui ed al relatore di minoranza Consigliere Carancini.

Intervengono i Consiglieri Cancellieri, Livi, Cesetti, Marcozzi, Casini, Santarelli, Ciccioli, Marinelli e l'Assessore Saltamartini.



pag. 4

Conclusa la discussione generale, il Presidente, dopo aver dato la parola al relatore di maggioranza Consigliere Pasqui e al relatore di minoranza Carancini, passa all'esame e alla votazione degli articoli e degli emendamenti. Interviene, sull'ordine dei lavori, il Consigliere Carancini.

ESAME E VOTAZIONE DEGLI ARTICOLI E DEGLI EMENDAMENTI

ARTICOLO 1

Esame degli emendamenti all'articolo 1

Discussione: Carancini, Cesetti, Marcozzi e Putzu.

Emendamento 1/1

Dichiarazione di voto: Carancini.

Votazione: l'Assemblea legislativa regionale non approva.

Emendamento 1/2

Votazione: l'Assemblea legislativa regionale non approva.

Subemendamento 1/3/1

Dichiarazione di voto: Carancini.

Votazione: l'Assemblea legislativa regionale non approva.

Emendamento 1/3

Dichiarazione di voto: Cesetti e Marcozzi.

Votazione: l'Assemblea legislativa regionale non approva.

Emendamento 1/3 bis

Decaduto.

Emendamento 1/4

Dichiarazione di voto: Carancini e Mangialardi (in qualità di Presidente di gruppo, chiede la votazione per appello nominale su ogni votazione relativa alla proposta di legge n. 71).



pag. 5

Votazione:

Favorevoli: Biancani, Carancini, Casini, Cesetti, Lupini, Mangialardi, Mastrovincenzo, Vitri.

Contrari: Acciarri, Acquaroli, Assenti, Ausili, Baiocchi, Bilò, Borroni, Cancellieri, Ciccioli, Elezi, Latini, Livi,

Marcozzi, Marinangeli, Marinelli, Menghi, Pasqui, Putzu, Rossi, Serfilippi.

Astenuti: Nessuno.

L'Assemblea legislativa regionale non approva.

Emendamento 1/5

Decaduto.

Il Presidente, come richiesto dal Consigliere Carancini, esplicita le motivazioni della decadenza degli emendamenti 2/1 e 2/4 determinata dalla mancata approvazione dell'emendamento 1/3, evidenzia altresì le motivazioni della decadenza dell'emendamento 1/5, sulla quale intervengono il Consigliere Carancini, il Presidente, il Consigliere Carancini ed il Presidente, che accoglie la richiesta del Consigliere Carancini di porre in votazione l'emendamento.

Emendamento 1/5

Dichiarazione di voto: Carancini

Votazione:

Favorevoli: Biancani, Carancini, Casini, Cesetti, Mangialardi, Mastrovincenzo, Vitri.

Contrari: Acciarri, Assenti, Ausili, Baiocchi, Bilò, Borroni, Cancellieri, Ciccioli, Elezi, Latini, Livi, Marcozzi,

Marinangeli, Marinelli, Menghi, Pasqui, Putzu, Serfilippi.

Astenuti: Nessuno

L'Assemblea legislativa regionale non approva.

Emendamento 1/6

Dichiarazione di voto: Cesetti.

Votazione:

Favorevoli: Biancani, Carancini, Casini, Cesetti, Mastrovincenzo, Vitri.

Contrari: Acciarri, Acquaroli, Assenti, Ausili, Baiocchi, Bilò, Borroni, Cancellieri, Ciccioli, Elezi, Latini, Livi, Marcozzi, Marinangeli, Marinelli, Menghi, Pasqui, Putzu, Santarelli, Serfilippi.



pag. 6

Astenuti: Nessuno

L'Assemblea legislativa regionale non approva.

Articolo 1

Dichiarazione di voto: Carancini, Cesetti (interviene in dissenso dal gruppo di appartenenza e dichiara che abbandonerà l'Aula e non parteciperà alla votazione dell'articolo 1), Assessore Saltamartini,

(Il Consigliere regionale Fabrizio Cesetti abbandona l'Aula)

Ciccioli e Casini.

Votazione:

Favorevoli: Acciarri, Acquaroli, Assenti, Ausili, Baiocchi, Cancellieri, Ciccioli, Elezi, Latini, Livi, Marcozzi, Marinangeli, Marinelli, Menghi, Pasqui, Santarelli, Serfilippi.

Contrari: Biancani, Carancini, Casini, Mastrovincenzo, Vitri.

Astenuti: Nessuno

L'Assemblea legislativa regionale approva.

Il Presidente, come richiesto dalla Consigliera Casini, esplicita in merito alla problematica della clausola valutativa; intervengono le Consigliere Casini, Marcozzi, il Presidente, la Consigliera Casini ed il Presidente.

(Il Consigliere regionale Fabrizio Cesetti rientra in Aula)

ARTICOLO 2

Esame degli emendamenti all'articolo 2

Discussione: Carancini (interviene anche sulla decadenza dell'emendamento 2/1), Cesetti, Presidente (precisa in merito alle decadenze determinate dalla mancata approvazione dell'emendamento 1/3).

Emendamento 2/1

Decaduto.



pag. 7

Emendamento 2/2

Dichiarazione di voto: Carancini.

Votazione:

Favorevoli: Bora, Carancini, Casini, Cesetti, Mangialardi, Vitri.

Contrari: Acciarri, Assenti, Ausili, Bilò, Borroni, Cancellieri, Ciccioli, Elezi, Latini, Livi, Marcozzi, Marinangeli,

Marinelli, Menghi, Pasqui, Putzu, Santarelli, Serfilippi.

Astenuti: Nessuno

L'Assemblea legislativa regionale non approva.

Emendamento 2/2 bis

Decaduto.

Emendamento 2/3

Dichiarazione di voto: Cesetti e Ciccioli.

Votazione:

Favorevoli: Bora, Carancini, Casini, Cesetti, Mangialardi, Mastrovincenzo, Vitri.

Contrari: Acciarri, Assenti, Ausili, Bilò, Borroni, Cancellieri, Ciccioli, Latini, Livi, Marcozzi, Marinangeli,

Marinelli, Menghi, Pasqui, Putzu, Serfilippi.

Astenuti: Lupini.

L'Assemblea legislativa regionale non approva.

Emendamento 2/4

Decaduto.

Articolo 2

Dichiarazione di voto: Carancini e Cesetti.

Votazione:

Favorevoli: Acciarri, Assenti, Ausili, Bilò, Cancellieri, Ciccioli, Elezi, Latini, Livi, Marcozzi, Marinangeli, Marinelli, Menghi, Pasqui, Putzu, Rossi, (1)



pag. 8

Contrari: Biancani, Carancini, Casini, Cesetti, Mangialardi, Mastrovincenzo, Vitri.

Astenuti: Lupini.

L'Assemblea legislativa regionale approva.

(1) Il Presidente segnala che il Consigliere Borroni non è riuscito ad esprimere il proprio voto favorevole sull'articolo 2.

ARTICOLO 3

Emendamento 3/1

Decaduto.

Articolo 3

Dichiarazione di voto: Carancini e Cesetti

Votazione:

Favorevoli: Acciarri, Assenti, Ausili, Bilò, Borroni, Cancellieri, Carancini, Ciccioli, Elezi, Latini, Livi, Marcozzi, Marinangeli, Marinelli, Menghi, Pasqui, Putzu, Rossi, Santarelli.

Contrari: Biancani, Casini, Cesetti, Lupini, Mangialardi, Vitri.

Astenuti: Nessuno.

L'Assemblea legislativa regionale approva.

ARTICOLO 3 bis (articolo aggiuntivo)

Esame dell'emendamento all'articolo 3 bis

Discussione: Carancini.

Emendamento 3 bis/1

Votazione:

Favorevoli: Biancani, Carancini, Casini, Cesetti, Mangialardi, Vitri.

Contrari: Acciarri, Assenti, Ausili, Bilò, Borroni, Cancellieri, Ciccioli, Elezi, Latini, Livi, Marcozzi, Marinangeli,

Marinelli, Menghi, Pasqui, Putzu, Rossi, Santarelli.

Astenuti: Nessuno.



pag. 9

L'Assemblea legislativa regionale non approva.

ARTICOLO 4

Esame degli emendamenti all'articolo 4

Discussione: Carancini, Ciccioli, Cesetti e Assessore Saltamartini.

Subemendamento 4/1/1

Inammissibile.

Subemendamento 4/1/2

Inammissibile.

Subemendamento 4/1/3

Dichiarazione di voto: Carancini.

Votazione:

Favorevoli: Biancani, Carancini, Casini, Cesetti, Mangialardi, Vitri.

Contrari: Acciarri, Acquaroli, Assenti, Ausili, Baiocchi, Bilò, Borroni, Cancellieri, Ciccioli, Elezi, Latini, Livi,

Marcozzi, Marinangeli, Marinelli, Menghi, Pasqui, Putzu, Rossi, Santarelli.

Astenuti: Lupini.

L'Assemblea legislativa regionale non approva.

Emendamento 4/1

Votazione:

Favorevoli: Acciarri, Assenti, Ausili, Baiocchi, Bilò, Borroni, Cancellieri, Ciccioli, Elezi, Latini, Livi, Marcozzi,

Marinangeli, Marinelli, Menghi, Putzu, Rossi, Santarelli.

Contrari: Biancani, Carancini, Casini, Cesetti, Vitri.

Astenuti: Lupini.

L'Assemblea legislativa regionale approva.



pag. 10

Articolo 4, così come emendato.

Votazione:

Favorevoli: Acciarri, Assenti, Ausili, Baiocchi, Bilò, Borroni, Cancellieri, Ciccioli, Elezi, Latini, Livi, Marcozzi, Marinangeli, Marinelli, Menghi, Pasqui, Putzu, Rossi, Santarelli.

Contrari: Biancani, Carancini, Casini, Cesetti, Mangialardi, Vitri.

Astenuti: Lupini.

L'Assemblea legislativa regionale approva.

Conclusi l'esame e la votazione degli articoli e degli emendamenti, il Presidente pone in votazione il coordinamento tecnico. L'Assemblea legislativa regionale approva. Dopo aver dato la parola per le dichiarazioni di voto ai Consiglieri Menghi, Pasqui, Ciccioli, Mangialardi, all'Assessore Saltamartini ed ai Consiglieri Cesetti (interviene in dissenso dal gruppo di appartenenza e dichiara che abbandonerà l'Aula e non parteciperà alla votazione finale) e Santarelli,

(Il Consigliere regionale Fabrizio Cesetti abbandona l'Aula)

indice la votazione finale, per appello nominale, della proposta di legge n. 71, emendata.

Votazione:

Favorevoli: Acciarri, Acquaroli, Assenti, Ausili, Baiocchi, Bilò, Borroni, Cancellieri, Ciccioli, Elezi, Latini, Livi, Marcozzi, Marinangeli, Marinelli, Menghi, Pasqui, Putzu, Rossi, Santarelli.

Contrari: Biancani, Carancini, Casini, Mangialardi, Vitri.

Astenuti: Lupini.

Avvenuta la votazione, il Presidente ne proclama l'esito:

L'Assemblea legislativa regionale approva.

Il Presidente, dopo aver dato la parola al Consigliere Mangialardi, non essendoci obiezioni, dà per approvata l'anticipazione dell'esame della mozione n. 311, passa, quindi, alla trattazione del punto iscritto all'ordine del giorno, che reca:



pag. 11

• MOZIONE N. 311 ad iniziativa dei Consiglieri Ausili, Ciccioli, Assenti, Livi, Borroni, Baiocchi, Cancellieri, Rossi, Pasqui, Latini, Marcozzi, Marinangeli, Marinelli, Bilò, Menghi, Elezi, Serfilippi, Putzu, Acciarri, concernente: "Sostegno al sistema del Credito Cooperativo".

Discussione generale

Il Presidente dichiara aperta la discussione generale e dà la parola, per l'illustrazione, al Consigliere Ausili.

Intervengono l'Assessore Brandoni ed il Consigliere Ciccioli.

Conclusa la discussione generale, il Presidente comunica che, in merito all'argomento trattato, è stata presentata ed acquisita agli atti una proposta di risoluzione a firma dei Consiglieri Ausili, Ciccioli, Assenti, Livi, Borroni, Baiocchi, Cancellieri, Rossi, Pasqui, Latini, Marcozzi, Marinangeli, Marinelli, Bilò, Menghi, Elezi, Serfilippi, Putzu, Acciarri, Santarelli, Lupini, Mangialardi, Casini, Carancini, Biancani, Vitri e la pone in votazione. L'Assemblea legislativa regionale approva, all'unanimità, la risoluzione, allegata al presente processo verbale (allegato B).

Il Presidente dichiara chiusa la seduta alle ore 16,50.

IL PRESIDENTE

Dino Latini

I CONSIGLIERI SEGRETARI

Marco Marinangeli

Micaela Vitri



pag. 12

Allegato A)

COMUNICAZIONI

Sono state presentate le seguenti proposte di legge regionale:

- n. 162/23, in data 26 gennaio, ad iniziativa dei consiglieri Vitri, Biancani, Mangialardi, Bora, Carancini, Casini, Cesetti, Mastrovincenzo concernente: "Modifiche alla legge regionale 11 luglio 2006, n. 9 (Testo unico delle norme regionali in materia di turismo)", assegnata alla II Commissione assembleare. Sulla proposta sono stati richiesti i pareri del Consiglio delle autonomie locali e del Consiglio regionale dell'economia e del lavoro, rispettivamente ai sensi dell'articolo 11, comma 4, della legge regionale 10 aprile 2007, n. 4 e dell'articolo 4, comma 1, lettera c), della legge regionale 26 giugno 2008, n. 15. La proposta è stata, altresì, trasmessa alla Consulta regionale per la famiglia e al Comitato per il controllo e la valutazione delle politiche;
- n. 163/23, in data 26 gennaio, ad iniziativa dei consiglieri Cesetti, Mangialardi, Biancani, Bora, Carancini, Casini, Cesetti, Mastrovincenzo, Vitri concernente: "Disposizioni regionali per la promozione e la valorizzazione dei viaggi della memoria", assegnata alla I Commissione assembleare. Sulla proposta sono stati richiesti i pareri del Consiglio delle autonomie locali e del Consiglio regionale dell'economia e del lavoro, rispettivamente ai sensi dell'articolo 11, comma 4, della legge regionale 10 aprile 2007, n. 4 e dell'articolo 4, comma 1, lettera c), della legge regionale 26 giugno 2008, n. 15. La proposta è stata, altresì, trasmessa alla Consulta regionale per la famiglia e al Comitato per il controllo e la valutazione delle politiche.



pag. 13

Allegato B)

RISOLUZIONE N. 65 "Sostegno al sistema del Credito Cooperativo".

"L'ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE DELLE MARCHE

Premesso che:

- il credito cooperativo è una componente originale e fondamentale dell'industria bancaria italiana costituita da circa 250 banche locali, cooperative a mutualità prevalente che sono espressione, attraverso i propri soci, delle comunità di riferimento;
- da oltre 135 anni queste realtà sono presenti sul territorio con diffusione capillare e svolgono un ruolo essenziale di sostegno all'economia reale in quanto banche di comunità, promuovendo la crescita e lo sviluppo sociale ed economico;
- nell'ultimo decennio le filiali bancarie sono diminuite nel nostro Paese di quasi 12.000 unità, pari ad una riduzione del 36%, riduzione che si è resa più marcata nel periodo della pandemia da Covid-19, in particolare nei centri più piccoli e nei Comuni delle zone interne, causando la crescente presenza di Comuni sprovvisti di servizi bancari, con relative ripercussioni sulle fasce più fragili della popolazione;
- nel periodo compreso tra il 2008 e 2020 il numero di filiali Bcc in Italia è aumentato del 2,1% a fronte di una contrazione del 35,7% registrata per l'industria bancaria nel suo complesso;
- al marzo 2022 vi sono 14 Bcc con sede legale nelle Marche, per un totale di 191 sportelli (il 26,7% degli sportelli bancari operanti in regione) e una presenza in 105 Comuni marchigiani (di cui 13 con esclusiva presenza di sportelli Bcc rispetto ad altri istituti bancari);
- le Bcc marchigiane hanno perseguito il mantenimento di una capillare presenza territoriale che è stato uno degli elementi che ha permesso alle banche della categoria di finanziare il territorio e sostenere l'economia locale anche nelle fasi di congiuntura avversa, confermando la propria distintiva funzione anticiclica e di vicinanza alle famiglie e imprese del territorio;

Considerato che:

• il decreto-legge 14 febbraio 2016, n. 18, convertito con modificazioni dalla legge 8 aprile 2016, n. 49, ha messo in atto una profonda riforma organizzativa del credito cooperativo, basata essenzialmente sulla costituzione di gruppi bancari cooperativi-Gbc (alle cui capogruppo sono attribuite le funzioni di direzione, coordinamento del



pag. 14

gruppo nonché di garanzia, nei casi di eventuali situazioni di criticità, consentendo anche sinergie negli investimenti per innalzare il livello dei servizi offerti) ai quali le Bcc hanno l'obbligo di aderire tuttavia mantenendo singolarmente l'autorizzazione all'esercizio dell'attività bancaria e conservando tutti i caratteri distintivi di banche cooperative a mutualità prevalente;

- le Bcc, anche se affiliate ad un Gruppo bancario cooperativo, conservano per la normativa italiana una serie di caratterizzazioni, tra le quali: l'obbligo di finalità mutualistiche, l'obbligo di erogare credito prevalentemente ai soci, l'erogazione di almeno il 95% del totale dei crediti alle imprese e alle famiglie che operano e vivono nel territorio di competenza nel quale raccolgono il risparmio, l'obbligo di destinare a riserve indivisibili tra i soci di almeno il 70% degli utili, l'assoggettamento ad una duplice vigilanza, quella prudenziale e quella mutualistica;
- il combinato disposto di regole e linee guida europee in materia di credito deteriorato (calendar provisioning, nuova definizione di insolvenza, nuove linee guida sulla concessione e il monitoraggio del credito, trattamento prudenziale delle moratorie e altro) e il quadro di regole e approcci di vigilanza europei sui Gruppi bancari cooperativi costituiscono un rischio reale di svantaggio competitivo del sistema Italia e di indebolimento del potenziale di ripresa e resilienza del nostro Paese;

IMPEGNA LA GIUNTA REGIONALE

per quanto di competenza, affinché, anche nell'ottica di combattere lo spopolamento dei territori più fragili favorendo la presenza di servizi bancari in particolare nelle aree interne e di montagna, valuti l'opportunità di sollecitare un intervento unitario della Conferenza delle Regioni, del Comitato europeo delle Regioni e del Governo italiano allo scopo di cogliere l'occasione della revisione in atto del quadro normativo europeo per il recepimento nell'Unione bancaria degli Accordi finali di Basilea plus per evidenziare l'opportunità di rivedere, a favore del sistema del credito cooperativo italiano, il quadro regolamentare bancario europeo, in particolare quanto previsto dal Regolamento 468/2014, al fine di prendere in considerazione, successivamente, la possibilità di riconoscere forme di proporzionalità che sostengano adeguatamente la natura mutualistica derivante dall'articolo 45 della Costituzione italiana, oltre che le peculiarità che qualificano le Bcc quali banche cooperative di comunità".