

Interrogazione n. 1325

presentata in data 10 ottobre 2024

a iniziativa dei Consiglieri Carancini, Casini, Bora, Cesetti, Mangialardi, Mastrovincenzo, Minardi e Vitri

Stato di avanzamento dell'edilizia sanitaria PNRR - Missione 6 Componente 1

a risposta orale

I sottoscritti Consiglieri regionali,

Premesso che:

- la Missione 6 del PNRR contiene gli interventi a titolarità del Ministero della Salute suddivisi in due specifiche Componenti: M6C1 - Reti di prossimità, strutture e telemedicina per l'assistenza sanitaria territoriale (Case della Comunità, Ospedali di Comunità, COT, Telemedicina) e M6C2 – Innovazione, ricerca e digitalizzazione del Servizio Sanitario;

- complessivamente la Regione Marche ha programmato n. 205 interventi PNRR afferenti alla Missione 6 per un valore di 380,79 milioni di € che rappresenta il 54,52% del totale dei progetti PNRR attivati al 31/12/2023 (376);

- per quanto attiene agli investimenti finanziati con le risorse PNRR della Missione 6 Salute Componente 1, le strutture interessate per la Regione Marche sono le seguenti:

Provincia di Pesaro Urbino: n. 4 Case della Comunità / n. 3 Centrali Operative Territoriali (COT) / n. 2 Ospedali di Comunità

Provincia di Ancona: n. 8 Case della Comunità / n. 5 Centrali Operative Territoriali (COT) / n. 3 Ospedali di Comunità

Provincia di Macerata: n. 8 Case della Comunità (di cui 1 di competenza dell'AST di Ancona) / n. 3 Centrali Operative Territoriali (COT) / n. 2 Ospedali di Comunità

Provincia di Fermo: n. 4 Case della Comunità / n. 2 Centrali Operative Territoriali (COT) / n. 0 Ospedali di Comunità

Provincia di Ascoli Piceno: n. 5 Case della Comunità / n. 2 Centrali Operative Territoriali (COT) / n. 2 Ospedali di Comunità

Osservato che:

- i dati della V Relazione Semestrale sullo Stato di Avanzamento del PNRR Italia, presentati il 22/07/2024 dal Ministro per gli affari europei, le Politiche di Coesione e il PNRR, mostrano che la spesa sostenuta a livello nazionale procede a rilento, in particolar modo per quanto concerne la Missione 6 dove a fronte di un elevato numero di progetti attivati (il 95% delle risorse assegnate) la spesa effettivamente sostenuta è pari al 12%;

- il Giudizio di parificazione del rendiconto generale della Regione Marche per l'esercizio 2023 della Corte dei Conti, presentato il 26/09/2024, evidenzia come nella nostra regione risultano impegnate circa il 69,30% delle risorse PNRR afferenti alla Missione 6 (194.206.771,51 € su 280.253.452,94 €) ma l'effettivo stato di attuazione della spesa è pari al 4,5%, dunque un livello inferiore alla media nazionale del 12%;

Considerato che:

- le AA.SS.TT. del Servizio Sanitario delle Marche, in qualità di soggetti attuatori delegati alla realizzazione dei suddetti interventi, sono sottoposte ad attività di monitoraggio a cadenza mensile, come richiesto dall'Unità di Missione 6 per il PNRR presso il Ministero della Salute;

- dalle informazioni circa lo stato di avanzamento dei progetti di edilizia sanitaria PNRR contenute nel più recente monitoraggio effettuato in data 15/09/2024, si evince quanto di seguito riportato:
1) per le Case della Comunità previste a livello regionale, a fronte di un finanziamento totale di 52.838.452,00 € (42.749.802,80 € fondi PNRR + 10.0880.649,20 € cofinanziamento regionale) è stata conclusa una percentuale pari allo 0% dei progetti ammessi a finanziamento;
2) per gli Ospedali di Comunità previsti a livello regionale, a fronte di un finanziamento totale di 25.072.058,80 € (23.178.983,40 € fondi PNRR + 1.893.075,40 € cofinanziamento regionale) è stata conclusa una percentuale pari allo 1,6% circa dei progetti ammessi a finanziamento;

Preso atto che:

- per quanto concerne le 15 Centrali Operative Territoriali (COT) attive organizzate in due livelli (1 COT Regionale (COT-R) individuata in una COT dell'AST di Ancona e 14 COT Distrettuali (COT-D)) il personale ivi operante risulta in parte reclutato con mobilità interna e, dunque, trasferito da altri servizi sanitari già funzionanti;

Atteso che:

- la Missione Salute del PNRR costituisce una grande opportunità per potenziare il sistema sanitario regionale, nell'ambito di un rilancio complessivo della sanità pubblica, ma la sua effettiva attuazione non può prescindere dal rigoroso rispetto delle scadenze intermedie e finali dettate dal regolamento del PNRR che prevede che tutti i traguardi e gli obiettivi, sia per i progetti di investimento che per le riforme, debbano essere completati entro il 31/08/2026 e i pagamenti effettuati entro il 31/12/2026;

Ritenuto che:

- la Regione Marche non può in alcun modo mettere a rischio le fondamentali risorse che l'Unione Europea ha messo a disposizione, insieme a un corposo pacchetto di riforme, per riparare a breve termine i danni economici e sociali causati della crisi pandemica, per sanare nel medio-lungo termine i perduranti divari territoriali, le disparità di genere, la debole crescita della produttività, il basso investimento in capitale umano e fisico e, infine, per dare impulso a una compiuta transizione ecologica;

- pur ammessa la conclusione entro i tempi previsti dal regolamento PNRR degli interventi di reti di prossimità e di assistenza territoriale finanziati dalla Missione 6 Componente 1, il rallentato stato di effettiva attuazione della spesa assegnata sta compromettendo la possibilità che la sanità marchigiana possa dotarsi, prima del 2026, di infrastrutture utili a concretizzare la nuova organizzazione sanitaria prevista dal DM 77/2022. Ad esempio in funzione del necessario alleggerimento dei pronto soccorsi che vedono un continuo incremento di accessi impropri – vale a dire accessi che non riguardano casistiche effettivamente urgenti – con conseguente dispersione di risorse sia economiche che mediche, oltre che insostenibili lungaggini in termini di attese ed esiti;

Per quanto sopra premesso, considerato e osservato,

INTERROGANO

Il Presidente della Giunta regionale e l'Assessore competente per sapere:

- 1) se e come intendono imprimere un'accelerazione allo stato di avanzamento degli interventi di edilizia sanitaria afferenti alla Missione 6 del PNRR relativi alle Case della Comunità e agli Ospedali di Comunità in previsione delle prossime scadenze dettate dal regolamento del PNRR;
- 2) qual è la previsione al 31/12/2024 di attuazione della spesa rispetto alle risorse assegnate per i progetti programmati nell'ambito della Missione 6 del PNRR, in particolar modo relativi alle Case della Comunità e agli Ospedali di Comunità;
- 3) se gli uffici regionali hanno effettuato una ricognizione aggiornata del personale sanitario necessario al funzionamento di tutte le strutture di assistenza territoriale previste dalla Componente 1 della Missione 6 del PNRR e se sì, quanto di esso è già nelle disponibilità del sistema sanitario regionale e quanto, invece, dovrà essere gradualmente assunto;
- 4) la stima di modalità e tempi di assunzione del personale sanitario necessario al pieno funzionamento delle opere strutturali finanziati dal PNRR.