

Interrogazione n. 1412

presentata in data 18 dicembre 2024

a iniziativa dei Consiglieri Carancini, Casini, Bora, Cesetti, Mangialardi, Mastrovincenzo, Minardi e Vitri

Progetto Casa di Comunità e Residenza Protetta per anziani non autosufficienti nel Comune di Civitanova Marche (MC)

a risposta orale

I sottoscritti Consiglieri regionali,

Premesso che:

- nell'ambito della ripartizione programmatica delle risorse alle Regioni e alle Province Autonome per i progetti del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) alla Regione Marche per la Missione 6 - Componente 1 "Reti di prossimità, strutture e telemedicina per l'assistenza sanitaria territoriale" sono stati assegnati complessivamente € 70.786.725,87 di cui € 42.494.802,81 destinati all'attivazione di n. 29 Case della Comunità;

- la tabella A della DGR n. 114 del 14/02/2022 a oggetto "Attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Missione M6C1: Reti di prossimità, strutture e telemedicina per l'assistenza sanitaria territoriale – Definizione del quadro programmatico dei sub-interventi 1.1 "Case della Comunità e presa in carico della persona", 1.2.2 "COT, interconnessione aziendale, device" e 1.3 "Rafforzamento dell'assistenza sanitaria intermedia e delle sue strutture (Ospedali di Comunità)". Identificazione dei siti idonei." prevede, fra l'altro, la collocazione di una Casa di Comunità nel Distretto di Civitanova Marche per la cui realizzazione l'AST di Macerata ha individuato un'area adiacente al Poliambulatorio di Civitanova Marche;

- l'area prescelta per la costruzione della nuova struttura, suddivisa su due piani per un totale di circa 1.350 mq, insiste su un terreno in parte di proprietà dell'AST di Macerata e in parte di proprietà del Comune di Civitanova Marche, dunque con atto n. 907 del 04/08/2023 l'AST di Macerata ha determinato di stipulare un contratto per la costituzione di diritto reale di godimento di superficie previa concessione espressa dal Comune di Civitanova Marche con Deliberazione della Giunta Comunale n. 47 del 18/02/2022;

Considerato che:

- il programma degli investimenti approvato nel 2022 dalla Regione Marche stabilisce che nei suddetti spazi siti a Civitanova Marche insieme alla Casa di Comunità si realizzi anche una Residenza Protetta per anziani non autosufficienti (20 posti letto);

- tuttavia la normativa che disciplina la definizione di modelli e standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale nel SSN in attuazione del PNRR, non prevede per le Case della Comunità l'impiego di risorse in strutture residenziali per anziani, dunque la progettazione congiunta implica per la Regione Marche due finanziamenti di natura differente: uno a valere sui fondi del PNRR (CdC) e l'altro riconducibile a risorse regionali (RP per anziani);

- il costo complessivo previsto dalla Regione per le due strutture inizialmente era di € 3.800.000 - di cui € 1.050.000 per la Casa di Comunità finanziata dal PNRR e € 2.750.000 per la Residenza Protetta per anziani finanziata con fondi regionali - ma nell'ottobre del 2023 la Giunta regionale approva un ulteriore finanziamento di risorse proprie a favore della realizzazione della RP per anziani pari a 3,3 milioni di €, con conseguente raddoppio del costo complessivo di quest'ultima (€ 6.050.000);

Osservato che:

- con Determina n. 1296 del 29/11/2023 l'AST di Macerata approva il Progetto di fattibilità tecnico economica relativo all'intervento "Lavori per la realizzazione della Casa di Comunità e Residenza Protetta per anziani non autosufficienti nel Comune di Civitanova Marche - Lotto 1 e Lotto 2", prevedendo una spesa di € 4.261.196 per il Lotto 1 e di € 4.279.109 per il Lotto 2 - dunque un'ulteriore crescita dei costi finali che da € 3.800.000 passano a 8.540.305 €;
- in riferimento al Lotto 2 l'AST Macerata precisa nel suddetto atto che l'intervento sarà appaltato solo a seguito di reperimento di ulteriori finanziamenti;
- inoltre il Progetto di fattibilità tecnico economica prevede un nuovo finanziamento per la realizzazione della Casa di Comunità pari a 461.196,16 € a valere sul Fondo Opere Indifferibili (F.O.I.) del MEF (Decreto assegn. provv. N. 187 MEF- RGS del 11.08.2023);

Preso atto che:

- con Determina n. 36 del 23/07/2024 a oggetto "PNRR – CUP F75F22000560006 – CIG B0D67C1AB4 Lavori di realizzazione della Casa di Comunità e Residenza Protetta per anziani non autosufficienti nel comune di Civitanva Marche – Lotto 1" – Aggiudicazione appalto integrato l'AST di Macerata ha approvato il quadro economico di aggiudicazione dell'appalto integrato del Lotto 1 per un importo complessivo pari a € 3.800.000,00 €, rimodulato dunque senza il finanziamento del MEF (€ 461.196,16) precedentemente introdotto con il PFTE;
- dunque la realizzazione della Casa di Comunità vede una decurtazione di risorse statali del 30% (461.196,16 €) e ritorna al costo iniziale di € 1.050.000, a fronte, invece, delle tante risorse investite dalla Regione Marche per la realizzazione della RP per anziani, giunta a valere € 7.029.109 (€ 2.750.000 Lotto 1 + € 4.279.109 Lotto 2), due volte e mezzo l'investimento iniziale;

Visto che:

- rapportando i costi di realizzazione della nuova RP per anziani ai 20 posti letto previsti si deduce che il costo medio per ciascuno di questi sia di € 351.000 circa: un impegno di risorse regionali molto significativo considerando il fatto che il costo medio di costruzione di un posto letto ospedaliero comprese le tecnologie è di poco inferiore. Gli Ospedali di Comunità di nuova edificazione nelle Marche e nelle altre regioni - finanziati dal PNRR - hanno costi medi per posto letto tra i 100.000 e i 200.000 €;
- in base alla normativa regionale, la RP per anziani richiede uno spazio di almeno 800 mq. (40 mq. per posto letto) mentre secondo le Linee guida dell'Agenzia Sanitaria Nazionale (Agenas) le dimensioni minime della Casa di Comunità debbono essere 800/900 mq, per un totale dunque di 1.600/1.700 mq di contro ai circa 1.350 mq. dell'area prescelta dall'AST di Macerata per la realizzazione dell'opera in questione. Inoltre il progetto approvato prevede che l'area degli ambulatori specialistici andrà ad essere collocata nel vicino poliambulatorio che, seppur trattandosi di un edificio separato, viene comunque considerato parte integrante della struttura CdC;

Per quanto sopra premesso,

INTERROGANO

Il Presidente della Giunta regionale e l'Assessore competente per sapere:

- 1) la tempistica stimata per la completa realizzazione dell'opera congiunta di cui in premessa comprendente la Casa di Comunità finanziata con i fondi del PNRR e la Residenza Protetta per anziani non autosufficienti finanziata con risorse regionali;

2) le motivazioni tecniche che hanno comportato la maggiorazione dei costi riconducibili alla costruzione della Residenza Protetta per anziani destinata al Comune di Civitanova Marche con conseguente superiore investimento di risorse regionali passato da € 2.750.000 a € 7.029.109, con costo medio unitario per posto letto di € 351.000, ben oltre il valore medio stimato per PL di strutture ospedaliere;

3) se la Giunta regionale, al fine di reperire i 20 posti letto che si verranno a creare con la realizzazione della nuova RP, ha verificato la disponibilità di posti letto da convenzionare presso le strutture sociosanitarie già presenti e operative nel distretto sanitario di Civitanova Marche, al fine di considerare una valutazione di indirizzo politico finalizzata ad efficientare la spesa di edilizia sanitaria regionale recuperando i costi di costruzione ad oggi pari a € 7.029.109;

4) se l'area adibita alla struttura Casa di Comunità risulta sufficiente a garantire tutti gli spazi adeguati per l'erogazione dei servizi e degli interventi previsti dalla normativa nazionale in termini di azione d'equipe tra Medici di Medicina Generale, Pediatri di Libera Scelta, Specialisti ambulatoriali Interni, Infermieri di Famiglia o Comunità, altri professionisti della salute come Psicologi, Ostetrici, Operatori dell'Area Prevenzione, della Riabilitazione e Assistenti sociali, nonché per la necessaria e ordinaria attività del personale amministrativo.