

□ Interrogazione n. 293

presentata in data 7 ottobre 2016

a iniziativa del Consigliere Busilacchi

“SUAM”

a risposta orale urgente

L'ASSEMBLEA LEGISLATIVA DELLE MARCHE

Premesso che:

- con legge regionale n.12 del 14/5/2012 è stata istituita la Stazione Unica Appaltante Marche (SUAM) in conformità al DPCM 30/06/2011 (attuativo dell'articolo 13 della legge n.136/2010 - Piano straordinario contro le Mafie, nonché delega al Governo in materia normativa antimafia);
- l'articolo 28 della legge regionale n.33/2014 ha modificato l'articolo 1 della citata legge regionale n.12/2012 istitutiva della SUAM aggiungendo il comma 1 bis in forza del quale, ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, la SUAM è costituita quale centrale di acquisto in attuazione dell'articolo 1, comma 455, della legge n.296/2006 (legge finanziaria dello Stato 2007);
- con DGR n.1461 del 22/12/2014 la SUAM è stata individuata anche come soggetto aggregatore di cui all'articolo 9 del decreto legge n.66/2014 convertito dalla legge n.89/2014;
- con delibera del 23/07/2015, l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha iscritto la SUAM nell'elenco dei soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del decreto legge n. 66/2014;
- nella Gazzetta ufficiale n. 32 del 9 febbraio 2016 è stato pubblicato il DPCM 24 dicembre 2015, attuativo dell'articolo 9 del decreto legge n. 66/2014. Per effetto di tale pubblicazione l'operatività della SUAM, quale soggetto aggregatore ex art. 9 del decreto legge n. 66/2014, è definitiva ed è immediata relativamente agli acquisti della regione, degli enti regionali e degli enti del Servizio sanitario;
- con deliberazione del 9 maggio 2016 n. 468, la Giunta regionale ha approvato il piano biennale degli acquisti di beni e servizi per gli enti del servizio sanitario regionale mediante procedure contrattuali gestite dalla SUAM, costituito, tra gli altri, dall'elenco delle iniziative di acquisto relative al biennio 2016/2017 programmate dalla SUAM quale soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto legge n.66/2014 convertito dalla legge n.89/2014 pubblicato sul sito di cui al punto precedente;
- con la medesima delibera è stato dato mandato al Dirigente del Servizio Sanità di individuare formalmente, su indicazione dei direttori generali degli enti SSR, il personale tecnico preposto sia alla definizione delle caratteristiche tecniche omogenee e dei relativi costi parametrici di tutti i beni e servizi oggetto delle procedure costituenti il piano, sia alla redazione della progettazione tecnica ed estimativa da porre a base delle relative procedure, assegnando tempi e modalità di svolgimento di entrambi gli incarichi.
- con decreto n. 48 del 22/07/2016, il Dirigente del Servizio Sanità, ai sensi di quanto disposto dal DGRM n 468 del 9/05/2016, ha costituito i gruppi tecnici per le categorie merceologiche le cui procedure di gara saranno condotte dalla SUAM per gli enti del SSR in qualità di soggetto aggregatore.

Considerato che:

- nella mozione n. 41 del Gruppo consiliare Pd, approvata nella seduta dell'Assemblea legislativa delle Marche n. 12 del 1 dicembre 2015, si impegnava la Giunta regionale a dare alla SUAM importanza primaria e strategica per la nostra Regione per il raggiungimento degli obiettivi di razionalizzazione ed efficientamento della spesa pubblica e, per il raggiungimento di tali obiettivi, si chiedeva di provvedere all'organizzazione degli uffici della SUAM con l'urgentissima assegnazione del personale occorrente;
- a seguito della mozione del Gruppo Pd, il Presidente della Giunta ha dato mandato ai dirigenti preposti di provvedere all'organizzazione degli uffici della Suam con l'assegnazione del personale richiesto, oggi l'ufficio della SUAM è costituito da 22 unità più il direttore;
 - le procedure di gara messe in atto e concluse dalla SUAM hanno generato risparmi di notevole entità per la sanità, tra queste si evidenziano:
 - disinfettanti e antisettici, procedura da 30 lotti per un importo complessivo a base di gara pari a euro 2.737.674,80.
 - tutti i 30 lotti sono stati definitivamente aggiudicati per un importo complessivo pari a euro 1.609.435,31 con una economia di euro 1.128.239,49 (pari al 41,212% dell'importo complessivo dei 30 lotti a base di gara).
 - fornitura di aghi e siringhe, procedura di 96 lotti per un importo complessivo a base di gara pari a euro 22.207.277,32. Di questi risultano aggiudicati definitivamente 38 lotti per un importo complessivo a base di gara pari a euro 6.634.837,42 e un importo complessivo di aggiudicazione pari a euro 4.931.466,77 con una economia di euro 1.703.370,65 (pari al 25,673%) e ulteriori 38 lotti per un importo complessivo a base di gara pari a euro 13.320.580,90 e un importo complessivo di aggiudicazione pari a euro 4.712.556,03 con una economia di euro 8.608.024,87 (pari al 64,622%).

Visto che:

- i tavoli tecnici di lavoro, costituiti a luglio, hanno il mandato di fornire elaborati tecnici per altre numerose gare che dovrà espletare la SUAM, tra cui ricordiamo farmaci e vaccini per un importo di oltre 500 milioni di euro.

Tutto ciò premesso;

SI INTERROGA

Il Presidente della Giunta regionale per sapere:

- 1) se non ritiene opportuno avviare una graduale programmazione, a partire da gennaio 2017, degli appalti da affidare alla SUAM, tra quelli di maggiore entità di spesa della Regione Marche e degli Enti ad essa dipendenti considerato che, attualmente, sono gestiti in maniera frammentata e con maggiore dispersione delle risorse pubbliche;
- 2) quali misure sono state adottate per garantire che i Gruppi tecnici di lavoro composti da personale dipendente delle Aziende ospedaliere e Asur, costituiti con decreto del dirigente n. 48 del 22/07/2016, incaricati della redazione della progettazione tecnica ed estimativa da porre a base delle relative procedure, assicurino i termini di scadenza assegnati per la consegna delle specifiche tecniche, senza le quali, è bene sottolineare, la SUAM è impossibilitata ad avviare le procedure di appalto.