

Interrogazione n. 524

presentata in data 13 luglio 2022

a iniziativa della Consigliera Bora

Procedura di aggiudicazione di servizi per la manifestazione di ciclismo Gran Fondo Nibali – 5Mila Marche

a risposta orale

La sottoscritta Consigliera Regionale,

PREMESSO CHE

- con DDS 133 del 4 agosto 2021 a firma del Dirigente del Servizio Sviluppo e Valorizzazione delle Marche è stata autorizzata ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. b) punti 2) e 3) del D.lgs 50/2016 una procedura negoziata senza previo bando di gara per l'acquisizione dei servizi riguardanti la manifestazione di ciclismo Gran Fondo Nibali – 5 mila Marche, aggiudicata per un importo complessivo di € 132.980,00 all'ASD Bike Division di Osimo;
- l'articolo 63, al comma 2 lett. b) punti 2) e 3) recita quanto segue: "...2. Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata:.....b) quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni:.....2) la concorrenza è assente per motivi tecnici; 3) la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale;

CONSIDERATO CHE

- a motivazione della procedura negoziata senza bando di gara avviata con il succitato Decreto 133/2021, viene citata una ulteriore gara, già avviata in data 7/02/2020, indetta per l'assegnazione dello stesso stesso progetto Gran Fondo Nibali – 5 mila Marche per un importo pari ad € 180.000,00 (IVA esclusa) alla quale ha risposto soltanto la ASD Bike Division di Osimo, ma di cui non viene riferito il Decreto di avvio delle procedure;
- è generalmente previsto, a livello procedurale, che per ogni acquisizione di beni e servizi venga predisposto un decreto di avvio delle procedure, da repertoriare regolarmente e da trasmettere al servizio ragioneria ai fini della prenotazione dell'impegno di spesa a copertura dell'importo dell'eventuale aggiudicazione, ovvero, nel caso di specie, € 180.000,00, a prescindere da eventuali cancellazioni automatiche o mancate aggiudicazioni, che eventualmente comporterebbero la cancellazione automatica della sola prenotazione dell'impegno di spesa;
- alla suddetta gara, datata 7 febbraio 2020, ha poi fatto seguito un'indagine di mercato, avviata con Decreto n. 30 del 29/02/2020 del Dirigente del Servizio Sviluppo e Valorizzazione delle Marche per interrogare il mercato circa la possibilità di ulteriori offerte economiche, oltre a quella presentata dalla ASD Bike Division di Osimo. Agli atti, secondo quanto riportato in istruttoria, non risultano essere state presentate altre offerte economiche. Si segnala che l'indagine di mercato in questione è stata avviata in piena pandemia, alla vigilia del lock down totale e pubblicata sul BURM il 12/03/2020;

- non si riferisce, posti gli atti sopra citati, di nessun atto di aggiudicazione ne' provvisoria tanto meno definitiva e/o efficace dei servizi posti a gara;

RILEVATO CHE

- sempre nel decreto 133/2021 si dichiara: "Nel frattempo, come noto, in Italia e nel mondo si è sviluppata la pandemia Covid-19, che per circa 4 mesi ha di fatto bloccato qualsiasi attività ordinaria, ivi compresa la gara avviata in data 7/02/2020 che, essendo passati i termini per il perfezionamento della stessa, è stata automaticamente cancellata.";

- il dirigente del Dipartimento Sviluppo Economico, a seguito di formale richiesta di accesso agli atti presentata dal Gruppo del Partito Democratico a marzo 2022, riferisce che "In attesa che si concludesse il lock down...si è richiesto un ridimensionamento della attività da svolgere, portando l'importo della manifestazione da € 160.000,00 (ovvero quanto offerto da ASD Bike Division con la procedura avviata il 7/02/2020) a € 110.000,00 accettato dalla ASD Bike Division a € 109.000,00 spostando l'evento dal 2020 al 2021", in una contrattazione avvenuta in assenza di un precedente atto di aggiudicazione della procedura di gara;

- nel momento in cui le condizioni pandemiche hanno consentito la realizzazione dell'iniziativa, svoltasi nell'ottobre 2021, il responsabile del procedimento ha quindi proceduto all'acquisizione dei servizi di cui al già citato Decreto 133 del 4 agosto 2021 tenendo conto, di fatto, della manifestazione di interesse del 29/02/2020 e della rinegoziazione del prezzo a € 109.000,00, senza di fatto aver mai proceduto formalmente all'aggiudicazione del servizio (a ragion del vero la rinegoziazione è avvenuta sulla base di una procedura avviata che lo stesso dirigente dichiara essere stata cancellata) e senza aver verificato le reali condizioni di mercato, essendo di fatto trascorso oltre un anno dalla precedente manifestazione di interesse;

INTERROGANO

la Giunta regionale e l'Assessore competente per sapere:

- il numero di repertorio del decreto di avvio della procedura di gara indetta in data 7/02/2020 a norma del D.lgs. 50/2016. In caso di assenza di un decreto di avvio della procedura, le motivazioni che hanno fatto ritenere non opportuno procedere con la predisposizione di un atto formale all'avvio di gara ai fini, anche, dell'individuazione della spesa e della registrazione della prenotazione di impegno di spesa;

- perché si è proceduto ad avviare l'indagine di mercato successivamente all'avvio della gara per l'assegnazione dell'organizzazione della Manifestazione Gran Fondo di Ciclismo Nibali – 5 mila Marche e non viceversa;

- l'atto di formalizzazione dell'aggiudicazione dei servizi per l'organizzazione della suddetta manifestazione a favore dell'ASD Bike Division di Osimo, a fronte della più volte citata indagine di mercato, che può di fatto aver permesso e legittimato la trattativa diretta e la rinegoziazione del prezzo da € 160.000,00 (offerto a seguito della procedura del 7/02/2020, tra l'altro cancellata) a € 109.000,00;

- il protocollo di uscita della richiesta, da parte della struttura competente, di un ridimensionamento dell'attività da svolgere portando l'importo per la realizzazione della manifestazione da € 160.000,00 a € 110.000,00 e il protocollo in entrata della proposta di offerta presentata da ASD Bike Division con ulteriore ribasso del prezzo a € 109.000,00;

- le motivazioni per le quali, pur non avendo mai proceduto ad una formale aggiudicazione del servizio di che trattasi, si sia deciso di mantenere la validità dell'indagine di mercato avviata il 29 febbraio 2020 senza considerare che, a distanza di un anno e con una situazione pandemica decisamente diversa e in rapida evoluzione, ad agosto 2021 le condizioni del mercato avrebbero potuto essere molto diverse rispetto a quelle del febbraio 2020 e che quindi avrebbe potuto dare esiti diversi, anche nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e pubblicità di cui all'art. 4 del D.lgs. 50/2016;

- da cosa si evince, all'agosto del 2021, quindi oltre un anno dopo l'espletamento dell'ultima indagine di mercato del 29/02/2020, la mancanza di concorrenza per motivi tecnici nonché la presenza dei diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale, che hanno portato la struttura competente ed il responsabile del procedimento all'avvio della procedura negoziata senza bando di gara e all'aggiudicazione del servizio direttamente alla ASD Bike Division di Osimo.