

## **Interrogazione n. 550**

*presentata in data 20 settembre 2022*

a iniziativa della Consigliera Ruggeri

### **Affidamento esterno del servizio medico per la copertura di turni presso i reparti di Pronto Soccorso e Pediatria dell'Azienda ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord"**

a risposta orale

La sottoscritta Consigliera regionale

Premesso che

- Con determina n. 497 dell'11 agosto 2022, il direttore generale dell'Azienda ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord" ha autorizzato l'avvio della procedura aperta per l'affidamento del servizio medico per la copertura di turni presso la UOC Pronto Soccorso e la UOC Pediatria della stessa Azienda, per la durata di un anno, per un importo complessivo a base d'asta di € 3.335.000 (IVA esente), oltre ad ulteriori € 9.671.500 (IVA esente) per l'eventuale esercizio delle opzioni (di quantità e di durata) previste nella documentazione di gara;
- L'esercizio delle opzioni prevede la possibilità di prolungare la durata degli affidamenti per ulteriori due anni e di acquistare il 30% di ulteriori turni per la durata massima stimata dell'appalto (36 mesi);
- Per quanto riguarda il Pronto Soccorso, si prevede il seguente numero stimato mensile di turni di guardia attiva diurna e/o notturna, per un totale di 1140 turni (escluse le opzioni): n. 70 (settantat) per i mesi di novembre e dicembre 2022 e 100 (cento) per i mesi da gennaio a ottobre 2023 (turni di guardia attiva diurna e/o notturna di 12 ore dalle 8 alle 20 e/o dalle 20 alle 8, nei giorni feriali, festivi, prefestivi e superfestivi);
- Per quanto riguarda la Pediatria, si prevede il seguente numero stimato mensile di turni di guardia attiva diurna e/o notturna, per un totale di 1160 turni (escluse le opzioni): n. 80 (ottanta) per i mesi di novembre e dicembre 2022 e 100 (cento) per i mesi da gennaio a ottobre 2023 (turni di guardia attiva diurna e/o notturna di 12 ore dalle 8 alle 20 e/o dalle 20 alle 8, nei giorni feriali, festivi, prefestivi e superfestivi);
- L'importo a base d'asta per singolo turno (IVA esente) è € 1.450;
- Il valore complessivo massimo stimato dell'appalto, comprensivo dell'esercizio delle opzioni, è € 13.006.500 per un totale di 8.970 turni di guardia;
- Si prevede una clausola di recesso anticipato a favore dell'Azienda se, durante la validità del contratto, Consip aggiudicasse il servizio in oggetto a condizioni migliorative rispetto al contratto derivante dalla procedura e secondo quanto previsto dalle norme vigenti, o se la situazione di emergenza dovuta alla forte carenza di medici specialisti in Pronto Soccorso dovesse cessare;

Premesso inoltre che

- nel corso del Collegio di Direzione tenutosi in data 15/04/2022, i Direttori di UOC/Responsabili di UOSD presenti avevano chiesto alla Direzione Strategica dell'Azienda di procedere all'attivazione di un servizio esternalizzato di copertura turni in Pronto Soccorso, laddove le ordinarie procedure amministrative di reclutamento di personale medico non avessero sortito esiti adeguati rispetto al fabbisogno del medesimo personale all'interno dell'area Pronto Soccorso, al fine di poter continuare a garantire la piena erogazione delle attività (di ricovero e di specialistica ambulatoriale) proprie delle diverse UO;

- in data 17/05/2022, nell'ambito di un incontro con le delegazioni trattanti delle organizzazioni sindacali, la Direzione Generale aveva rappresentato la possibilità di esternalizzare il servizio, quale soluzione temporanea alla forte carenza di organico presso la UOC Pronto Soccorso;

- al fine di garantire la continuità del servizio presso la UOC Pronto Soccorso, con atto equivalente prot. 853986/Prov del 05/07/2022 e con successiva determina n. 435/DG del 08/07/2022, il servizio medico per la copertura di turni di guardia era stato affidato per la durata di mesi 3 (tre) a Medical Line Consulting Srl di Roma;

- stante il perdurare della situazione di carenza di personale medico, sia presso la UOC Pronto Soccorso sia presso la UOC Pediatria, con nota congiunta del Direttore f.f. della Direzione Medica di Presidio, del Direttore f.f. della UOC Pronto Soccorso e Medicina d'Urgenza e del Direttore f.f. della UOC Pediatria del 11/08/2022, è stata predisposta la relazione tecnico-illustrativa per l'affidamento del servizio sopra richiamato, proponendo di avviare il relativo procedimento di scelta del contraente;

- nella nota si legge:

- che “la Direzione Medica di Presidio ha messo in atto già dal mese di dicembre u.s. una Istruzione Operativa aziendale che prevede una turnazione di medici di discipline equipollenti ed affini in Pronto Soccorso; recentemente sono stati introdotti nella turnistica anche medici afferenti alle discipline non equipollenti e non affini alla Medicina d'Urgenza”; tuttavia, “risulta perdurante la carenza di organico medico in Pronto Soccorso in AORMN, ulteriormente aggravata nell'ultimo periodo”;
- che “prossimamente, in relazione all'andamento epidemiologico del Sars-COV2, questa Azienda procederà alla riapertura del reparto di Pediatria presso il PO di Pesaro, chiuso durante l'emergenza Covid; l'apertura si rende necessaria per il ripristino della situazione pre-Covid; ad oggi l'organico presente in Azienda è appena sufficiente a garantire il servizio di guardia attiva H24 su un unico presidio ospedaliero (il “Santa Croce” di Fano, ndr), ove è presente un punto nascita e l'attività di Pronto Soccorso pediatrico, oltre alla attività di degenza e ambulatoriale: pertanto, alla riattivazione nella sede di Pesaro, si vedranno ovviamente sdoppiate le attività, con conseguente necessità di garantire la copertura di guardia attiva H24 su entrambi i presidi”;
- che le procedure volte al reclutamento e alle assunzioni di personale, a tempo indeterminato e determinato, non hanno prodotto risultati soddisfacenti per entrambi i servizi di Pronto Soccorso e Pediatria;
- che l'esternalizzazione rappresenta “ad oggi, l'unica strada percorribile per scongiurare ipotesi di interruzione di pubblico servizio nei confronti dei cittadini che si rivolgono ai Pronto

Soccorso e alla Pediatria dell'Azienda ed evitare responsabilità, talora anche di rilievo penale, per comportamenti omissivi afferenti l'assistenza";

Considerato che

- Ai sensi dell'articolo 42, comma 10, della Legge Regionale 8 agosto 2022, n. 19 avente per oggetto "Organizzazione del servizio sanitario regionale", dal 1° gennaio 2023 l'Azienda ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord" è incorporata nell'Azienda sanitaria territoriale di Pesaro-Urbino che subentra a tutti gli effetti e senza soluzione di continuità nell'attività e nei rapporti giuridici attivi e passivi;
- L'affidamento in oggetto è destinato quindi a sopravvivere alla stessa Azienda ospedaliera che lo ha attivato, determinando vincoli giuridici e finanziari per la futura Azienda sanitaria territoriale, che gestirà un numero maggiore di ospedali, con il rischio di ostacolare eventuali soluzioni e sinergie migliorative per affrontare il problema della carenza di personale;
- L'affidamento a soggetti esterni dei servizi medici per la copertura di turni rappresenta uno dei sintomi del processo di privatizzazione strisciante del sistema sanitario regionale, e l'ingente importo impegnato nel caso di specie suggerisce l'eventualità di una prospettiva sempre più privatistica nella gestione degli ospedali marchigiani;
- Analoghi fenomeni di esternalizzazione si registrano anche in altre strutture ospedaliere della regione, come Urbino e Fermo;
- Secondo un articolo pubblicato sul "Corriere Adriatico" dello scorso 14 settembre, "il ricorso alle cosiddette cooperative" sarebbe "generalmente avvertito come uno scadimento della qualità dei servizi per l'elevato turn over del personale e per criteri di selezione meno rigorosi di quelli dei concorsi" e comporterebbe "un costo superiore agli oneri sostenuti per i medici dipendenti";
- Con delibera n. 734 del 13 giugno 2022, la Giunta Regionale aveva dato mandato agli Enti del SSR di mettere in atto le azioni di "Potenziamento della attività di emergenza-urgenza – sperimentazione di un nuovo modello organizzativo nel periodo estivo", stabilendo che la sperimentazione avesse durata dal 15 giugno al 15 settembre 2022;
- Tale sperimentazione prendeva le mosse dall'esperienza avviata dall'Azienda ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord" nei primi mesi del corrente anno, non risolvendo tuttavia l'esigenza, come hanno dimostrato i fatti successivi;

## INTERROGA

il Presidente e la Giunta per sapere

- Quali siano i risultati della sperimentazione svolta ai sensi della DGR n. 734 del 13 giugno 2022;
- Se l'affidamento in oggetto, anche per le risorse impegnate, non possa creare disguidi organizzativi e squilibri all'interno della rete ospedaliera della provincia di Pesaro e Urbino nel processo di incorporazione dell'Azienda ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord" nella costituenda Azienda sanitaria territoriale;

- Se confermino il carattere del tutto temporaneo, seppur di lunga durata, di affidamenti analoghi a quello in oggetto o se, al contrario, intendano imprimere una prospettiva sempre più privatistica alla gestione degli ospedali marchigiani;
- Quali iniziative intendano mettere in campo per scongiurare la necessità di intervenire con ulteriori esternalizzazioni di servizi essenziali a discapito della gestione pubblica della sanità.