

### **Interrogazione n. 583**

*presentata in data 26 ottobre 2022*

a iniziativa dei Consiglieri Cesetti, Mangialardi, Biancani, Bora, Carancini, Casini, Mastrovincenzo, Vitri

**Determina 735 del 17/10/2022 del Direttore della Area Vasta n. 4 - Fermo**

a risposta orale

I sottoscritti Consiglieri regionali,

Premesso che:

- con Determina n. 735 del 17/10/2022 - ad oggetto: *“Emissione avviso di selezione interna ex artt. 70 e seguenti CCNL per conferimento incarico tempo determinato di direzione UOS URP”* - il Direttore della Area Vasta N. 4, nel *“dare atto che la UOS URP risulta vacante per aspettativa del titolare per altro incarico presso Direzione Generale ASUR”*, procede *“all’emanazione di uno specifico avviso di selezione interna ex art. 71 CCNL Personale Area Funzioni Locali del 17.12/2020 – nei termini descritti dal punto seguente, finalizzato al conferimento dell’incarico di Responsabile UOS URP approvando lo schema di avviso ed il modello di domanda di cui agli allegati n. 1 e n. 2 del presente provvedimento del quale ne costituiscono parte integrante e sostanziale; prevede “stante quanto disposto al punto 1), che l’incarico di Responsabile UOS URP verrà conferito a tempo determinato per la durata dell’aspettativa del titolare, non oltre comunque la conclusione del processo di riorganizzazione avviato con la determina ASUR n. 97/DG/2019 e successiva nota ASUR prot. 54166 del 9.12.2019 e fermo restando i limiti temporali previsti nel CCNL in vigore”*; prevede, altresì, *“che l’incarico di Responsabile UOS URP sarà conferito, salvo specifica delega, con determina del Direttore Generale previa proposta del Direttore di Area Vasta, con successiva contrattualizzazione da parte del Direttore di Area vasta...”*;

Considerato che:

- l’art. 42, comma 1, della legge regionale 8 agosto 2022, n. 19 (Organizzazione del servizio sanitario regionale) prevede che *“Nelle more del processo di riorganizzazione del servizio sanitario regionale, dalla data di entrata in vigore di questa legge gli atti di straordinaria amministrazione, nonché gli atti concernenti l’organizzazione dell’ente, il reclutamento del personale, il conferimento di incarichi dirigenziali e la sottoscrizione di contratti pluriennali sono adottati dall’Azienda sanitaria unica regionale (ASUR) e dalle Aree Vaste di cui alla legge regionale 20 giugno 2003, n. 13 (Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale), nonché dall’Azienda ospedaliera “Ospedali Riuniti Marche Nord” di cui alla legge regionale 22 settembre 2009, n. 21 (Istituzione dell’Azienda ospedaliera “Ospedali Riuniti Marche Nord”), previo nulla osta del direttore del dipartimento regionale competente in materia di sanità in conformità alle direttive impartite dalla Giunta regionale nell’esercizio delle funzioni di coordinamento e controllo.”*;

- l’art. 42, comma 2, della l.r. n. 19/22 prevede che *“La Giunta regionale può individuare ulteriori atti per i quali è necessario il nulla osta di cui al comma 1.”*;

- con DGR n. 1170 del 19/09/2022 la Giunta regionale ha deliberato di approvare le direttive per l’attuazione delle disposizioni di cui all’art. 42, commi 1 e 2, della legge regionale n. 19/22, così

come riportate nell'Allegato "A" costituente parte integrante e sostanziale della deliberazione stessa;

Visto che:

- il documento istruttorio della Determina n. 735/AV4 del 17/10/2022 non contiene riferimento alcuno alla l.r. n. 19/22, alla DGR n. 1170/22, né a quanto disposto dall'art. 42, comma 1, l.r. n. 19/22 di contenuto assolutamente precettivo;

- invero, dalla motivazione non risulta che l'atto sia stato sottoposto al preventivo rilascio del *"nulla osta del direttore del dipartimento regionale competente in materia di sanità in conformità alle direttive impartite dalla Giunta regionale nell'esercizio delle funzioni di coordinamento e controllo"* richiesto e previsto, nelle more del processo di riorganizzazione del servizio sanitario regionale, ex art. 42 comma 1 l.r. n. 19/22, al fine dell'assolvimento da parte del Direttore del Dipartimento Salute *'dei compiti di verifica e valutazione della rispondenza ai principi informativi della predetta legge degli "atti di straordinaria amministrazione", nonché degli "atti concernenti l'organizzazione dell'ente, il reclutamento del personale, il conferimento di incarichi dirigenziali e la sottoscrizione di contratti pluriennali" adottati dall'ASUR, dalle Aree Vaste e dall'Azienda ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord"*;

Evidenziato che:

- come si evince dalla DGR n. 1170/22, *"La ratio della previsione è proprio quella di evitare, oltre ad aggravii di costi, scelte parametriche ai contesti organizzativi attuali e giocoforza avulsi dalla logica di riorganizzazione/integrazione dettata dal legislatore"*, nonché evitare duplicazioni organizzative e funzionali relativamente alle strutture amministrative, tecniche e professionali non sanitarie;

- il rispetto delle suindicate finalità è ancor più ineludibile alla luce dei rilievi del Ministero della Salute che, conformemente ai rilievi più volte evidenziati dagli odierni interroganti sulla l.r. n. 19/22, ha contestato come la riorganizzazione del servizio sanitario regionale metta a rischio il pareggio di bilancio del nostro sistema sanitario *"esponendo la disciplina regionale ad un potenziale contrasto con l'obbligo di copertura finanziaria di cui all'art. 81 della Costituzione che, secondo l'accezione fornita dalla recente giurisprudenza costituzionale (Corte Cost. sentenza 235/2020) in materia di norme comportanti oneri finanziari, impone innanzitutto la puntuale quantificazione dell'onere e, quindi, l'indicazione della relativa copertura finanziaria."*;

Valutato che:

- la Determina n. 735/AV4 del 17/10/22 si basa su atti di riorganizzazione dell'ASUR tuttora in itinere e comunque non potranno avere seguito in virtù della citata riforma regionale;

- nella predetta Determina, tra l'altro, non è dato rinvenire alcuna scadenza certa dell'incarico a tempo determinato che si vorrebbe conferire, quando invece la direttiva di cui alla DGR n. 1170/22 dispone che *"In via di principio non possono essere assunti (ed è dunque inammissibile la richiesta di nulla osta) gli atti i cui effetti non si esauriscano entro l'annualità 2022"*;

- a quanto è dato sapere, nessuna riorganizzazione dell'ASUR della specifica area contrattuale è, infatti, in corso e nessun'altra Area Vasta risulta avere adottato simili Determine nelle more della applicazione della l.r. n. 19/22;

Ritenuto che:

- in ogni caso ed a prescindere dalla evidente contrarietà a legge, del tutto inopportuna appare l'adozione di un tale atto nelle more di una riorganizzazione del servizio sanitario regionale che prevede la soppressione dell'ASUR alla data del 31 dicembre 2022 e la costituzione delle AST dal 1° gennaio 2023;

- anzi, sorge nei più legittimo il dubbio che l'atto stesso sia stato costruito *intuitu personae* ed anche per questo deve essere revocato.

Tanto premesso, considerato, evidenziato, valutato e ritenuto,

## INTERROGANO

il Presidente della Giunta regionale e l'Assessore competente, per sapere:

- se la Determina n. 735/AV4 del 17/10/2022 sia stata sottoposta, per la sua validità ed efficacia, al nulla osta previsto, nelle more del processo di riorganizzazione del servizio sanitario regionale, dall'art. 42, comma 1, l.r. n. 19/22 e di cui alle direttive contenute nella DGR n. 1170/22;

- se non si ritenga contraria a legge, alle direttive della Giunta, nonché inopportuna l'adozione della Determina n. 735/AV4 del 17/10/2022 nelle more di una riorganizzazione del servizio sanitario regionale che prevede la soppressione dell'ASUR alla data del 31 dicembre 2022 e la costituzione delle AST dal 1° gennaio 2023;

- quali motivazioni di necessità e di urgenza siano state considerate e ritenute nel conferire un incarico di direzione a tempo determinato dopo ben due anni di vacanza dello stesso e considerato che il titolare del medesimo potrà rientrare nell'originario ruolo all'esito della soppressione dell'ASUR;

- se non si ritenga, comunque, di emanare apposita direttiva per indurre il Direttore della Area Vasta N. 4 a revocare in autotutela la Determina n. 735/AV4 del 17/10/2022.