

Mozione n. 544

presentata in data 1 ottobre 2019

a iniziativa dei Consiglieri Fabbri, Giorgini, Maggi

“Stato di Attuazione del Piano Energetico Ambientale Regionale (PEAR 2020)”

L'ASSEMBLEA LEGISLATIVA DELLE MARCHE

Premesso che:

- Con DGR 662 del 27/06/2016, la Giunta ha adottato la proposta di Piano energetico ambientale regionale (PEAR 2020), il Rapporto Ambientale, gli esiti della consultazione preliminare con i portatori d'interesse e ha disposto, nel rispetto di quanto sancito dall'art. 14 del D.lgs. 152/2006, l'avvio della consultazione VAS.
- L'Autorità Competente, con DDPF 98 del 9 novembre 2016, ha espresso parere motivato positivo di VAS sulla proposta di PEAR 2020, a condizione che vengano recepite le prescrizioni riportate nell' esito dell'istruttoria, le quali oltre ai fini della VAS sono disposte anche in recepimento e coordinamento dei pareri di valutazione di incidenza.
- A seguito della ricezione del Parere positivo di VAS si è proceduto a recepire le prescrizioni disposte con il supporto tecnico-scientifico dell'Università Politecnica delle Marche, integrando ove necessario, gli elaborati di Piano. In particolare e in estrema sintesi il Piano è stato integrato con n. 2 allegati:
 1. Allegato 1- Disciplinare di attuazione del PEAR 2020, nel quale sono state individuate le disposizioni necessarie per dotare il Piano di strumenti operativi di attuazione e di coordinamento con le altre strutture regionali responsabili delle politiche di settore che concorrono al perseguimento degli obiettivi del Piano;
 2. Allegato 2 - Elenco dei criteri e delle misure di mitigazione dell'impatto ambientale richieste dal parere di VAS e dal recepimento e coordinamento dei pareri di valutazione di incidenza.

Evidenziato che:

- i commi 1,2,3,4 dell'Art. 2 (Strumenti attuativi) dell'Allegato 1 “Disciplinare di attuazione del PEAR 2020” stabiliscono:
 1. La Giunta regionale, ai fini dell'attuazione del PEAR 2020, approva entro il 30 novembre di ogni anno, acquisito il parere delle competenti Commissioni consiliari un Programma Annuale di Attuazione. Per l'annualità 2017, il programma annuale dovrà essere approvato entro 90 gg dall'approvazione del Piano.

2. Il Programma Annuale di Attuazione seleziona, tra le azioni del Piano, quelle che verranno attuate nell'annualità di riferimento, individuandone specificatamente gli strumenti, le modalità, le strutture competenti, ove necessario le risorse finanziarie. La selezione delle azioni dovrà tenere conto dei seguenti criteri:
 - priorità assegnata dal Piano in termini di efficacia nel perseguimento degli obiettivi "burden sharing" e di minore impatto ambientale e paesaggistico;
 - brevi tempi di realizzazione.Il Programma Annuale di Attuazione dovrà, inoltre, essere conforme a quanto prescritto dal parere positivo motivato di VAS del Piano (DDPF VAA n. 98 del 9 novembre 2016).
3. Al fine di garantire un'attuazione efficace del Piano, considerato che alla stessa concorrono più politiche di settore (Edilizia, Agricoltura e Pesca, Industria, Ricerca e Innovazione, Trasporti, Turismo e Commercio, Rifiuti, Bilancio, Politiche Comunitarie e Legislativo), è demandata alla Giunta Regionale l'istituzione di un organismo permanente di coordinamento tecnico-politico, costituito da rappresentanti delle strutture competenti nelle politiche di settore individuate. L'organismo svolge funzioni di consultazione, indirizzo e monitoraggio dell'attuazione del Piano, compreso il monitoraggio e la mitigazione dell'impatto ambientale dello stesso.
4. La Giunta regionale presenta annualmente all'Assemblea Legislativa un documento di valutazione e monitoraggio, che descrive lo stato di realizzazione e i risultati dell'attuazione del Piano.

Rilevato che:

- Non si è a conoscenza dei Programmi Annuali di Attuazione degli anni 2017 e 2018 di cui al comma 1 dell'Art. 2 dell'Allegato 1 "Disciplinare di attuazione del PEAR 2020"
- Non si è a conoscenza dell'istituzione, da parte della Giunta, dell'organismo permanente di coordinamento tecnico-politico, costituito da rappresentanti delle strutture competenti nelle politiche di settore individuate, di cui al comma 3 dell'Art. 2 dell'Allegato 1 "Disciplinare di attuazione del PEAR 2020"
- Non si è a conoscenza del Documento di valutazione e monitoraggio, che descrive gli stato di realizzazione e i risultati dell'attuazione del Piano, di cui al comma 4 dell'Art. 2 dell'Allegato 1 "Disciplinare di attuazione del PEAR 2020"

Preso atto che:

- Le tematiche inerenti il settore energetico sono state oggetto nel tempo della presentazione, discussione e spesso approvazione di numerosi atti tra i quali si segnalano i seguenti:
 - Mozione n. 229 del 17/03/2017 a firma Fabbri P. con oggetto: "Efficientamento energetico degli edifici di proprietà regionale", approvata;
 - Mozione n. 322 del 20/12/2017 a firma Fabbri P. con oggetto: "Installazione di colonnine per la ricarica di auto elettriche", respinta;

- Proposta di Legge n. 88/2016 a firma Fabbri P. con oggetto: "Istituzione dell'Unità regionale per l'acquisto di energia elettrica e gas (URAE)", approvata e divenuta Legge regionale n. 28 del 23/07/2018;
- OdG n.34 del 22/12/2017 a firma Fabbri P. con oggetto: "Risparmio energetico nei palazzi di proprietà della Regione Marche", approvato;

Ricordato che:

nell' ALLEGATO A "Controdeduzioni alle Osservazioni" del PEAR (D.lgs. 152/2006 art. 14, comma 3 e art. 15, comma 1) ad alcune delle Osservazioni del Movimento 5 Stelle viene risposto:

- All'osservazione n.7 *"Introdurre un piano finanziario per rendere attuabili le misure proposte e Identificare strumenti attuativi concreti, come linee guida settoriali, per l'attuazione degli enunciati del PEAR."*
controdeduzione: *"... Considerando che la proposta mira a garantire una attuazione effettiva ed efficace delle azioni previste, al Piano verrà aggiunto un disciplinare che conterrà le disposizioni necessarie a garantire la suddetta integrazione"*
- All'osservazione n.15 *"con apposita legge regionale obbligare i Comuni sopra i 5000 abitanti ad attivare lo Sportello Energia, come strumento di supporto ai propri cittadini."*
Controdeduzione: *"Accoglibile. L'azione proposta rafforza il perseguimento degli obiettivi di Piano."*
- All'osservazione n.16: *"All'interno del PEAR vanno inseriti principi volti ad aumentare i trasferimenti ai comuni che implementino nei PRG e nei regolamenti, norme concrete finalizzate alla riduzione dei CFL."*
Controdeduzione: *"Accoglibile. L'azione proposta rafforza il perseguimento degli obiettivi di Piano."*
- All'osservazione n.31 *"Barriera Fonoassorbente Fotovoltaica. Si chiede di inserire nel PEAR azioni concrete, quali ad esempio l'attivazione di protocolli d'intesa o accordi con Società Autostrade per incentivare tale tipo di impianti."*
Controdeduzione. *"Parzialmente accoglibile, in quanto la proposta rafforza il perseguimento degli obiettivi e la sostenibilità del Piano. Occorre però evidenziare che la proposta verrà presa in considerazione esclusivamente per i tratti stradali (ex statali, provinciali e comunali), in quanto il fotovoltaico installato in autostrada, essendo una infrastruttura nazionale, non concorre al perseguimento dell'obiettivo regionale. Si precisa che, sebbene l'installazione di pannelli fonoassorbenti nell'ambito della realizzazione della 3° corsia dell'Autostrada A14 sia stata ultimata, la proposta verrà trasmessa a Società Autostrade per l'Italia qualora in futuro si debba procedere ad aggiunte, ripristini, ecc."*
- All'osservazione n.33 *"considerata anche la conformazione idrografica e la distribuzione della popolazione regionale, che possa essere possibile e necessaria una politica di rilancio dell'utilizzo del trasporto su ferro, con indiscussi benefici sul raggiungimento degli obiettivi che il PEAR si pone."*
Controdeduzione *"Accoglibile, in quanto la proposta rafforza la sostenibilità del Piano. Le"*

mitigazioni proposte sono state considerate nell'istruttoria e precisate nell'esito del presente atto.

- All'osservazione n.34 *“Si condividono tali strategie sulla mobilità sostenibile ma si ritiene che il PEAR debba individuare modalità attuative concrete per porle in atto.*
Controdeduzione: *“Accoglibile, ma le modalità attuative saranno individuate in fase di attuazione”*

Visto che:

- Non si ha evidenza della realizzazione delle osservazioni ritenute accoglibili di cui all'ALLEGATO A “Controdeduzioni alle Osservazioni” ricordato in precedenza, con particolare riferimento al fatto che nulla è stato fatto da parte della Regione per la riattivazione della tratta ferroviaria Pergola-Fabriano e per il ripristino della tratta Fano-Urbino, ritenute tratte fondamentali, dallo scrivente, per il raggiungimento degli obiettivi che il PEAR 2020 marchigiano si è posto.

Ritenuto che:

Il PEAR costituisce uno strumento per implementare un risanamento del territorio ed un miglioramento della qualità della vita attuale e futura delle comunità.

Le scelte andranno perciò sempre valutate non aprioristicamente ma sulla base di criteri volti ad ottimizzare il rapporto costi/benefici (economico, sociale, ambientale) di ogni operazione.

I criteri sopra descritti sono declinati tenendo conto prioritariamente delle seguenti linee e parametri:

- valutazione della reale utilità degli interventi che aggiungono ulteriore produzione di energia, nell'ottica di sostituire e dismettere progressivamente gli impianti a maggior impatto ambientale, privilegiando invece riqualificazione, rinnovazione e miglioramento;
- miglioramento della qualità dell'ambiente e quindi riduzione dei potenziali impatti sulla Salute e sulla qualità della vita dei cittadini;
- pianificazione e valutazione degli interventi fondati sul principio "chi inquina paga";
- coinvolgimento delle comunità nella valutazione di ogni intervento che va sempre calato nel contesto socio-economico, ambientale, morfologico dei territori;
- determinazione dei costi esterni di ogni intervento, cioè i costi associati all'utilizzo di una fonte di energia primaria e alla sua trasformazione in un prodotto energetico. Nelle scelte, dovranno essere sempre tenuti in primaria considerazione fattori quali l'intera vita di un impianto, l'intero ciclo del combustibile o della fonte, lo smantellamento a fine vita dell'impianto, gli impatti in fase di esercizio.
- Valutazione del ritorno energetico sull'investimento energetico (indice EROEI, Energy Returned On Energy Invested ovvero energia ricavata su energia consumata);
- sostenibilità ed “autosufficienza” economica. Gli incentivi pubblici saranno fondamentali per orientare le scelte, tenuto conto del valore aggiunto degli interventi che non vedono nel

sostegno pubblico il core business in forma speculativa dell'operazione e nei quali, quindi, le incentivazioni costituiscono un reale aiuto e contributo per facilitare le realizzazioni.

IMPEGNA

il Presidente e la Giunta Regionale a:

1. presentare con urgenza all'Assemblea Legislativa, il Programma Annuale di Attuazione per gli anni 2017, 2018, 2019 e 2020;
2. presentare all'Assemblea Legislativa il Documento annuale di valutazione e monitoraggio, che descrive lo stato di realizzazione e i risultati dell'attuazione del Piano;
3. presentare all'Assemblea Legislativa il resoconto dell'attività dell'Organismo permanente di coordinamento tecnico-politico.