



DETERMINA N. 15/GIU DEL 08 novembre 2022

Oggetto: Progetto del Garante regionale dei diritti della persona “Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti” - V edizione.

### IL GARANTE REGIONALE DEI DIRITTI DELLA PERSONA

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce nella presente determina;

RITENUTO, per i motivi di fatto e di diritto riportati nel predetto documento istruttorio, che qui si intende richiamato interamente e condiviso in ogni sua parte, di disporre con propria determina in merito;

VISTO l'articolo 10, comma 2, lettera q) della legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Garante regionale dei diritti della persona);

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria del responsabile della posizione organizzativa “Risorse finanziarie” dell'Assemblea legislativa regionale, prevista dal comma 1 dell'articolo 3, della legge regionale 15 dicembre 2016, n. 30 (Organizzazione e funzionamento degli organismi regionali di garanzia);

VISTO il parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del dirigente del Servizio “Supporto agli Organismi regionali di garanzia”, previsto dal comma 1 dell'articolo 3 della legge regionale 30/2016;

### DETERMINA

1. di approvare il progetto relativo all'organizzazione della V edizione del “Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti”, così come descritto e per la spesa complessiva presunta di euro 4.300,00 (Iva inclusa) quantificata nell'apposita scheda progetto che, allegata alla presente determina sotto la lettera A), ne costituisce parte integrante e sostanziale;
2. di stabilire che la spesa indicata al punto 1. trova copertura finanziaria sul capitolo 101150/11 (Progetti speciali del Garante) codice SIOPE 01.03.02.02.999, del Bilancio finanziario gestionale 2022/2024 dell'Assemblea legislativa regionale, annualità 2022;
3. di dare mandato ai competenti uffici del Servizio “Supporto agli Organismi regionali di garanzia” di porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione della presente determina nonché ogni adempimento conseguente.

Giancarlo Giulianelli



## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### Normativa e principali atti di riferimento

- Legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Garante regionale dei diritti della persona) Articoli 1 e 10;
- legge 7 aprile 2017, n.47 (Disposizioni in materia di protezione dei minori stranieri non accompagnati). Articolo 11;
- “linee guida per la selezione, formazione e l’iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della L. 7 aprile 2017, n.47” predisposte dall’Autorità garante per l’infanzia e l’adolescenza (AGIA);
- Determina del Garante regionale dei diritti della persona n. 8/GIU del 27 settembre 2022 (Procedura di selezione pubblica finalizzata alla formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti).
- deliberazione amministrativa 29 dicembre 2021, n. 27 (Bilancio di previsione finanziario 2022/2024 dell’Assemblea legislativa regionale. Programma annuale e triennale di attività e di gestione 2022/2024 dell’Assemblea legislativa regionale);
- legge regionale 31 dicembre 2021, n. 39 (Bilancio di previsione 2022/2024);
- deliberazione dell’Ufficio di Presidenza n.166/54 del 12 gennaio 2022 (Bilancio finanziario gestionale 2022-2024 dell’Assemblea legislativa regionale);
- delibera dell’Ufficio di Presidenza n. 231 del 26 luglio 2022 (Quinta variazione del bilancio di previsione finanziario 2022/2024 del Consiglio–Assemblea legislativa regionale e del relativo documento tecnico di accompagnamento);
- delibera dell’Ufficio di Presidenza n. 253 del 18 ottobre 2022 (Attuazione della deliberazione amministrativa assestamento del bilancio pluriennale 2022/2024 del Consiglio–Assemblea legislativa – variazione al bilancio finanziario gestionale del triennio 2022-2024 e del relativo documento tecnico di accompagnamento).

### Motivazione

La legge 7 aprile 2017, n. 47 (Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati) rappresenta il primo intervento normativo ad aver messo a sistema, in Italia, la disciplina a tutela dei minori stranieri non accompagnati.

In particolare, l’articolo 11 prevede l’istituzione di elenchi di tutori volontari “a cui possono essere iscritti privati cittadini, selezionati ed adeguatamente formati, da parte dei Garanti regionali e delle Province autonome di Trento e di Bolzano per l’infanzia e l’adolescenza, disponibili ad assumere la tutela di un minore straniero non accompagnato o più minori, quando la tutela riguarda fratelli o sorelle”.

Coerentemente la legge regionale 28 luglio 2008, n.23 (Garante regionale dei diritti della persona) alla lettera q) del comma 2 dell’articolo 10 ha affidato al Garante regionale dei diritti della persona, nell’esercizio di compiti propri dell’Ufficio di Garante per l’infanzia e l’adolescenza (di seguito denominato Garante), quello specifico di istituire un elenco al quale può attingere anche il giudice competente per la nomina di tutori o curatori.

Per tale finalità il Garante, nel rispetto della normativa su citata, con determina n.8/GIU del 27 settembre 2022 ha indetto una procedura di selezione pubblica finalizzata alla formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti contenuti nelle “linee guida per la



selezione, formazione e l'iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della L. 7 aprile 2017, n.47" predisposte dall'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza.

Nel rispetto di quanto disposto all'articolo 5 dell' "Avviso pubblico per la selezione finalizzata alla formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti contenuti nelle linee guida per la selezione, formazione e l'iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della L. 7 aprile 2017, n. 47" (di seguito Avviso) il corso è organizzato per un numero massimo di 25 partecipanti.

Occorre ora procedere alla definizione delle modalità attuative ed alla declinazione dello specifico programma formativo, a partire da quanto definito nelle "linee guida per la selezione, formazione e l'iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della L. 7 aprile 2017, n.47".

Il corso che si va ad organizzare e giunto alla sua V edizione, ha una durata complessiva di 24 ore ed è articolato nei seguenti tre moduli: fenomenologico, giuridico e psico-socio sanitario.

Il modulo fenomenologico e quello giuridico di 8 ore ciascuno si terranno nelle giornate di sabato 19 novembre e domenica 20 novembre 2022 presso la sala congressi di una struttura ricettiva alberghiera ad Ancona. Tali moduli verranno nello specifico trattati: dal Dott. Pippo Costella, dalla Dott.ssa Martina Sinessi, dalla Dott.ssa Francesca La Civita dell'associazione Defence for Children International (DCI) Italia; dal Dott. Andrea Marangoni del Coordinamento comunità accoglienza minorenni della Regione Marche resisi disponibili a fornire a titolo gratuito la docenza al corso ed aventi pregressa esperienza maturata nel settore anche in qualità di collaboratori di supporto ad iniziative dedicate ai minori stranieri non accompagnati.

Il modulo psico-socio sanitario, anch'esso, di 8 ore si terrà presso la Sala Verde della Giunta regionale il giorno 16 dicembre 2022 a cura della Dott.ssa Patrizia Carletti e del Dott.ssa Luigina Cenci in qualità, rispettivamente, di funzionario dell'Agenzia sanitaria regionale ed ex dirigente medico dell'Asur Marche.

Al termine del corso, coloro che hanno garantito una presenza non inferiore al 75 per cento delle ore di formazione previste, sono sottoposti ad una valutazione finalizzata ad accertare l'apprendimento delle competenze di base, così come stabilito al comma 3 dell'articolo 1 del su citato Avviso.

Coloro che hanno superato la suddetta prova sono iscritti, previa conferma della propria disponibilità, nell'elenco dei tutori volontari di minori stranieri non accompagnati istituito presso il Tribunale per i minorenni delle Marche, così come stabilito al comma 4 dell'articolo 1 del su citato Avviso.

Pertanto, sulla base del su richiamato quadro normativo e fattuale il Garante ha ritenuto di realizzare tale corso formativo per quanto attiene precipuamente le sue competenze e funzioni di Garante per l'infanzia e l'adolescenza ed intende quindi procedere ad approvare il relativo progetto di cui l'allegato A nonché la relativa quantificazione degli oneri finanziari a suo carico, pari ad un importo massimo presunto di euro 4.300,00 (Iva inclusa) il quale trova copertura finanziaria sul capitolo 101150/11 (Progetti speciali del Garante) codice SIOPE 01.01.01.03.02.02.999, del Bilancio finanziario gestionale 2022/2024 dell'Assemblea legislativa regionale, annualità 2022.

Infine, si deve dare mandato ai competenti uffici del Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia" di porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione della presente



determina nonché ogni adempimento conseguente.

### **Esito dell'istruttoria**

Date le risultanze dell'istruttoria svolta e sintetizzata nel presente documento istruttorio è stata predisposta la presente determina.

Il sottoscritto, infine, visti l'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo) e gli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165), dichiara, ai sensi dell'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa), che in relazione al presente provvedimento non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interessi.

Il responsabile del procedimento  
Francesca Valletti

### **ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA**

Il sottoscritto attesta la copertura finanziaria della spesa prevista dalla presente determina con riferimento alla disponibilità esistente nello stanziamento del capitolo 101150/11 (Progetti speciali del Garante) codice SIOPE 01.01.01.03.02.02.999, del Bilancio finanziario gestionale 2022/2024 dell'Assemblea legislativa regionale, per un importo di euro 4.300,00 (Iva inclusa), annualità 2022.

Il responsabile  
della posizione organizzativa Risorse finanziarie  
Maria Cristina Bonci

### **PARERE DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SUPPORTO AGLI ORGANISMI REGIONALI DI GARANZIA**

Il sottoscritto esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica in merito alla presente determina, ai sensi del comma 1 dell'articolo 3 della legge regionale 30/2016.

Visti, inoltre, gli articoli 6 bis della legge 7 agosto 1990 n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo) nonché gli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 maggio 2001, n.165) la sottoscritta dichiara, ai sensi dell' articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa), che in relazione al presente provvedimento non



si trova in situazione anche potenziale di conflitto di interessi.

La dirigente  
Maria Rosa Zampa

La presente determina si compone di 9 pagine, di cui 4 pagine di allegati che costituiscono parte integrante della stessa.

La dirigente  
Maria Rosa Zampa



## Scheda progetto

Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti- V edizione.

### PREMESSA:

La legge 7 aprile 2017, n. 47 (Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati) rappresenta il primo intervento normativo ad aver messo a sistema, in Italia, la disciplina a tutela dei minori stranieri non accompagnati.

In particolare, l'articolo 11 prevede l'istituzione di elenchi di tutori volontari "a cui possono essere iscritti privati cittadini, selezionati ed adeguatamente formati, da parte dei Garanti regionali e delle Province autonome di Trento e di Bolzano per l'infanzia e l'adolescenza, disponibili ad assumere la tutela di un minore straniero non accompagnato o più minori, quando la tutela riguarda fratelli o sorelle".

Coerentemente la legge regionale 28 luglio 2008, n.23 (Garante regionale dei diritti della persona) alle lettere q) del comma 2 dell'articolo 10 ha affidato al Garante regionale dei diritti della persona, nell'esercizio di compiti propri dell'Ufficio di Garante per l'infanzia e l'adolescenza (di seguito denominato Garante), quello specifico di istituire un elenco al quale può attingere anche il giudice competente per la nomina di tutori o curatori.

### FINALITA':

Per tale finalità il Garante, nel rispetto della normativa su citata, con determina n.8/GIU del 27 settembre 2022 ha indetto una procedura di selezione pubblica finalizzata alla formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti contenuti nelle "linee guida per la selezione, formazione e l'iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della L. 7 aprile 2017, n.47" predisposte dall'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza.

### PROGRAMMA FORMATIVO

Lo specifico programma formativo, tenuto conto di quanto definito nelle "linee guida per la selezione, formazione e l'iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della L. 7 aprile 2017, n.47", è il seguente:

## I MODULO (8 ORE)

**DATA:** 19 novembre 2022

**LUOGO:** Sala Congressi presso una struttura alberghiera in Ancona da individuare (pausa pranzo dalle 13,00 alle 14,00)

**SABATO 19 NOVEMBRE (ORE 9:00-13:00) - I diritti dell'infanzia e dell'adolescenza come sistema multidisciplinare e olistico per valutare e promuovere il superiore interesse del minorenne**

- Inizio dei lavori e saluti istituzionali
- Presentazione dei partecipanti
- Condivisione obiettivi del laboratorio e del progetto formativo



- Bisogni e diritti – una mappa orientata dalla Convenzione ONU per orientare la tutela
- Cosa è la tutela: introduzione all'istituto e ruolo del tutore
- La relazione tra tutore e ragazzo: problemi capacità e competenze
- Scambio guidato in plenaria

**SABATO 19 NOVEMBRE (ORE 14:00-18:00) - La tutela volontaria nel contesto – Principali elementi per comprendere come si definisce l'istituto in relazione ai fenomeni migratorio e alla peculiare situazione di minorenni stranieri non accompagnati**

- Minorenni privati delle cure genitoriali e cittadinanza attiva
- Minorenni stranieri non accompagnati: ciclo migratorio, push/pull factors profili e dati
- Il sistema di accoglienza territoriale e le dinamiche di presa in carico
- Chi è il minore straniero non accompagnato dal punto di vista giuridico. Status permessi di soggiorno e protezione internazionale
- Scambio guidato in plenaria

## **II MODULO (8 ORE)**

**DATA:** 20 novembre 2022

**LUOGO:** Sala Congressi presso una struttura alberghiera in Ancona da individuare (pausa pranzo dalle 13,00 alle 14,00)

**DOMENICA 20 NOVEMBRE (ORE 9:00-13:00): Legislazione e standard – supportare la valutazione e la determinazione del superiore interesse del minorenne nell'ambito del sistema di accoglienza nazionale e degli attori che vi operano**

- Elementi e snodi della legge 47
- I principi della CRC e i minorenni stranieri non accompagnati – Standard tutela
- Capacità di ascolto e relazione con il sistema
- Protezione, vulnerabilità e resilienza
- La valutazione e la determinazione del superiore interesse del minorenne
- Scambio guidato in plenaria

**DOMENICA 20 NOVEMBRE (ORE 14:00-18:00): Una mappa per orientare il ruolo, le funzioni e il posizionamento del tutore**

- Prerogative della tutela volontaria
- Conoscenze, competenze, pratiche e posizionamento
- Il rapporto con storie di un altro mondo
- Criteri di valutazione
- Scambio conclusivo in plenaria

### **III MODULO (8 ORE)**

**DATA:** 16 dicembre 2022

**LUOGO:** Sala Verde della Giunta regionale  
(pausa pranzo dalle 13,00 alle 14,00)

#### **VENERDI' 16 DICEMBRE (ORE 9:00-13:00)**

- Diritto alla Salute e Assistenza Sanitaria dei minori stranieri con particolare riguardo ai minori stranieri non accompagnati
- L'accertamento dell'età nei Servizi Sanitari e ruolo del tutore
- Strategie per l'ascolto: le competenze e la mediazione linguistico-culturale

#### **VENERDI' 16 DICEMBRE (ORE 14:00-18:00)**

- Identificazione dei segnali di rischio per la salute mentale del minore straniero non accompagnato
- Verso una visione comune di individuazione dei bisogni emergenti e delle azioni di risposta
- La condivisione in rete fra i molteplici interlocutori per una progettualità percorribile

**TEST FINALE:** valutazione finalizzata ad accertare l'apprendimento delle competenze di base.

**PARTECIPANTI:** massimo n° 25 persone

La partecipazione al corso è completamente gratuita.

**PREVISIONE DELLA SPESA:** La Sala Verde della Giunta regionale è messa a disposizione dalla medesima Giunta regionale a titolo gratuito; i relatori intervengono gratuitamente senza richiesta di compenso; il Garante prevede una spesa massima presunta di euro 4.300,00 così ripartita:

<b>19 e 20 novembre 2022</b>	
<b>Tipologia di spesa</b>	<b>Importo lordo</b>
Sala meeting, pernottamento relatori e pasti per i partecipanti	€ 3.600,00
Rimborso relatori (spese di viaggio)	€ 200,00
<b>16 dicembre 2022</b>	
coffee break e pranzo	€ 500,00
<b>Totale complessivo</b>	<b>€ 4.300,00</b>



## Sala meeting, pernottamento relatori, pasti per i partecipanti

Per le giornate formative del 19 e 20 novembre 2022 l'affidamento del servizio di ospitalità comprendente il pernottamento dei relatori, la sala meeting e la somministrazione dei pasti ai partecipanti ed ai relatori deve essere effettuato mediante affidamento diretto con l'operatore economico che fornisce tali servizi in Ancona, luogo di svolgimento del corso, ed avente anche una comprovata affidabilità ed esperienza nel settore ricettivo alberghiero.

## Coffee break e pranzo

Per la giornata formativa del 16 dicembre 2022 il servizio di somministrazione del coffee break e del pranzo deve essere effettuato mediante affidamento diretto con l'operatore economico che gestisce il servizio di ristorazione che è offerto nella sede Giunta regionale, luogo di svolgimento del corso ed avente anche una comprovata esperienza nel settore stesso.