



CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SUPPORTO AGLI ORGANISMI REGIONALI DI GARANZIA

Oggetto: Determina del Garante regionale dei diritti della persona n. 32 del 5 dicembre 2024 (Progetto del Garante regionale dei diritti della persona "L'ARTEVADE - Mostra di opere realizzate da persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale). Affidamento del servizio di ideazione, progettazione e noleggio dell'allestimento espositivo per l'attuazione del progetto (CIG in corso di acquisizione).

VISTO il documento istruttorio riportato in calce a questo decreto;

RITENUTO, per i motivi di fatto e di diritto indicati nel predetto documento istruttorio, di disporre con proprio atto in merito;

VISTI gli articoli 8 e 10 della legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio Regionale);

VISTI l'articolo 17, commi 1 e 2 e l'articolo 50, comma 1, lettera b) del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici);

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria del responsabile della posizione di elevata qualificazione "Risorse finanziarie" dell'Assemblea legislativa regionale;

DATO atto che è stata verificata l'insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) e dell'articolo 16 del decreto legislativo 36/2023;

DECRETA

1. di affidare, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lettera b) del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici), alla ditta PRO.STAND s.r.l. (P.IVA 02450080409), avente sede legale a Poggio Torriana (RN), in via Santarcangiolese, n. 18 A/B (di seguito ditta affidataria), il servizio di ideazione, progettazione e noleggio dell'allestimento espositivo come da "Capitolato speciale" che, allegato a questo decreto sotto la lettera A, ne costituisce parte integrante e sostanziale, per l'attuazione del progetto "L'ARTEVADE - Mostra di opere realizzate da persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale", approvato dal Garante regionale dei diritti della persona con la determina n. 32 del 5 dicembre 2024, tramite Trattativa diretta (di seguito denominata TD) all'interno del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione messo a disposizione dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di Consip S.p.A. (di seguito denominato MEPA), per l'importo complessivo sulle due annualità 2024 e 2025 di euro 40.504,00 (di cui imponibile pari ad euro 33.200,00 + IVA al 22% pari ad euro 7.304,00);





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

2. di nominare, quale responsabile unico del progetto (RUP) ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 15 del decreto legislativo 36/2023, Patrizia Bonvini, funzionaria assegnata al Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia";
3. di dare atto che attualmente non sono attive convenzioni Consip di cui all'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), aventi ad oggetto servizi comparabili con quello oggetto della presente procedura di affidamento;
4. di dare atto che, in attuazione dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 (Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia) nonché sulla base delle indicazioni emanate dall'Autorità nazionale anticorruzione, da ultimo con la delibera n. 582 del 13 dicembre 2023, il CIG è in corso di acquisizione;
5. di dare atto che il contratto con la ditta affidataria è stipulato mediante sottoscrizione con firma digitale da parte del sottoscritto dirigente, del documento di stipula generato all'esito della TD n. 4912377 e di procedere, pertanto, all'invio alla medesima ditta dello stesso con le modalità previste dal MEPA;
6. di prendere atto che, considerata la natura del contratto e le modalità di espletamento, non si ravvisano rischi da interferenza di cui al comma 3 bis dell'articolo 26 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 (Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro) e pertanto non occorre redigere il Documento Unico di Valutazione Rischi da Interferenze (DUVRI);
7. di assumere gli impegni di spesa per l'importo complessivo di cui al punto 1. a favore della ditta affidataria;
8. di imputare gli impegni di cui al punto 7., secondo le modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), agli esercizi 2024 e 2025 del Bilancio finanziario gestionale 2024/2026 dell'Assemblea legislativa regionale in cui le obbligazioni vengono a scadenza, sul capitolo di spesa n. 101150/11 (Progetti speciali del Garante) del Bilancio finanziario gestionale 2024/2026 dell'Assemblea legislativa regionale, rispettivamente per l'importo di euro euro 38.000,00 (di cui imponibile pari ad euro 31.147,54 + IVA al 22% pari ad euro 6.852,46) sull'annualità 2024 e per l'importo di euro 2.504,00 (di cui imponibile pari ad euro 2.052,46 + IVA al 22% pari ad euro 451,54) sull' annualità 2025;
9. di dare atto di avere accertato, ai sensi e per gli effetti di cui al comma 6 dell'articolo 56 del decreto legislativo 118/2011, che il programma dei pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio;
10. di dare mandato al RUP di porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione di questo provvedimento nonché ogni adempimento conseguente, compresa la pubblicazione in attuazione degli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della pubblica amministrazione);
11. di provvedere con successivi atti alla liquidazione del corrispettivo annuale fissato per il servizio di cui al punto 1., previa acquisizione, da parte del RUP, della documentazione necessaria a comprovare il diritto del creditore e a seguito del riscontro operato sulla regolarità del servizio e sulla rispondenza dello stesso ai requisiti quantitativi e qualitativi, ai termini ed alle condizioni pattuite.





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

Il dirigente

Maria Rosa Zampa

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa e principali atti di riferimento

- legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Garante regionale dei diritti della persona). Articoli 1 e 14, comma 2, lettera a);
- legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio regionale). Articoli 8 e 10;
- decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici). Articoli 16, 17 commi 1 e 2, 18 comma 1, 49 e 50, comma 1 lettera b) 94, 95, 96, 97 e 98;
- decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42);
- deliberazione amministrativa dell'Assemblea legislativa regionale n. 63 del 21 dicembre 2023 (Bilancio di previsione finanziario 2024/2026 dell'Assemblea legislativa regionale. Programma annuale e triennale di attività e di gestione 2024/2026 dell'Assemblea legislativa regionale);
- legge regionale 28 dicembre 2023, n. 26 (Bilancio di previsione 2024/2026);
- deliberazione dell'Ufficio di presidenza dell'Assemblea legislativa regionale n. 414/143 del 16 gennaio 2024 (Bilancio finanziario gestionale 2024-2026 del Consiglio - Assemblea legislativa. Modifica del documento tecnico di accompagnamento di spesa e aggiornamento delle previsioni di cassa 2024);
- deliberazione dell'Ufficio di presidenza dell'Assemblea legislativa regionale n. 493/170 del 13 novembre 2024 (Quinta variazione del Bilancio di previsione finanziario 2024/2026 del Consiglio-Assemblea legislativa regionale e del relativo documento tecnico di accompagnamento);
- determina del Garante regionale dei diritti della persona n. 32/GIU del 5 dicembre 2024 (Progetto del Garante regionale dei diritti della persona "L' ARTEVADE - Mostra di opere realizzate da persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale).

Motivazione

Il Garante regionale dei diritti della persona (di seguito denominato Garante), con determina n. 32 del 5 dicembre 2024, ha approvato il progetto "L' ARTEVADE - Mostra di opere realizzate da persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale".

Con la medesima determina il Garante ha altresì stabilito che la relativa spesa, per l'importo massimo quantificato in euro 41.000,00 (IVA inclusa) trova copertura finanziaria sul capitolo 101150/11 (Progetti speciali del Garante) del Bilancio finanziario gestionale 2024/2026 dell'Assemblea legislativa regionale, per l'importo di euro 38.000,00 sulla annualità 2024 e di euro 3.000,00 sulla annualità 2025 e ha demandato ai competenti uffici del Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia" di porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione della determina nonché ogni adempimento conseguente.





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

A tal fine, nello specifico, in attuazione della decisione assunta, risulta necessario provvedere all'acquisizione del servizio di ideazione, progettazione e noleggio dell'allestimento espositivo per l'attuazione del citato progetto e questo ufficio si è rivolto alla ditta PRO.STAND s.r.l. (P.IVA 02450080409), avente sede legale a Poggio Torriana (RN), in via Santarcangiolo, n. 18 A/B, per le motivazioni di seguito illustrate.

Pertanto, in data 5 dicembre 2024 è stata avviata con la stessa ditta la Trattativa Diretta (TD) n. 4912377 all'interno del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione messo a disposizione dal Ministero dell'Economia e delle Finanze (di seguito denominato MEPA) per la formulazione di un'offerta economica rispetto ad un importo massimo preventivato del progetto di euro 33.600,00 (IVA esclusa) corrispondente all'importo di euro 40.992,00 comprensivo di IVA, ritenuto congruo al servizio richiesto sulla scorta di indagini informali di mercato nonché in linea, sulla base di un raffronto sui capitolati, con la spesa sostenuta per allestimenti di stand relativi alla partecipazione ad eventi fieristici della Giunta e del Consiglio della Regione Marche.

Entro la scadenza del termine di presentazione dell'offerta, prevista per le ore 16,30 del giorno 9 dicembre 2024, la ditta PRO.STAND s.r.l. ha offerto, per il servizio richiesto, il prezzo di euro 33.200,00 (IVA esclusa) trasmettendo in allegato l'ulteriore documentazione richiesta, debitamente compilata e sottoscritta dal legale rappresentante.

Con riferimento all'affidamento del servizio in questione si evidenziano le seguenti considerazioni di diritto e di fatto:

- l'articolo 50 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici), al comma 1 lettera b) stabilisce la possibilità di affidare contratti di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000,00 euro, mediante affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'articolo 17 del decreto legislativo 36/2023, ai commi 1 e 2, stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e, in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1, individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'articolo 25, al comma 2 del decreto legislativo 36/2023 prevede che, per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale appositamente certificate dall'AGID e di cui al registro curato e gestito dall'ANAC;
- l'articolo 49 del decreto legislativo 36/2023, al comma 1 dispone che gli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie europee avvengono nel rispetto del principio di rotazione;
- la ragione della scelta della ditta affidataria è da ricondurre al fatto che la stessa è in possesso di esperienza quasi trentennale nella progettazione e allestimento di spazi per eventi e, quindi, idonea all'esecuzione della prestazione contrattuale in questione; trattasi inoltre di primo affidamento a favore della stessa e risulta perciò rispettato l'obbligo di cui al su citato articolo 49, comma 1.

Al riguardo, per le finalità della procedura in questione:





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

- si è verificato che attualmente non si riscontrano Convenzioni Consip attive, di cui all'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato), aventi ad oggetto servizi comparabili con quello oggetto della presente procedura di affidamento;
- in attuazione dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 (Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia) nonché sulla base delle indicazioni emanate dall'Autorità nazionale anticorruzione da ultimo con delibera n. 582 del 13 dicembre 2023, si è provveduto a richiedere il CIG, il quale tuttavia, per problemi tecnici di comunicazione fra il MEPA e la piattaforma dei contratti pubblici della suddetta Autorità, non è stato ancora acquisito;
- sono stati acquisiti agli atti, nell'ambito della procedura attivata sul MEPA, debitamente compilati in ogni loro parte e sottoscritti dal legale rappresentante della ditta affidataria: il "Capitolato speciale", la "dichiarazione requisiti", la "dichiarazione estremi del conto corrente dedicato", il "Patto di integrità e disposizioni in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione" (nel testo così come approvato dall'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa regionale delle Marche con deliberazione n. 862/193 del 26 novembre 2019) nonché debitamente sottoscritta la relativa "Informativa ai sensi dell'articolo 13 del Regolamento UE 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 (Regolamento generale sulla protezione dei dati)" (documenti acquisiti agli atti con protocollo n. 1361 del 10 dicembre 2024);
- si è verificato che, considerata la natura del contratto e le modalità di espletamento, non si ravvisano rischi da interferenza di cui al comma 3 bis dell'articolo 26 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 (Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro) e pertanto non occorre redigere il Documento Unico di Valutazione Rischi da Interferenze (DUVRI);
- in merito alle cause di esclusione di cui agli articoli 94 e 95 del decreto legislativo 36/2023, nei confronti della ditta affidataria si è provveduto a verificare l'assenza di annotazioni nell'apposito casellario tenuto dall'ANAC, la regolarità del DURC, l'assenza di annotazioni sul Casellario giudiziale e la regolarità fiscale. Le verifiche relative alla regolarità del DURC (documento protocollo INAIL_45956281 valido fino al 12 febbraio 2025) e all'assenza di annotazioni nell'apposito casellario tenuto dall'ANAC hanno avuto esito regolare, mentre si è in attesa di ricevere l'esito della richiesta trasmessa ai competenti enti per la verifica della dichiarazione resa riguardo all'assenza di annotazioni nel Casellario giudiziale e al possesso del requisito di regolarità fiscale.

Per quanto finora esposto, quindi, occorre:

- provvedere ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lettera b) del decreto legislativo 36/2023, tramite TD all'interno del MEPA, all'affidamento del servizio di che trattasi alla ditta PRO.STAND s.r.l., come su identificata, per l'importo complessivo di euro 40.504,00 (di cui imponibile pari ad euro 33.200,00 + IVA al 22% pari ad euro 7.304,00);
- nominare, quale responsabile unico del progetto (RUP) ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 15 del decreto legislativo 36/2023, Patrizia Bonvini, funzionaria assegnata al Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia";
- dare atto che, come sopra specificato con riferimento al servizio in questione, attualmente non si riscontrano Convenzioni Consip attive;
- dare atto che è in corso di acquisizione il CIG ai sensi delle normative su citate;
- dare atto che il contratto con la ditta affidataria è stipulato mediante sottoscrizione con firma digitale da parte del dirigente, del documento di stipula generato all'esito della TD n. 4912377 e di procedere, pertanto, all'invio alla medesima ditta dello stesso con le modalità previste dal MEPA;





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

- prendere atto che, per quanto sopra evidenziato, nel caso in questione non occorre redigere il Documento Unico di Valutazione Rischi da Interferenze (DUVRI).

Per detto affidamento, occorre, inoltre:

- assumere i relativi impegni di spesa a favore della medesima ditta affidataria, con imputazione, secondo le modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), agli esercizi 2024 e 2025 del Bilancio finanziario gestionale 2024/2026 dell'Assemblea legislativa regionale in cui le obbligazioni vengono a scadenza, sul capitolo di spesa n. n. 101150/11 (Progetti speciali del Garante) (codice SIOPE 1.03.02.02.999), rispettivamente per l'importo di euro 38.000,00 (di cui imponibile pari ad euro 31.147,54 + IVA al 22% pari ad euro 6.852,46) sull'annualità 2024 e per l'importo di euro 2.504,00 (di cui imponibile pari ad euro 2.052,46 + IVA al 22% pari ad euro 451,54) sull' annualità 2025;
- dare atto di aver accertato, ai sensi e per gli effetti di cui al comma 6 dell'articolo 56 del decreto legislativo 118/2011, che il programma dei pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio.

Si deve, infine:

- dare mandato al RUP di porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione del provvedimento nonché ogni adempimento conseguente, compresa la pubblicazione in attuazione degli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della pubblica amministrazione);
- prevedere che alla liquidazione del corrispettivo dovuto per il servizio in questione si provvederà con successivi atti previa acquisizione, da parte del RUP, della documentazione necessaria a comprovare il diritto del creditore e a seguito del riscontro operato sulla regolarità del servizio e sulla rispondenza dello stesso ai requisiti quantitativi e qualitativi, ai termini ed alle condizioni pattuite.

Esito dell'istruttoria

Date le risultanze dell'istruttoria svolta e sintetizzata in questo documento istruttorio, si propone l'adozione di conforme decreto.

Infine, visti l'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) e gli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165), dichiara, ai sensi dell'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa), che in relazione a questo provvedimento non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interessi.

La responsabile del progetto

Patrizia Bonvini

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

Allegato A) - Capitolato speciale





CONSIGLIO REGIONALE

Assemblea Legislativa delle Marche

ALLEGATO AL DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SUPPORTO AGLI ORGANISMI REGIONALI DI GARANZIA

ATTESTAZIONE COPERTURA FINANZIARIA CON IMPEGNO DI SPESA

Si attesta la copertura finanziaria a carico del capitolo 101150/11 (Progetti speciali del Garante) (codice SIOPE 1.03.02.02.999), del Bilancio finanziario gestionale 2024/2026 dell'Assemblea legislativa regionale e si registrano i seguenti impegni di spesa:

annualità 2024: impegno di spesa n. 750 per l'importo di euro 38.000,00;

annualità 2025: prenotazione di spesa n. 54 per l'importo di euro 2.504,00.

**IL RESPONSABILE DELLA POSIZIONE ORGANIZZATIVA
RISORSE FINANZIARIE
Maria Cristina Bonci**