



CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

DECRETO DEL SEGRETARIO GENERALE

n. 8 del 07 febbraio 2020

Oggetto: Esclusioni dalla procedura di affidamento del servizio di progettazione e di realizzazione di una mostra fotografica itinerante ed elaborazione del relativo catalogo per il progetto "La Regione racconta le Marche. 50 anni di storia" in occasione della celebrazione dei cinquant'anni dalla costituzione della Regione Marche e dall'elezione del primo Consiglio regionale. CIG: ZA32B97AF0

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto;

RITENUTO, per i motivi di fatto e di diritto riportati nel predetto documento istruttorio, che qui si intende richiamato interamente e condiviso in ogni sua parte, di disporre con proprio atto in merito;

VISTI gli articoli 8 e 10 della legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio Regionale);

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici);

DATO ATTO che è stata verificata l'insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo);

DECRETA

1. di escludere dalla procedura di affidamento del servizio di progettazione e di realizzazione di una mostra fotografica itinerante ed elaborazione del relativo catalogo per il progetto "La Regione racconta le Marche. 50 anni di storia" in occasione della celebrazione dei cinquant'anni dalla costituzione della Regione Marche e dall'elezione del primo Consiglio regionale, CIG: ZA32B97AF0, avviata con proprio decreto n.1/SGCR del 17 gennaio 2020, gli operatori economici concorrenti indicati nella tabella che, allegata al presente decreto sotto la lettera A), ne costituisce parte integrante e sostanziale, per mancanza del requisito di ordine speciale dell' "essersi aggiudicati nel quadriennio 2016 - 2019 l'affidamento, presso almeno tre (3) Amministrazioni o enti pubblici, del servizio di progettazione e realizzazione di una mostra fotografica con le caratteristiche simili a quelle di cui alla presente procedura e di aver assicurato, in occasione delle suddette mostre, la diffusione delle stesse a livello regionale, nazionale ed internazionale";
2. di disporre lo svincolo della garanzia provvisoria prodotta dagli operatori economici concorrenti secondo quanto indicato nella tabella di cui al punto 1., tenuto conto delle disposizioni di cui al comma 9 dell'articolo 93 del d.lgs. 50/2016;
3. di dare mandato al RUP di provvedere a porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione del presente provvedimento e tutti gli adempimenti conseguenti compresa la pubblicazione in





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

attuazione degli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al d. lgs 50/2016 e di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della pubblica amministrazione).

Il dirigente

Maria Rosa Zampa

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa e principali atti di riferimento

- legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio Regionale). Articoli 8 e 10;
- decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici);
- deliberazione dell'Ufficio di presidenza n. 881/197 del 23 dicembre 2019 (Progetto concernente la realizzazione della mostra fotografica itinerante "La Regione racconta le Marche. 50 anni di storia" e l'elaborazione del relativo catalogo);
- decreto del Segretario generale n. 1 del 17 gennaio 2020 (Avvio procedura negoziata per l'affidamento del servizio di progettazione e di realizzazione di una mostra fotografica itinerante ed elaborazione del relativo catalogo per il progetto "La Regione racconta le Marche. 50 anni di storia" in occasione della celebrazione dei cinquant'anni dalla costituzione della Regione Marche e dall'elezione del primo Consiglio regionale. CIG: ZA32B97AF0).

Motivazione ed esito dell'istruttoria

Al fine di realizzare il progetto approvato con deliberazione dell'Ufficio di presidenza n. 881/197 del 23 dicembre 2019 (Progetto concernente la realizzazione della mostra fotografica itinerante "La Regione racconta le Marche. 50 anni di storia" e l'elaborazione del relativo catalogo), mediante l'acquisizione del relativo servizio, il Segretario generale, con decreto n. 1/SGCR del 17 gennaio 2020, ha avviato una procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), mediante ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione messo a disposizione dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.a., per l'affidamento del servizio di progettazione e di realizzazione di una mostra fotografica itinerante ed elaborazione del relativo catalogo per il progetto "La Regione racconta le Marche. 50 anni di storia" in occasione della celebrazione dei cinquant'anni dalla costituzione della Regione Marche e dall'elezione del primo Consiglio regionale.

Il suddetto provvedimento contiene tutti gli elementi essenziali della procedura negoziata nonché le previsioni e le condizioni che integrano la normativa per gli acquisti sul MEPA e precisano ulteriormente gli obblighi delle parti, dalla scelta del contraente fino alla conclusione e alla esecuzione del contratto.

In particolare, allo scopo di favorire la massima partecipazione alla procedura, si è stabilito di invitare tutti gli operatori economici che alla data di creazione della RDO, risultano abilitati ad operare





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

sul MEPA nell'ambito dell'Area merceologica di interesse: "Servizi di informazione, comunicazione e marketing". Per garantire, invece, che gli operatori economici concorrenti siano in possesso della capacità professionale e dell'esperienza necessarie per eseguire le prestazioni oggetto dell'affidamento con un adeguato standard di qualità, si è ritenuto che la competenza, l'efficienza, l'esperienza e l'affidabilità di cui al comma 6 dell'articolo 83 del d. lgs. 50/2016 siano assicurate dal possesso dei requisiti di ordine speciale "dell'essersi aggiudicato nel quadriennio 2016 - 2019 l'affidamento, presso almeno tre (3) Amministrazioni o enti pubblici, del servizio di progettazione e realizzazione di una mostra fotografica con le caratteristiche simili a quelle di cui alla presente procedura e di aver assicurato, in occasione delle suddette mostre, la diffusione delle stesse a livello regionale, nazionale ed internazionale".

Lo stesso 17 gennaio 2020 è stata immessa, nella piattaforma MEPA, la RDO contrassegnata dal numero 2492785. Il termine ultimo per la presentazione delle offerte coincideva con le ore 23,59 del 27 gennaio 2020.

Il 29 gennaio 2020 si è costituito il seggio di gara nelle persone di Maria Rosa Zampa, Patrizia Bonvini e Barbara Pavoni e, dato atto che il 28 gennaio 2020 il sottoscritto RUP ha effettuato l'accesso all'area personale della piattaforma MEPA - RDO n. 2492785 e che, nella sezione "BUSTE PRESENTATE", ha rilevato che risultano pervenute le offerte da parte degli operatori economici e negli orari di cui alla tabella di seguito riportata:

1	ADDV.IT	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1	27/01/2020 10:57:13
2	AGENZIA ANSA - AGENZIA NAZIONALE STAMPA ASSOCIATA SOCIETÀ COOPERATIVA	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1	27/01/2020 15:56:30
3	MORETTI COMUNICAZIONE S.R.L.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1	27/01/2020 11:47:59
4	ONIRICA S.R.L.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1	27/01/2020 18:05:29
5	PIERRESTAMPA SRL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1	27/01/2020 15:46:14
6	PIRENE	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1	27/01/2020 18:02:28

il seggio ha proceduto agli adempimenti di competenza con riferimento all'apertura e alla verifica della completezza e della regolarità della documentazione amministrativa inviata dai sei concorrenti, come da verbale acquisito agli atti.

Nel merito il seggio ha ritenuto di attivare, per tutti sei i concorrenti, il soccorso istruttorio di cui al comma 9 dell'articolo 83 del d.lgs. 50/2016, per omessa o incompleta dichiarazione sul possesso dei requisiti di partecipazione. Nella fattispecie è emerso che nelle "dichiarazioni di partecipazione", con riferimento al "requisito di essersi aggiudicati nel quadriennio 2016 - 2019 l'affidamento, presso almeno tre (3) Amministrazioni o enti pubblici, del servizio di progettazione e realizzazione di una mostra fotografica con le caratteristiche simili a quelle di cui alla presente procedura e di aver assicurato, in





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

occasione delle suddette mostre, la diffusione delle stesse a livello regionale, nazionale ed internazionale", i rispettivi rappresentanti legali dei concorrenti hanno indicato quanto segue:

- Addv.It: non ha dichiarato di aver assicurato, in occasione di almeno tre mostre aggiudicatesi, la diffusione a livello regionale, nazionale ed internazionale.

- Agenzia ANSA – Agenzia Nazionale Stampa Associata Società Cooperativa: non ha dichiarato di aver assicurato, in occasione di almeno tre mostre di quelle aggiudicatesi, la diffusione a livello internazionale.

- Moretti Comunicazione S.r.l.: ha dichiarato di essersi aggiudicato l'affidamento del servizio di progettazione e realizzazione di una mostra fotografica soltanto presso due Amministrazioni o enti e non ha dichiarato di aver assicurato, in occasione delle stesse, la diffusione a livello regionale, nazionale ed internazionale.

- Rispetto ad Onirica S.r.l.: una soltanto delle quattro aggiudicazioni indicate pare essere relativa all'affidamento del servizio di progettazione e realizzazione di una mostra fotografica con le caratteristiche simili a quelle di cui al capitolato e la semplice dichiarazione "stampa nazionale" non integra di per sé il possesso del requisito della diffusione di almeno tre mostre a livello regionale, nazionale ed internazionale. Non ha inoltre presentato la documentazione espressamente richiesta al paragrafo "Modalità e termini di partecipazione" del Capitolato speciale, sub. n. 5 e sub. n. 6.

- Pierrestampa S.r.l.: ha dichiarato di essersi aggiudicato l'affidamento del servizio di progettazione e realizzazione di una mostra fotografica soltanto presso due Amministrazioni o enti pubblici, e non ha dichiarato di aver assicurato, in occasione delle mostre aggiudicatesi, la diffusione a livello regionale, nazionale ed internazionale.

- Pirene: non ha dichiarato con chiarezza né le mostre aggiudicate né di aver assicurato, in occasione di almeno tre mostre, la diffusione a livello regionale, nazionale ed internazionale. Non ha inoltre presentato la documentazione espressamente richiesta al paragrafo "Modalità e termini di partecipazione" del Capitolato speciale, sub. n. 5 e sub. n. 6.

Quindi tutti sei i succitati concorrenti sono stati invitati ad integrare, entro cinque giorni dal ricevimento della richiesta, la "dichiarazione di partecipazione" con le informazioni attestanti il possesso dei requisiti soprarichiamati (note prot. n. 685, 686, 683, 684, 687 e 688 del 29 gennaio 2020).

Alla data di scadenza del termine assegnato ai fini del soccorso istruttorio (3 febbraio 2020):

1. i concorrenti Moretti Comunicazione S.r.l. ed Onirica S.r.l. non hanno fatto pervenire riscontro alla richiesta;
2. il concorrente Pierrestampa S.r.l. ha specificato la propria dichiarazione di aver realizzato nel quadriennio 2016/2019 tre servizi di progettazione e realizzazione di una mostra fotografica con le caratteristiche simili a quelle del Capitolato Speciale con Amministrazioni pubbliche e di aver assicurato, in occasione delle suddette tre mostre, la diffusione delle stesse a livello regionale, nazionale ed internazionale, indicando le tre iniziative cui riferirsi (nota trasmessa mediante PEC ed acquisita agli atti con protocollo n. 755 del 31 gennaio 2020); ha, poi, trasmesso ulteriore documentazione a seguito del confronto telefonico avuto con il RUP (nota trasmessa mediante e-mail ed acquisita agli atti con protocollo n. 887 del 6 febbraio 2020);
3. il concorrente Pirene srl ha dichiarato di aver realizzato nel quadriennio 2016 - 2019 quattro servizi di progettazione e realizzazione di una mostra fotografica con le caratteristiche simili a quelle del Capitolato Speciale con Amministrazioni pubbliche e di aver assicurato, in occasione delle suddette tre mostre, la diffusione delle stesse a livello regionale, nazionale ed internazionale, indicando le tre iniziative cui riferirsi (nota trasmessa mediante PEC e acquisita agli atti con protocollo n. 811 del 4 febbraio 2019); ha, poi, trasmesso ulteriore documentazione a seguito del confronto telefonico





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

avuto con il RUP (nota trasmessa mediante PEC ed acquisita agli atti con procolo n. 855 del 5 febbraio 2020).

Al fine di agevolare la massima partecipazione alle procedure si è deciso di prendere in considerazione anche il riscontro al soccorso istruttorio pervenuto oltre il termine assegnato da parte del concorrente Addv.it (nota trasmessa mediante PEC e acquisita agli atti con protocollo n. 818 del 4 febbraio 2020) nonché l'ulteriore documentazione inviata a seguito del confronto telefonico avuto con il RUP (nota trasmessa mediante e-mail acquisita agli atti con protocollo n. 885 del 6 febbraio 2020).

In data 7 febbraio 2020, si è convocato nuovamente il seggio di gara che ha concluso la valutazione della documentazione amministrativa con l'esito di confermare che:

1. i concorrenti Moretti Comunicazione S.r.l. ed Onirica S.r.l. non risultano in possesso dei requisiti di ordine speciale richiesti dal Capitolato;
2. il concorrente Pierrestampa S.r.l. non risulta in possesso dei requisiti di ordine speciale richiesti dal Capitolato in quanto le attività oggetto delle procedure pubbliche di aggiudicazione, come si evince dalla documentazione integrativa trasmessa, non corrispondono al servizio di progettazione e realizzazione di una mostra fotografica con le caratteristiche simili a quelle di cui alla presente procedura. Più specificamente, i servizi affidati dalle Pubbliche Amministrazioni hanno riguardato rispettivamente: a) la realizzazione, la stampa e la spedizione di poster; b) l'ideazione, la progettazione, la realizzazione e la fornitura a noleggio di apparecchiature, materiali, strutture, servizi e impianti vari, montaggio e smontaggio, per la realizzazione dell'allestimento di uno spazio espositivo, laddove il materiale fotografico è fornito dal committente; c) la realizzazione di un catalogo e la gestione dell'evento relativo ad una mostra;
3. il concorrente Pirene srl non risulta in possesso dei requisiti di ordine speciale richiesti dal Capitolato in quanto, come si evince dalla documentazione integrativa trasmessa, delle attività oggetto delle procedure pubbliche di aggiudicazione, soltanto due paiono corrispondere al servizio di progettazione e realizzazione di una mostra fotografica con le caratteristiche simili a quelle della presente procedura, delle quali rispetto ad una, peraltro, manca la diffusione a livello internazionale. In particolare si è rilevato che la seconda attività indicata consiste nell'organizzazione funzionale ad un concorso fotografico e nell'elaborazione del logo e della campagna pubblicitaria relativi, mentre la terza attività indicata consiste nella fornitura di pannelli e nel servizio di grafica e di stampa di materiale relativo ad una mostra;
4. il concorrente Addv.it non risulta in possesso dei requisiti di ordine speciale richiesti dal Capitolato in quanto non tutte le attività oggetto delle procedure pubbliche di aggiudicazione, come si evince dalla documentazione integrativa trasmessa, corrispondono al servizio di progettazione e realizzazione di una mostra fotografica con le caratteristiche simili a quelle di cui alla presente procedura. Più specificamente una delle tre attività indicate consiste nell'allestimento di una mostra, ma non della relativa progettazione e, peraltro, rispetto ad essa manca la diffusione a livello locale, nazionale e internazionale.

Conseguentemente, secondo le indicazioni della procedura di aggiudicazione della RDO sul MEPA, il seggio di gara ha attribuito l'esito "non approvato", alla "dichiarazione di partecipazione" presentata da ciascuno dei concorrenti indicati nella allegata tabella A).

Per quanto sopra esposto, occorre escludere dalla procedura di affidamento del servizio di progettazione e di realizzazione di una mostra fotografica itinerante ed elaborazione del relativo catalogo per il progetto "La Regione racconta le Marche. 50 anni di storia" in occasione della celebrazione dei cinquant'anni dalla costituzione della Regione Marche e dall'elezione del primo





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

Consiglio regionale, CIG: ZA32B97AF0, avviata con decreto del Segretario generale n.1/SGCR del 17 gennaio 2020, gli operatori economici concorrenti indicati nell'allegata tabella A) per mancanza del requisito di ordine speciale dell' "essersi aggiudicati nel quadriennio 2016 - 2019 l'affidamento, presso almeno tre (3) Amministrazioni o enti pubblici, del servizio di progettazione e realizzazione di una mostra fotografica con le caratteristiche simili a quelle di cui alla presente procedura e di aver assicurato, in occasione delle suddette mostre, la diffusione delle stesse a livello regionale, nazionale ed internazionale.

Contestualmente è necessario disporre lo svincolo della garanzia provvisoria prodotta dagli operatori economici secondo quanto indicato nella medesima tabella A), tenuto conto delle disposizioni di cui al comma 9 dell'articolo 93 del d.lgs. 50/2016.

Infine si deve dare mandato al RUP di porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione del presente decreto e si deve disporre la pubblicazione dello stesso decreto sul sito web istituzionale dell'Assemblea legislativa regionale in attuazione degli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al d. lgs. 50/2016 e di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni), nonché dare atto che è stata verificata l'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo) e dell'articolo 42 del d.lgs. 50/2016.

Esito dell'istruttoria

Date le risultanze dell'istruttoria svolta e sintetizzata nel presente documento istruttorio si propone l'adozione di conforme decreto.

Il sottoscritto, infine, visti l'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo) e gli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165), dichiara, ai sensi dell'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa), che in relazione al presente provvedimento non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interessi.

Il responsabile del
procedimento

Patrizia Bonvini

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Allegato A: Operatori economici concorrenti esclusi



N	Operatore economico - concorrente	Sede legale	Codice fiscale/Partita IVA	Svincolo polizza fideiussoria
1	ADDV.IT Società Cooperativa.	Piazza Deffenu n. 12 09125 Cagliari	03421260922	Polizza n. PC7FEDOF rilasciata dalla Zurich Insurance - data decorrenza 27 gennaio 2020
2	MORETTI COMUNICAZIONE S.R.L.	Corso Mazzini n. 64 60121 Ancona	02567250424	Polizza n. 00002591001023 rilasciata dalla Cattolica Assicurazioni - data decorrenza 26 gennaio 2020
3	ONIRICA S.R.L.	Via Praticello n. 79 85100 Potenza	01921060768	---
4	PIERRESTAMPA SRL	Viale di Villa Grazioli n. 5 00198 Roma	07043141006	Polizza n. 2279041 rilasciata dalla COFACE SA - data decorrenza 27 gennaio 2020
5	PIRENE SRL	Via Passeggiata di Ripetta n. 25 00186 Roma	04991070485	Polizza n. 033735/PV rilasciata dalla Credendo - Excess & Surety SA - data decorrenza 24 gennaio 2020

