



CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SUPPORTO AGLI ORGANISMI REGIONALI DI GARANZIA

Oggetto: PROGETTO DEL GARANTE REGIONALE DEI DIRITTI DELLA PERSONA “CORSO DI FORMAZIONE DI PRIVATI CITTADINI, DISPONIBILI A SVOLGERE LE FUNZIONI DI TUTORE VOLONTARIO DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI, IN POSSESSO DEI REQUISITI PRESCRITTI” - V EDIZIONE. AFFIDAMENTO DEI SERVIZI (SMART CIG: ZB33883AFE - Z873880FC2)

VISTO il documento istruttorio riportato in calce a questo decreto;

RITENUTO, per i motivi di fatto e di diritto riportati nel predetto documento istruttorio, di disporre con proprio atto in merito;

VISTI gli articoli 8 e 10 della legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio Regionale);

VISTI gli articoli 32, comma 2 e 36, comma 2, lettera a) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici);

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria del responsabile della posizione organizzativa "Risorse finanziarie" dell'Assemblea legislativa regionale;

DATO atto che è stata verificata l'insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo);

DECRETA

1. di affidare, ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lett. a) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, per la realizzazione del progetto del Garante regionale dei diritti della persona “Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti” - V edizione, programmato per il 19, 20 novembre e 16 dicembre 2022 ad Ancona, i servizi agli operatori economici e per i rispettivi importi indicati nella tabella che, allegata a questo decreto sotto la lettera A) ne costituisce parte integrante e sostanziale, per un importo complessivo pari ad Euro 3.919,50 (IVA inclusa);
2. di dare atto che, in attuazione dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 (Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

- antimafia) nonché sulla base delle indicazioni emanate dall'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, da ultimo con la determinazione 7 luglio 2011, n. 4, sono stati richiesti i seguenti SMART CIG: ZB33883AFE - Z873880FC2;
3. di dare atto che i contratti con le ditte affidatarie sono entrambi stipulati nella forma telematica mediante scambio di corrispondenza ai sensi dell'articolo 32, comma 14, del decreto legislativo 50/2016;
 4. di prendere atto che, considerata la natura di entrambi i contratti e le modalità di espletamento non si ravvisano rischi da interferenza di cui al comma 3 bis dell'articolo 26 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 (attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro) e pertanto non occorre redigere il Documento Unico di Valutazione Rischi da Interferenze (DUVRI);
 5. di assumere gli impegni di spesa per l'importo di cui al punto 1. a favore delle ditte affidatarie;
 6. di imputare l'importo di cui al punto 1., secondo le modalità indicate dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), all'esercizio 2022 del bilancio finanziario gestionale 2022/2024 dell'Assemblea legislativa regionale in cui l'obbligazione viene a scadenza, sul capitolo di spesa n. 101150/11 (Progetti speciali del Garante) - codice SIOPE 01.03.02.02.999;
 7. di dare atto di avere accertato, ai sensi e per gli effetti di cui al comma 6 dell'articolo 56 del decreto legislativo 118/2011 che il programma dei pagamenti è compatibile con il relativo stanziamento di bilancio;
 8. di stabilire l'immediato avvio dell'esecuzione di entrambi i contratti da parte delle ditte affidatarie, ai sensi dell'articolo 8, comma 1, lettera a) della legge 11 settembre 2020, n. 120 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali");
 9. di provvedere con successivi atti alla liquidazione dei corrispettivi fissati per i servizi di cui al punto 1., previa attestazione di regolare esecuzione di ciascun contratto e previo accertamento della regolarità della documentazione contabile da parte del responsabile unico del procedimento (RUP), Francesca Valletti, funzionario del Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia", il quale è tenuto a curare i rapporti con le ditte affidatarie e a vigilare sull'esecuzione di entrambi i contratti;
 10. di dare mandato al RUP e ai competenti uffici del Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia" di porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione di questo provvedimento nonché ogni adempimento conseguente compresa la pubblicazione in attuazione degli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al decreto legislativo 50/2016 e di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della pubblica amministrazione).





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

Il dirigente
(*Maria Rosa Zampa*)

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa e principali atti di riferimento

- Legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio regionale). Articoli 8 e 10;
- decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture);
- decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42);
- legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Garante regionale dei diritti della persona);
- deliberazione amministrativa dell'Assemblea legislativa n. 27 del 29 dicembre 2021 (Bilancio di previsione finanziario 2022/2024 dell'Assemblea legislativa regionale. Programma annuale e triennale di attività e di gestione 2022/2024 dell'Assemblea legislativa regionale);
- legge regionale 31 dicembre 2021, n. 39 (Bilancio di previsione 2022/2024);
- deliberazione dell'Ufficio di presidenza n. 166/54 del 12 gennaio 2022 (Bilancio finanziario gestionale 2022-2024 dell'Assemblea legislativa regionale);
- delibera dell'Ufficio di Presidenza n. 253 del 18 ottobre 2022 (Attuazione della deliberazione amministrativa assestamento del bilancio pluriennale 2022/2024 del Consiglio-Assemblea legislativa – variazione al bilancio finanziario gestionale del triennio 2022-2024 e del relativo documento tecnico di accompagnamento).
- determina del Garante n.15/GIU del 8 novembre 2022 (Progetto del Garante regionale dei diritti della persona “Corso di formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti” - V edizione);





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

- legge 11 settembre 2020, n. 120 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali”). Articolo 8, comma 1, lettera a);
- legge 13 agosto 2010, n. 136 (Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia). Articolo 3;
- legge regionale 15 dicembre 2016, n. 30 (Organizzazione e funzionamento degli organismi regionali di garanzia). Articolo 3.

Motivazione

Il Garante, con determina n.8/GIU del 27 settembre 2022 ha indetto una procedura di selezione pubblica finalizzata alla formazione di privati cittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti contenuti nelle “linee guida per la selezione, formazione e l’iscrizione negli elenchi dei tutori volontari ex art. 11 della L. 7 aprile 2017, n.47” predisposte dall’Autorità garante per l’infanzia e l’adolescenza.

Successivamente il Garante, con determina n. 15/GIU del 15 novembre 2022, ha approvato il progetto relativo all’organizzazione della V edizione del “Corso di formazione di privaticittadini, disponibili a svolgere le funzioni di tutore volontario di minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti prescritti” da realizzarsi ad Ancona il 19, 20 novembre 2022 ed il 16 dicembre 2022, dando mandato ai competenti uffici del Servizio “Supporto agli Organismi regionali di garanzia” di porre in essere tutti gli atti necessari all’esecuzione della medesima nonché gli adempimenti amministrativi-contabili conseguenti. Nell’ambito dei predetti adempimenti rientrano, tra gli altri, le procedure negoziate volte all’acquisizione dei servizi espressamente individuati nella relativa scheda progettuale ed approvati dal Garante come necessari per la realizzazione del Workshop in parola.

Nello specifico, in attuazione di tale determina risulta necessario provvedere ai servizi di ospitalità per i relatori e per i partecipanti al suddetto corso di formazione.

Con riferimento all’affidamento diretto dei servizi in questione si evidenziano le seguenti considerazioni di diritto e di fatto:

- l’articolo 36, comma 2 lettera a) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture) prevede la possibilità di procedere, per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- l’articolo 32, comma 2 del decreto legislativo 50/2016 stabilisce che per le procedure succitate (di valore inferiore a 40.000,00 euro) la stazione appaltante ha la facoltà di procedere





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

all'affidamento diretto tramite determina a contrarre o atto equivalente che contenga, in modo semplificato, fra l'altro, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore e le ragioni della scelta dello stesso;

- l'articolo 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 ha modificato l'articolo 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, innalzando da Euro 1.000 a Euro 5.000 la soglia a partire dalla quale è previsto l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per l'acquisizione dei beni e servizi;

-nel caso di specie la ragione della scelta delle due differenti ditte affidatarie dipende:

a) il servizio di ospitalità ai partecipanti del corso, comprendente: il pernottamento con colazione e cene per n. 3 docenti per i giorni 18, 19 e 20 novembre 2022; una sala meeting per n. 25 persone per il 19 e 20 novembre 2022; pranzi per n. 25 persone per il 19 e 20 novembre 2022 alla società OPERA GP Srl (P.IVA 02071000422), avente sede legale a Senigallia (AN) Lungomare Dante Alighieri, 24 e con unità locale EGO HOTEL in Via Flaminia, 220 ad Ancona, dal fatto che l'ufficio del Garante ha provveduto a richiedere disponibilità e preventivi a 5 (cinque) società differenti, specializzate per la tipologia di evento di interesse. Tre delle società interpellate (NH hotel, GrandHotel Passetto e Seebay) hanno risposto di non poter fornire tutti i servizi richiesti mentre delle restanti due società (Seeport Hotel e EGO Hotel), la miglior offerta è risultata quella di OPERA GP Srl (P.IVA 02071000422), avente sede legale a Senigallia (AN) Lungomare Dante Alighieri n. 24 e con unità locale EGO HOTEL in Via Flaminia, 220 ad Ancona (acquisita al protocollo n. 1209 del 08 novembre 2022) pari a Euro 3.477,00 (di cui € 900,00 di imponibile ed € 198,00 di IVA al 22%; di cui € 2.146,45 di imponibile ed € 214,55 di IVA al 10% ed € 18,00 senza IVA) rispetto all'altro preventivo di spesa ricevuto dalla società Seeport Hotel (acquisito al protocollo n. 1038 del 3 ottobre 2022);

b) il servizio di n. 2 coffee break, n. 1 lunch per il giorno 16 dicembre 2022 ad Ancona presso la Sala Verde della Giunta regionale in Via Tiziano n.44 alla società CIMAS s.r.l. (P.IVA 00880590419) avente sede legale a Urbania (PU) in via Roma, 71/F pari a Euro 442,50 (di cui Euro 402,27 di imponibile ed Euro 40,23 di IVA al 10%), dal fatto che trattasi di operatore economico gestore del bar all'interno del palazzo sede della Giunta regionale, luogo di svolgimento del corso di formazione, di comprovata esperienza professionale nel settore per eventi pubblici similari e che il prezzo risultante dall'offerta economica è adeguato e conforme al prezzo di mercato.

Al riguardo, per le finalità della procedura:

- sono stati richiesti, in attuazione dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 (Piano straordinario contro le mafie nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia) nonché sulla base delle indicazioni emanate dall'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, da ultimo con la determinazione 7 luglio 2011, n. 4, i seguenti SMART CIG ZB33883AFE - Z873880FC2;





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

- sono stati acquisiti agli atti debitamente compilati in ogni loro parte e sottoscritti dalle ditte affidatarie per espressa accettazione la relativa “dichiarazione di partecipazione”, il “Patto di integrità e disposizioni in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione”, nel testo approvato dall’Ufficio di presidenza dell’Assemblea legislativa regionale delle Marche con deliberazione n. 862/193 del 26 novembre 2019 nonché la dichiarazione estremi del conto corrente dedicato;
- è necessario, data la tempistica stretta, disporre l’immediato avvio dell’esecuzione di entrambi i contratti da parte delle ditte affidatarie, ai sensi dell’articolo 8, comma 1, lettera a) della legge 11 settembre 2020, n. 120 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali”);
- si deve prendere atto che, considerata la natura del contratto e le modalità di espletamento, non si ravvisano rischi da interferenza di cui al comma 3 bis dell’articolo 26 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 (Attuazione dell’articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro) e pertanto non occorre redigere il Documento Unico di Valutazione Rischi da Interferenze (DUVRI);
- si deve dare atto che entrambi i contratti con le ditte affidatarie sono stipulati nella forma telematica mediante scambio di corrispondenza ai sensi dell’articolo 32, comma 14, del decreto legislativo 50/2016.

Per i suddetti affidamenti occorre, inoltre, assumere i seguenti impegni di spesa:

- per l’importo complessivo di Euro 3.477,00 (di cui € 900,00 di imponibile ed € 198,00 di IVA al 22%; di cui € 2.146,45 di imponibile ed € 214,55 di IVA al 10 % ed € 18,00 senza IVA) a favore della OPERA GP Srl (P.IVA 02071000422), avente sede legale a Senigallia (AN) Lungomare Dante Alighieri n. 24 e con unità locale EGO HOTEL in Via Flaminia, 220 ad Ancona per la fornitura sopra descritta con imputazione, secondo le modalità indicate dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all’allegato 4/2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) all’esercizio 2022 del bilancio finanziario gestionale 2022-2024 dell’Assemblea legislativa regionale in cui l’obbligazione viene a scadenza, sul capitolo di spesa 101150/11 (Progetti speciali del Garante) codice SIOPE 01.03.02.02.999;
- per l’importo complessivo di Euro 442,50 (di cui € 402,27 di imponibile ed € 40,23 di IVA al 10%) a favore della società CIMAS s.r.l. (P.IVA 00880590419) avente sede legale a Urbania (PU) in via Roma, 71/F per la fornitura sopra descritta con imputazione, secondo le modalità indicate dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all’allegato 4/2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) all’esercizio 2022 del bilancio finanziario gestionale 2022-2024 dell’Assemblea legislativa regionale in cui





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

l'obbligazione viene a scadenza, sul capitolo di spesa 101150/11 (Progetti speciali del Garante) codice SIOPE 01.03.02.02.999.

Ai sensi e per gli effetti di cui al comma 6 dell'articolo 56 del decreto legislativo 118/2011, è stato accertato che il programma dei pagamenti è compatibile con il relativo stanziamento di bilancio.

Alla liquidazione del corrispettivo dovuto si provvederà con successivi atti, previa attestazione di regolare esecuzione di ciascun contratto da parte del sottoscritto responsabile unico del procedimento (RUP), funzionario del Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia", la quale è tenuta a curare i rapporti con entrambe le ditte affidatarie e a vigilare sull'esecuzione di entrambi i contratti.

Infine il sottoscritto RUP ed i competenti uffici del Servizio "Supporto agli Organismi regionali di garanzia" devono porre in essere tutti gli atti necessari all'esecuzione del presente provvedimento nonché ogni adempimento conseguente compresa la pubblicazione in attuazione degli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al decreto legislativo 50/2016 e di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della pubblica amministrazione).

Esito dell'istruttoria

Date le risultanze dell'istruttoria svolta e sintetizzata nel presente documento istruttorio, si propone l'adozione di conforme decreto.

Il sottoscritto, infine, visti l'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo) e gli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165), dichiara, ai sensi dell'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa), che in relazione al presente provvedimento non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interessi.

Il responsabile del procedimento
Francesca Valletti

Documento informatico firmato digitalmente





CONSIGLIO - ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

REGIONE MARCHE

ALLEGATO A – Servizi affidati agli operatori economici

Operatore economico	Servizio affidato	Importo complessivo
società OPERA GP Srl (P.IVA 02071000422), avente sede legale a Senigallia (AN) Lungomare Dante Alighieri n. 24 e con unità locale EGO HOTEL in Via Flaminia, 220 ad Ancona	servizio di pernottamento con colazione e cena per n.3 persone; sala meeting e pranzi per n. 25 persone	€ 3.477,00 (di cui € 900,00 di imponibile ed € 198,00 di IVA al 22%; di cui € 2.146,45 di imponibile ed € 214,55 di IVA al 10 % ed € 18,00 senza IVA)
società CIMAS s.r.l. P.IVA 00880590419 avente sede legale ad Urbania (PU) in via Roma, 71/F	n. 2 servizi di coffee break e n. 1 lunch per n. 25 persone	€ 442,50 (di cui € 402,27 di imponibile ed € 40,23 di IVA al 10%)
Totale complessivo		€ 3.919,50 (IVA INCLUSA)

