



DELIBERA N.	910
SEDUTA N.	221
DATA	30/06/2020

pag.	1
------	---

LEGISLATURA N. X

Oggetto: **Determinazione delle risorse del Fondo 2020 per la retribuzione di posizione e la retribuzione di risultato del personale dirigente dell'Assemblea legislativa regionale**

Il 30 giugno 2020 ad Ancona presso la sede dell'Assemblea legislativa delle Marche si è riunito l'Ufficio di presidenza regolarmente convocato.

		PRESENTI	ASSENTI
Antonio Mastrovincenzo	- Presidente	X	
Renato Claudio Minardi	- Vicepresidente	X	
Piero Celani	- Vicepresidente	X	
Mirco Carloni	- Consigliere segretario	X	
Boris Rapa	- Consigliere segretario	X	

Essendosi in numero legale per la validità dell' adunanza assume la presidenza il Presidente dell'Assemblea legislativa delle Marche **Antonio Mastrovincenzo** che dichiara aperta la seduta alla quale assiste il Segretario dell'Ufficio di presidenza **Maria Rosa Zampa** .

LA DELIBERAZIONE IN OGGETTO E' APPROVATA ALL'UNANIMITA' DEI PRESENTI

PUBBLICATA NEL BURM N. DEL



OGGETTO: Determinazione delle risorse del Fondo 2020 per la retribuzione di posizione e la retribuzione di risultato del personale dirigente dell'Assemblea legislativa regionale.

L'Ufficio di Presidenza

VISTO il documento istruttorio riportato nella presente deliberazione;

RITENUTO, per i motivi di fatto e di diritto riportati nel predetto documento istruttorio, che qui si intende richiamato interamente e condiviso in ogni sua parte, di deliberare in merito;

VISTI l'articolo 3, comma 1 della legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio Regionale) e l'articolo 15, comma 1, lettera h) del Regolamento interno di organizzazione e funzionamento dell'Assemblea legislativa regionale delle Marche;

VISTA la proposta del dirigente della posizione di funzione "Organizzazione e personale", che contiene il parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica previsto dall'articolo 3, comma 3 della legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio Regionale) e la dichiarazione di insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interessi;

VISTA l'attestazione in ordine alla regolarità contabile del responsabile della posizione organizzativa "Risorse finanziarie" prevista dall'articolo 3, comma 3 della legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio Regionale);

Con la votazione, resa in forma palese, riportata a pagina 1;

DELIBERA

1. di determinare in euro 454.153,20, al netto degli oneri riflessi e dell'IRAP, l'ammontare delle risorse del Fondo 2020 per la retribuzione di posizione e la retribuzione di risultato del personale dirigente dell'Assemblea legislativa regionale;
2. di demandare alla contrattazione decentrata integrativa i criteri di ripartizione e di destinazione delle risorse del Fondo di cui al punto 1.

Il Presidente dell'Assemblea legislativa regionale
Antonio Mastrovincenzo

Il Segretario dell'Ufficio di presidenza
Maria Rosa Zampa



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa e principali atti di riferimento:

- Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - legge di stabilità 2016). Articolo 1, comma 236;
- decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 (Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica), convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122. Articolo 9, comma 2 bis;
- decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche). Articolo 1, comma 2;
- decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) Allegato 4/2 punto 5.2;
- decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 (Modifiche e integrazioni al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ai sensi degli articoli 16, commi 1, lettera a), e 2, lettere b), c), d) ed e) e 17, comma 1, lettere a), c), e), f), g), h), l) m), n), o), q), r), s) e z), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche). Articolo 23, comma 2;
- legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio Regionale). Tabella A allegata;
- legge regionale 15 novembre 2010, n. 16 (Assestamento del bilancio 2010). Articolo 12, comma 4;
- legge regionale 31 ottobre 2011 n. 20 (Assestamento di bilancio 2011). Articolo 26, comma 4;
- legge regionale 19 gennaio 2012 n.1 (Modifiche alla legge regionale 31 ottobre 2011, n. 20 "Assestamento di Bilancio 2011"). Articolo 26, comma 4;
- legge regionale 10 marzo 2016, n.4 (Disposizioni in materia di riorganizzazione degli uffici assembleari. Modifiche alla legge regionale 10 agosto 1988, n. 34, alla legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20, alla legge regionale 30 giugno 2003, n. 14, alla legge regionale 26 febbraio 2008, n. 3 e alla legge regionale 28 dicembre 2010, n. 22). Articolo 7 e articolo 10, comma 4;
- deliberazione della Sezione di controllo della Corte dei conti per il Veneto n. 263/PAR/2016;
- deliberazione della Sezione di controllo della Corte dei conti per il Friuli Venezia Giulia n. 51/2016/PAR;
- deliberazione della Sezione di controllo della Corte dei conti per il Lazio n. 7/2019/PAR;
- deliberazione dell'Ufficio di presidenza n. 197/40 del 30 marzo 2016 (Riadozione dell'atto di organizzazione degli uffici dell'Assemblea legislativa regionale.)
- deliberazione dell'Ufficio di presidenza n. 434/69 del 6 dicembre 2016 (Determinazione delle risorse del Fondo 2016 per la retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente del Consiglio - Assemblea legislativa);
- deliberazione dell'Ufficio di presidenza n. 619/117 del 23 gennaio 2018 (Riadozione dell'atto di organizzazione degli uffici del Consiglio - Assemblea legislativa regionale);
- decreto del Presidente dell'Assemblea legislativa n. 16 del 31 marzo 2016 (l.r. n. 14/2003 - Nomina del Segretario generale dell'Assemblea legislativa regionale);
- decreto del Presidente dell'Assemblea legislativa n. 8 del 22 dicembre 2017 (l.r. n. 14/2003 - Nomina del Segretario generale dell'Assemblea legislativa regionale)
- decreto del Presidente dell'Assemblea legislativa n. 4 del 21 maggio 2019 (Nomina del Segretario generale dell'Assemblea legislativa regionale. Articolo 7, commi 1 e 2 della legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio Regionale).)
- Contratto collettivo nazionale del lavoro area della dirigenza, sottoscritto il 23 dicembre 1999. Articolo 26 comma 3 e articolo 27, comma 5;



- Contratto collettivo nazionale del lavoro relativo al personale dirigente del comparto Regioni e autonomie locali (Area II) triennio 2016-2018, sottoscritto il 3 agosto 2010.

Motivazione:

Premesso che la gestione delle risorse destinate alla contrattazione decentrata integrativa passa attraverso tre fasi obbligatorie e sequenziali: individuazione a bilancio delle risorse, costituzione del fondo e ripartizione del fondo mediante contratto decentrato integrativo, si evidenzia in primo luogo che l'atto di costituzione del fondo è idoneo ad imprimere vincolo contabile alle relative risorse.

In proposito, l'allegato 4/2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 sancisce, al punto 5.2, che nelle more della sottoscrizione della contrattazione decentrata integrativa, sulla base della formale deliberazione di costituzione del fondo, le risorse destinate al finanziamento del fondo medesimo risultano definitivamente vincolate. Sul punto convergono, tra gli altri, i pareri espressi dalle Sezioni di controllo della Corte dei Conti del Veneto (delibera 263/PAR/2016), del Friuli Venezia Giulia (delibera 51/2016/ PAR) e del Lazio (delibera 7/2019/PAR).

Al fine di dar conto dell'istruttoria seguita per la determinazione del Fondo delle risorse del 2020 destinate a finanziare il contratto decentrato integrativo del personale dirigente dell'Assemblea legislativa regionale, si dà atto qui di seguito della ricostruzione delle disposizioni legislative da applicarsi.

Innanzitutto si precisa che l'ammontare delle risorse destinate a finanziare il salario accessorio, determinato dai contratti nazionali dei relativi comparti, è stato nel tempo sottoposto a limiti per effetto di specifiche disposizioni di legge:

1. dapprima, l'articolo 9, comma 2 bis del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 (Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica), convertito con modificazioni dalla legge 122/2010 disponeva che a decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2014 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle Amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche) non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio; e che, a decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo. A detta norma rinvia il comma 4 dell'articolo 26 della legge regionale 31 ottobre 2011 n. 20 (Assestamento di bilancio 2011), successivamente modificata dalla legge regionale 19 gennaio 2012 n.1, il quale, peraltro, in relazione agli obiettivi di contenimento della spesa per il personale ed al fine di assicurare la continuità dei servizi dell'Assemblea legislativa dispone che il suddetto fondo è rideterminato in riduzione rispetto all'importo stabilito dal comma 4 dell'articolo 12 della l.r. 16/2010, in euro 364.153,20, al netto degli oneri riflessi;
2. successivamente, è intervenuto l'articolo 1, comma 236 della legge 28 dicembre 2015 n. 208 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - legge di stabilità 2016) a norma del quale a decorrere dal 1° gennaio 2016, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle Amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 165/2001 non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente; infine l'articolo 23, comma 2 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n.75 ha abrogato la disposizione legislativa di cui al punto 2 ed ha statuito che, nelle more della convergenza operata, per ogni comparto o area di contrattazione, dalla contrattazione



collettiva nazionale dei trattamenti economici accessori mediante la differenziata distribuzione al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle Amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 165/2001, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016.

A quanto detto si aggiunge che nello specifico contesto organizzativo dell'Assemblea legislativa regionale, le modifiche introdotte dall'articolo 7 della legge regionale 10 marzo 2016, n.4 hanno avuto effetti diretti sulla determinazione delle risorse del Fondo contrattuale 2016 del personale dirigente in quanto, in attuazione dell'articolo 7 su citato, al fine di procedere al riordino dell'assetto organizzativo della dirigenza generale dell'Assemblea legislativa regionale, la figura del Segretario generale, introdotta dalla stessa legge, è stata qualificata come una struttura organizzativa di massima responsabilità ai sensi dell'articolo 27, comma 5, del Contratto collettivo nazionale di lavoro del 23 dicembre 1999 e fatta confluire nella dotazione organica della dirigenza, la quale resta tuttavia determinata nella misura prevista dalla Tabella A allegata alla legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio Regionale).

La stessa norma ha disposto, inoltre, che, a seguito dell'attuazione del processo di riordino, si procede agli adempimenti previsti dall'articolo 26, comma 3, del medesimo contratto collettivo, in modo tale da prevedere, quale limite alla rideterminazione del Fondo per le indennità di posizione e di risultato del personale dirigente, una spesa annuale per la Regione comunque inferiore a quella derivante dalla somma delle risorse di tale Fondo nel 2014 e delle somme destinate alla copertura del trattamento economico del direttore generale, poste a carico del bilancio regionale del medesimo anno e che, in sede di prima applicazione, le indennità di posizione e di risultato del soggetto cui viene attribuito l'incarico di Segretario generale sono provvisoriamente definite sulla base del migliore trattamento riservato ai dirigenti dei servizi assembleari e sono a carico del Fondo per la remunerazione di tali indennità come individuato alla data di entrata in vigore della medesima legge, stabilendo il termine di due mesi per procedere all'adeguamento del Fondo e al conguaglio del trattamento economico spettante al Segretario generale.

Di fatto in applicazione della suddetta disposizione:

- a) sono state apportate le seguenti variazioni compensative al bilancio di previsione dell'Assemblea legislativa regionale 2016/2018: riduzione di euro 68.000,00 per l'anno 2016 ed euro 90.000,00 per ciascuno degli anni 2017 e 2018, degli stanziamenti iscritti nella Missione 1 "Servizi istituzionali, generali e di gestione" - programma 10 "Risorse umane" e corrispondente aumento degli stanziamenti iscritti nella Missione 1 - programma 01 "Organi istituzionali" del medesimo bilancio relativi al Fondo per le indennità di posizione e di risultato della dirigenza (articolo 10, comma 4 della legge regionale 4/2016);
- b) il limite alla determinazione del Fondo risulta pari alla somma di euro 364.153,20 (relativa al Fondo 2014) e di euro 176.400,00 (relativa al trattamento economico previsto per il direttore generale e posto a carico del bilancio regionale del medesimo anno) e corrispondente in euro 540.553,20.

L'Ufficio di presidenza, con deliberazione n. 434/69 del 6 dicembre 2016, ha, quindi, determinato in euro 431.653,20 l'ammontare delle risorse del Fondo 2016 per la retribuzione di posizione e la retribuzione di risultato del personale dirigente e, con deliberazione n.197/40 del 30 marzo 2016, ha definito la retribuzione di posizione e la retribuzione di risultato dei dirigenti delle strutture dell'Assemblea legislativa regionale; valori confermati con deliberazione n. 619/117 del 23 gennaio 2018.

L'ammontare complessivo di tali importi, con riferimento agli incarichi conferiti, determina l'esito della ripartizione del Fondo in sede di contrattazione decentrata integrativa.



DELIBERA N. 910

SEDUTA N. 221

DATA 30/06/2020

pag.
6

Per ciò che attiene alla retribuzione di posizione e la retribuzione di risultato del Segretario generale il Presidente dell'Assemblea legislativa regionale, con decreto n. 16 del 31 marzo 2016, di nomina del Segretario generale ha stabilito, per tale incarico una retribuzione annua di posizione di euro 75.000 ed una retribuzione annua di risultato massima di euro 15.000,00. I medesimi importi sono, poi, stati confermati per la nomina del Segretario generale, effettuata con decreto n. 8 del 22 dicembre 2017, e per quella effettuata con decreto n. 4 del 21 maggio 2019.

In conclusione il Fondo 2020 ammonta ad euro 454.153,20, pari all'importo dello stesso negli anni 2019, 2018 e 2017 (quest'ultimo determinato, così come evidenziato dalla Corte dei Conti, con riferimento alla cifra del 2016, integrata di euro 22.500,00; quale differenza tra i 90.000,00 euro previsti per l'intero anno e i 67.500,00 già inseriti nel Fondo 2016).



DELIBERA N. 910

SEDUTA N. 221

DATA 30/06/2020

pag.
7

Fondo 2020							L.R. 14/03	Divisione fondo Giunta Consiglio
Totale Fondo 2003	A+B-C						299.000,00	DUP 1631/142 del 31/03/2004
Risorse aggiuntive Consiglio							3.000,00	
Risorse Anno 2004							302.000,00	DUP 1669/145 del 28.4.04
Anno 2005	(conferma 2004)						302.000,00	DUP 2027/175 del 9.2.05
Risorse aggiuntive ex art. 26/3c	anno 2005						10.235,04	DUP 241/24 del 13.12.2005
Incremento Dirigenti Anno 2002 (520*7) art. 23 c CCNL 22.0106	Biennio Ec 2002/03						3.640,00	
166% M.S.01	art. 23 c.c. CCNL 22.0106						10.644,78	
Art. 26 c	lett.g	recupero quote cessati		risp. dirigenti cessati		Anno 2005	3.360,24	(urbani - marchini)
Incremento Dirigenti Anno 2004 (572*7) CCNL 04-05 art. 4 c. 14.5.2007	Biennio Ec 2004/05						4.004,00	
Incremento Dirigenti Anno 2005 (1144-572*6) CCNL 04-05 art. 4 c. 14.5.2007	Biennio Ec 2004/05						3.432,00	
0,89% M.S.03	CCNL 04-05 art. 4 c. 14.5.2007						5.461,78	
art. 16 c	478,4*7incr .pos.	CCNL 06/07 art. 16 c 22.2.2010		Biennio Ec 2006/07			3.348,80	
art. 5 c	611,00*7 incr. Posiz	CCNL 08/09 art. 5 c 3.8.2010		Biennio Ec 2008/09			4.277,00	
art. 5 c	0,73 M.S.07	CCNL 08/09 art. 5 c 3.8.2010		Biennio Ec 2008/09		destinata alla retr di risultato	4.701,47	
art. 6 c	CCNL 06/07	CCNL 08/09 art. 5 c 3.8.2010		arretrato anno 2008		destinata alla retr di risultato	9.048,13	
Totale							364.153,24	
TOTALE FONDO 2014							364.153,24	
Fondo 2015							364.153,24	A
Integrazione articolo 7, comma 2 L.R. 4/2016 e decreto Presidente Ufficio di Presidenza n. 16/2016							67.500,00	anno 2016
Integrazione articolo 7, comma 2 L.R. 4/2016 e decreto Presidente Ufficio di Presidenza n. 16/2016							22.500,00	anno 2017
	Totale1						90.000,00	B
	TOTALE						454.153,24	(A+B)
								Fondo anno 2016
								431.653,24
								Fondo anno 2017
								454.153,24
								Fondo anno 2018
								454.153,24
								Fondo anno 2019
								454.153,24

Il medesimo Fondo troverà copertura per il personale a tempo indeterminato e determinato rispettivamente nei capitoli 110102/2 e 110102/3, nonché per gli oneri, pari ad euro 107.134,46 e l'IRAP, pari ad euro 38.623,20, rispettivamente, nei capitoli 110102/7 e 110102/8, del bilancio finanziario gestionale 2020/2022 dell'Assemblea legislativa regionale: annualità 2020. Gli impegni saranno assunti contestualmente al perfezionarsi delle obbligazioni derivanti dalla stipula del contratto decentrato integrativo del personale.



Esito dell'istruttoria

Date le risultanze dell'istruttoria svolta e sintetizzata nel presente documento istruttorio si propone l'adozione di conforme deliberazione.

Il responsabile del procedimento
Fabio Stronati

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta che, alla data del 30 giugno 2020, nel bilancio finanziario gestionale 2020/2022 dell'Assemblea legislativa regionale, annualità 2020 è previsto lo stanziamento a copertura degli impegni che saranno assunti al perfezionarsi delle obbligazioni che derivano dalla stipula del contratto decentrato integrativo del personale dirigente dell'Assemblea legislativa regionale.

Il Responsabile della posizione organizzativa
Risorse finanziarie
Maria Cristina Bonci

PROPOSTA E PARERE DEL DIRIGENTE DELLA POSIZIONE DI FUNZIONE "ORGANIZZAZIONE E PERSONALE"

Il sottoscritto propone all'Ufficio di Presidenza l'adozione della presente deliberazione concernente "Determinazione delle risorse del Fondo 2020 per la retribuzione di posizione e la retribuzione di risultato del personale dirigente dell'Assemblea legislativa regionale" in merito alla quale esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica. Visti, inoltre, gli articoli 6 bis della legge 7 agosto 1990 n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo) nonché gli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 maggio 2001, n. 165) il sottoscritto dichiara, ai sensi dell'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa), che in relazione al presente provvedimento non si trova in situazione anche potenziale di conflitto di interessi.

Il dirigente della Posizione di Funzione
Organizzazione e Personale
Fabio Stronati

La presente deliberazione si compone di 8 pagine.

Il Segretario dell'Ufficio di presidenza
Maria Rosa Zampa