

REGIONE MARCHE

Assemblea legislativa

proposta di deliberazione n. 25

a iniziativa dei Consiglieri Ruggeri, Mangialardi

presentata in data 11 luglio 2024

PROPOSTA DI RICHIESTA DI REFERENDUM ABROGATIVO,
AI SENSI DELL'ARTICOLO 75 DELLA COSTITUZIONE E DELL'ARTICOLO 29
DELLA LEGGE 25 MAGGIO 1970, N. 352 (NORME SUI REFERENDUM PREVISTI
DALLA COSTITUZIONE E SULLA INIZIATIVA LEGISLATIVA DEL POPOLO)
DELLA LEGGE 26 GIUGNO 2024, N. 86 (DISPOSIZIONI PER L'ATTUAZIONE
DELL 'AUTONOMIA DIFFERENZIATA DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO
AI SENSI DELL'ARTICOLO 116, TERZO COMMA, DELLA COSTITUZIONE)

L'ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE

Visto l'articolo 75 della Costituzione, ove si prevede che cinque consigli regionali possano richiedere l'abrogazione, totale o parziale, di una legge o di un atto avente valore di legge;

Visto l'articolo 29 della legge 25 maggio 1970, n. 352 (Norme sui referendum previsti dalla Costituzione e sulla iniziativa legislativa del popolo), ove si stabilisce che, nel caso di richiesta di referendum di cui all'articolo 75 della Costituzione da parte di non meno di cinque consigli regionali, la richiesta stessa deve contenere, oltre al quesito e all'indicazione delle disposizioni di legge delle quali si propone l'abrogazione, l'indicazione dei consigli regionali che abbiano deliberato di presentarla, della data della rispettiva deliberazione, che non deve essere anteriore di oltre quattro mesi alla presentazione e dei delegati di ciascun consiglio, uno effettivo e uno supplente;

Visto l'articolo 30 della legge 352/1970, ove si prescrive che la deliberazione della richiesta di referendum deve essere approvata dal Consiglio regionale con il voto della maggioranza dei consiglieri assegnati e deve contenere l'indicazione della legge o della norma della quale si proponga l'abrogazione, in conformità alle disposizioni dell'articolo 27 della medesima legge;

Vista la "Relazione illustrativa della proposta referendaria" allegata alla presente deliberazione;

Vista la proposta dei consiglieri Ruggeri, Mangialardi;

Visto l'articolo 21 dello Statuto regionale;

DELIBERA

1) di presentare richiesta di referendum abrogativo, ai sensi dell'articolo 75 della Costituzione e dell'articolo 29 della legge 352/1970 (Norme sui referendum previsti dalla Costituzione e sulla iniziativa legislativa del popolo) della legge 26 giugno 2024, n. 86 (Disposizioni per l'attuazione dell'autonomia differenziata delle Regioni a statuto ordinario ai sensi dell'articolo 116, terzo comma, della Costituzione), indicando, come segue, i termini del quesito che s'intende sottoporre alla votazione popolare:

"Volete voi che sia abrogata la legge 26 giugno 2024, n. 86 "Disposizioni per l'attuazione dell'autonomia differenziata delle Regioni a statuto ordinario ai sensi dell'articolo 116, terzo comma, della Costituzione"?";

2) di disporre la pubblicazione della presente deliberazione nel Bollettino ufficiale della Regione.

ALLEGATO

Relazione illustrativa della proposta referendaria

Signori Consiglieri,

con l'approvazione di questo atto l'Assemblea legislativa richiede di indire il referendum popolare in oggetto, nella convinzione che l'intervento legislativo, dichiaratamente finalizzato a fissare principi e procedure per l'attribuzione alle Regioni a statuto ordinario di ulteriori forme e condizioni particolari di autonomia, contraddice in realtà l'esigenza di un'autentica riforma in senso autonomistico, alterando l'equilibrio dei rapporti tra le Regioni e tra le Regioni e lo Stato.

La Regione Marche, per la propria struttura demografica e la propria conformazione geografica, è tra le Regioni maggiormente a rischio. La bassa densità della popolazione, soggetta ad un progressivo processo di invecchiamento, il cronico divario economico fra entroterra e costa, e la vasta rete di infrastrutture e servizi da dover sostenere e mantenere, già nella situazione attuale comportano l'insufficienza delle risorse per la gestione ordinaria di sanità, scuola, trasporti e infrastrutture, che risultano inferiori rispetto alla media nazionale. A questo si aggiunge la fragilità di una regione piccola, che sarebbe costretta a dover competere in solitudine su materie di assoluto interesse strategico qualora le altre dovessero decidere di chiedere per sé l'autonomia.

Va ricordato, inoltre, che nel 2018, a causa del calo del PIL pro capite dei marchigiani, l'Unione europea ha declassato le Marche da "Regione ordinaria" a "Regione in transizione".

La Commissione europea, nello staff working document che ha accompagnato le raccomandazioni specifiche per l'Italia il 19 giugno scorso, ha affermato: «Mentre il disegno di legge attribuisce specifiche prerogative al governo nei negoziati con le regioni esso non fornisce alcun quadro comune di riferimento per valutare le richieste di competenze aggiuntive da parte delle regioni. Inoltre poiché i LEP (Livelli essenziali di prestazioni) garantiscono solo livelli minimi di servizi e non riguardano tutti i settori, vi sono rischi di ulteriore aumento delle disuguaglianze regionali. L'attribuzione di poteri aggiuntivi alle regioni in modo differenziato aumenterebbe anche la complessità istituzionale, con il rischio di maggiori costi sia per le finanze pubbliche che per il settore privato».

Lo sviluppo di modelli autonomistici non può in alcun modo mettere in discussione l'intangibilità dei principi fondativi della Costituzione, quali l'unità e l'indivisibilità della Repubblica di cui all'articolo 5 della Costituzione nel pieno rispetto dei principi di uguaglianza e solidarietà, senza pregiudizio al principio di coesione nazionale.

Infine, occorre prendere atto che proprio in questo momento storico è necessario rafforzare la presenza dello Stato ed articolare in modo più uniforme i suoi interventi nel territorio, in particolare nella difesa della salute dei suoi cittadini, soprattutto dopo la drammatica esperienza della pandemia, nell'affrontare la crisi economica provocata dalla pandemia e dai conflitti bellici in corso, e nel garantire la sicurezza energetica, ricordando che la Regione Marche ha un deficit energetico che sfiora il 70%.