

Relazione illustrativa alla proposta di legge n. 298  
a iniziativa del Consigliere Latini

DISPOSIZIONI PER LA PROMOZIONE E IL SOSTEGNO  
DELL'EDITORIA REGIONALE

Signori Consiglieri,

la presente proposta di legge, nel riconoscere la crescente importanza della lettura quale strumento indispensabile per la circolazione di idee, la crescita sociale e culturale dei cittadini, nonché per favorire la formazione di un'opinione pubblica democratica e consapevole, ha come obiettivo primario il sostegno del libro nelle sue varie forme, con particolare riguardo alla produzione del libro da parte delle piccole e medie imprese editoriali della regione.

La proposta si articola in vari articoli che ne definiscono l'oggetto, la finalità, l'istituzione di un Tavolo permanente dell'editoria e di un Registro delle imprese editoriali marchigiane (RIEM), la concessione di contributi regionali a favore delle imprese editoriali marchigiane con le relative modalità per la presentazione delle istanze, le attività promozionali del libro e la partecipazione a fiere e mostre del libro che possono essere sostenute dalla Regione.

L'articolo 1 stabilisce la finalità e l'oggetto prevedendo in capo alla Regione attività per il sostegno della produzione libraria regionale in tutte le sue forme, e in particolare:

- a) istituisce il Tavolo permanente dell'editoria;
- b) eroga contributi;
- c) istituisce il Registro delle imprese editoriali marchigiane (RIEM);
- d) incentiva la diffusione del libro, anche attraverso il sistema delle piccole librerie quale componente del patrimonio culturale, strumento di diffusione della conoscenza e punto di coesione sociale, nonché promuove la collaborazione tra biblioteche ed editori locali;
- e) implementa il portale del libro marchigiano contenente il catalogo e le novità della produzione degli editori regionali, compresi i suoi aggiornamenti periodici;
- f) acquista annualmente novità editoriali delle case editrici marchigiane iscritte nel Registro delle imprese editoriali marchigiane;
- g) pubblica l'elenco delle imprese editoriali marchigiane beneficiarie degli interventi previsti dalla presente legge.

L'articolo 2 detta disposizioni per il funzionamento e la composizione del Tavolo permanente dell'editoria.

L'articolo 3 prevede la concessione di contributi a favore delle imprese editoriali librerie marchigiane per lo svolgimento di specifiche attività quali:

- a) realizzazione di un piano editoriale compiuto, comprensivo di tutte le fasi relative alla produzione di libri;
- b) progettazione, sviluppo e aggiornamento di contenuti digitali, siti web e tecnologia internet, e-commerce e di comunicazione e promozione multimediale;
- c) attività di promozione tramite la rete libraria, la stampa e la diffusione di bollettini, novità e cataloghi, l'acquisto di spazi pubblicitari su testate e periodici di informazione di carattere locale, regionale o nazionale e l'attività di ufficio stampa;
- d) attività di promozione tramite il sistema delle piccole librerie. Si intende per piccola libreria un'impresa commerciale specializzata nella vendita di prodotti editoriali a stampa ed audiovisivi nonché di prodotti multimediali connessi a produzioni editoriali, il cui fatturato annuo deriva per almeno il cinquanta per cento dalla vendita di prodotti editoriali immessi nel mercato da almeno sei mesi, escluse le pubblicazioni periodiche, e per almeno i due terzi dalla vendita di libri nuovi;

- e) attività di commercializzazione attraverso la distribuzione su scala regionale e nazionale;
- f) attività di ristrutturazione aziendale e ammodernamento tecnologico;
- g) traduzioni di libri dall'italiano in altre lingue straniere e acquisizione di diritti di pubblicazioni dall'estero verso l'Italia e relative traduzioni dei testi in italiano.

L'articolo 4 stabilisce le modalità e i tempi di presentazione delle istanze per la concessione dei contributi ai sensi dell'articolo 3.

L'articolo 5 istituisce il Registro delle imprese editoriali marchigiane (RIEM) e indica i requisiti in presenza dei quali è possibile iscriversi al RIEM.

L'articolo 6 specifica alcune attività promozionali che la Regione intende supportare tra le quali rientra l'acquisto di pubblicazioni di editori marchigiani da destinare a biblioteche, scuole, enti e istituzioni di rilevante interesse culturale e sociale.

L'articolo 7 prevede che la Regione partecipi alle fiere e mostre editoriali di rilevanza nazionale ed internazionale.

L'articolo 8 stabilisce che la Regione, tramite il proprio sito istituzionale, adibisce uno spazio informativo con la pubblicazione e l'aggiornamento delle imprese editoriali librerie marchigiane iscritte nel RIEM, beneficiarie dei contributi previsti dalla presente legge.

L'articolo 9 prevede la possibilità di assegnazione di contributi per la formazione degli editori e dei loro collaboratori, corsi formativi e aggiornamenti professionali volti a migliorare la produttività e la qualità editoriale degli stessi.

L'articolo 10 contiene le disposizioni finanziarie per l'attuazione della legge che ammontano a complessivi euro 50.000,00 per ciascuno degli anni 2026 e 2027.

SCHEMA ECONOMICO-FINANZIARIA

(articolo 84 del Regolamento interno)

Proposta di legge regionale "Disposizioni per la promozione e il sostegno dell'editoria regionale"

Elementi idonei a definire gli oneri finanziari previsti

1) Morfologia giuridica degli oneri finanziari

**Classificazione ai sensi dell'articolo 21 comma 5 della Legge n. 196/2009**

- a) Oneri inderogabili (spese vincolate a particolari meccanismi o parametri che ne regolano l'evoluzione, determinati da leggi e atti normativi; in questa tipologia sono ricomprese le spese obbligatorie)
- b) Fattori legislativi (Spese autorizzate da espressa disposizione legislativa che ne determina l'importo, quale limite massimo di spesa, e il periodo di iscrizione in bilancio)
- c) Spese per adeguamento al fabbisogno (spese diverse dalle precedenti quantificate, tenendo conto delle esigenze delle amministrazioni)

**Sviluppo temporale degli oneri finanziari**

Spesa una tantum (o occasionale)

Spesa a carattere continuativo (articolo 38, comma 1, D.Lgs. 118/2011)

- Obbligatoria, con l'indicazione dell'onere a regime

- Non obbligatoria

• con indicazione dell'onere a regime

• con rinvio della quantificazione alla legge di bilancio

Spesa a carattere pluriennale (art. 38, comma 2, D.Lgs. 118/2011)

## 2) Quantificazione degli oneri finanziari

					Bilancio 2025/2027							
					spesa corrente				spesa in conto capitale			
NUMERO ARTICOLO	RUBRICA	MISS	PRG	SENZA ONERI	2025	2026	2027	anni successivi (spesa continuativa) totale spesa (spesa pluriennale)	2025	2026	2027	anni successivi (spesa continuativa) totale spesa (spesa pluriennale)
1	<i>Finalità e oggetto</i>			X								
2	<i>Tavolo permanente dell'editoria</i>			X								
3	<i>Contributi a favore delle imprese editoriali librerie marchigiane</i>	05	02		----	Nei limiti della spesa autorizzata all'articolo 10	Nei limiti della spesa autorizzata all'articolo 10	Spesa continuativa autorizzata con legge di bilancio				
4	<i>Modalità e tempi di presentazione delle istanze</i>			X								
5	<i>Registro delle imprese editoriali marchigiane</i>			X								
6	<i>Attività promozionali del libro</i>	05	02		----	Nei limiti della spesa autorizzata all'articolo 10	Nei limiti della spesa autorizzata all'articolo 10	Spesa continuativa autorizzata con legge di bilancio				
7	<i>Partecipazione a fiere e mostre del libro</i>	05	02		----	Nei limiti della spesa autorizzata all'articolo 10	Nei limiti della spesa autorizzata all'articolo 10	Spesa continuativa autorizzata con legge di bilancio				
8	<i>Elenco delle imprese editoriali librerie marchigiane. Trasparenza</i>			X								
9	<i>Qualificazione del personale nel reparto editoriale</i>	05	02		----	Nei limiti della spesa autorizzata all'articolo 10	Nei limiti della spesa autorizzata all'articolo 10	Spesa continuativa autorizzata con legge di bilancio				
10	<i>Disposizioni finanziarie</i>	05	02		----	50.000,00	50.000,00	Legge di bilancio				
Totale					0,00	50.000,00	50.000,00	-	-	-	-	-

**Modalità di quantificazione:**

In sede di prima attuazione, la quantificazione della spesa si è basata sulle risorse stanziare a favore di tematiche simili, come per esempio l'autorizzazione di spesa per gli interventi di cui alla legge regionale 3 ottobre 2019, n. 34 (Interventi di sostegno e di valorizzazione del cinema documentario nella regione Marche), alla legge regionale 22 aprile 2020, n. 15 (Promozione del libro e della lettura) e alla legge regionale 30 aprile 2020, n. 17 (Iniziativa a sostegno del talento contemporaneo).  
Inoltre, la quantificazione ha tenuto conto delle risorse stanziare annualmente a sostegno delle biblioteche e dell'editoria culturale nel Programma annuale della Cultura (ad esempio, il Programma annuale Cultura 2024, approvato con D.G.R. n. 377 dell'11 marzo 2024, di attuazione del Piano triennale della Cultura 2021/2023, approvato con D.A. n. 9 del 20 aprile 2021).

**3) Modalità di copertura degli oneri finanziari (art. 17, comma 1, legge n. 196/2009)**

		Bilancio di previsione 2025/2027					
		Copertura oneri correnti			Copertura oneri di investimento		
		2025	2026	2027	2025	2026	2027
a)	Utilizzo dello stanziamento del Fondo speciale per il finanziamento degli oneri <b>CORRENTI</b> derivanti dai nuovi provvedimenti legislativi (capitolo 2200310097)						
	Utilizzo dello stanziamento del Fondo speciale per il finanziamento degli oneri <b>DI INVESTIMENTO</b> derivanti dai nuovi provvedimenti legislativi (capitolo 2200320052)						
a) bis	Modifica o soppressione dei parametri che regolano l'evoluzione della spesa previsti dalla normativa vigente, dalle quali derivino un risparmio della spesa; specificare:						
b)	Riduzione di precedenti autorizzazioni di spesa:						
	- articolo legge stabilità o legge di bilancio _____ (capitolo _____)						
	- <b>tabella A</b> (LR 4/2010 "Norme in materia di beni e attività culturali" - capitolo 2050210048 "FONDO PER GLI INTERVENTI REGIONALI NEI SETTORI DELLE ATTIVITA' E DEI BENI CULTURALI - AMMINISTRAZIONI LOCALI - CNI/SIOPE/07 - Trasferimenti correnti a Comuni - EX 53101117)	0,00	50.000,00	0,00			
	- <b>tabella E</b> (capitolo 2100510042 "SPESE PER LA MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE STRADE. CNI/2019)	0,00	0,00	50.000,00			
	- altro - specificare _____ (capitolo _____)						
c)	Nuove o maggiori entrate <b>CORRENTI</b>						
	Nuove o maggiori entrate <b>IN CONTO CAPITALE</b>						
<b>totale copertura:</b>		<b>0,00</b>	<b>50.000,00</b>	<b>50.000,00</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

**Modalità di attuazione**

L'onere è a carico del bilancio regionale

Missione	05 (Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali)
Programma	02 (Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale)
CNI o capitolo/i esistente/i	Capitoli di nuova istituzione denominati: “Contributi a editori marchigiani di libri iscritti nel Registro delle imprese editoriali marchigiani – art. 3” “Spese per le attività promozionali del libro e della lettura proposte dagli editori marchigiani – art. 6” “Spese per la partecipazione a fiere e mostre editoriali – art. 7” “Contributi a editori marchigiani per la partecipazione a fiere e mostre editoriali – art. 7” “Contributi per la formazione degli editori e loro collaboratori – art. 9”

L'onere è a carico del bilancio di altri enti (indicare)

Sono sufficienti le risorse umane e strumentali già disponibili (motivare)

A livello organizzativo, le attività indicate nelle disposizioni che non comportano nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio regionale (art. 2,4,5,8) saranno realizzate dal personale assegnato alla struttura regionale competente in materia di Beni e attività culturali, il cui onere risulta stanziato, per il Bilancio di previsione 2025/2027, a carico della Missione 05 (Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali), Programma 02 (Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale), Titolo 1 (Spese correnti), Macroaggregato 01 (Redditi da lavoro dipendente), mediante dotazioni informatiche già in uso.

E' necessario prevedere un incremento delle risorse umane e strumentali per l'attuazione dell'intervento (motivare)