

Relazione illustrativa alla proposta di legge n. 365
a iniziativa della Giunta regionale

Misure straordinarie ed urgenti connesse all'emergenza epidemiologica da Covid-19
per la ripartenza delle Marche

Signori Consiglieri,

in relazione all'attuale situazione epidemiologica da Covid-19, la Regione Marche, per fronteggiare con sempre maggiore tempestività le conseguenze dirette ed indirette dell'emergenza COVID mette in campo ulteriori misure straordinarie ed urgenti per l'economia, il lavoro e il welfare per il sostegno e la ripartenza del sistema sociale, economico e produttivo della regione.

L'emergenza sanitaria da COVID-19 sta provocando, non solo in Italia ma in tutto il mondo, conseguenze economiche di portata storica, la cui quantificazione appare ancora difficile a causa dell'incertezza che ne avvolge gli sviluppi futuri, con un drastico calo dei ricavi per le imprese di molti settori e dei redditi per i nuclei familiari con particolari fragilità sociali.

Per fronteggiare la crisi, sono state adottate diverse misure sia al livello dell'Unione europea sia al livello degli Stati membri. Sul versante socio-economico i provvedimenti adottati dagli Stati membri riguardano principalmente le seguenti tipologie di intervento: sostegno al reddito dei lavoratori e delle famiglie; protezione dei posti di lavoro; dilazioni e proroghe delle scadenze finanziarie, tributarie e contributive o relative ai canoni di affitto; mantenimento o reintegro della liquidità delle imprese, soprattutto mediante la concessione della garanzia statale sulle operazioni di finanziamento del sistema bancario.

Le misure varate dal Governo italiano per fronteggiare le conseguenze sanitarie, sociali ed economiche della crisi da COVID-19 sono principalmente contenute in una serie di decreti legge emanati a partire dal febbraio 2020: n. 6 del 23 febbraio, n. 9 del 2 marzo, n. 11 dell'8 marzo, n. 14 del 9 marzo, n. 18 del 17 marzo, n. 22 dell'8 aprile e n. 23 dell'8 aprile. In particolare i decreti legge n. 6, 11, 14 e 22 hanno riguardato gli ambiti di protezione civile, giudiziario, sanitario e scolastico dell'emergenza da COVID-19, mentre gli aspetti economici, fiscali e finanziari sono stati affrontati dai decreti legge n. 9, n. 18 e n. 23.

Si rendono comunque necessari ed urgenti nuovi ed ulteriori interventi pubblici finalizzati a garantire alle imprese la liquidità necessaria sia per affrontare l'attuale fase di sospensione o drastica riduzione dell'attività, sia per agevolare la fase di riavvio delle imprese, nonché alle famiglie in difficoltà il necessario sostegno.

Questo progetto di legge, che integra misure già adottate a livello nazionale, rappresenta una manovra straordinaria e corposa che stanzi complessivamente oltre 102 milioni di euro; di questi, oltre 57 milioni di euro sono destinati, ai sensi del comma 1 ter dell'articolo 109 del decreto legge 18/2020 convertito con legge 27/2020, al finanziamento di spese correnti connesse con l'emergenza epidemiologica in corso oltre 45 milioni di euro al finanziamento di investimenti.

In virtù delle previsioni normative dettate dal decreto legge n. 18 del 17 marzo 2020, cosiddetto "Cura Italia" ed alle modifiche introdotte in sede di conversione in legge da parte del Parlamento, ai sensi del comma 1-ter dell'articolo 109, le Regioni sono autorizzate, in sede di approvazione del rendiconto 2019 da parte dell'organo esecutivo, a sostituire il vincolo originario di quote dell'avanzo vincolato che rispettano determinate condizioni con il vincolo di destinazione ad interventi per fronteggiare l'emergenza.

In particolare, le Regioni sono tenute ad impiegare le suddette risorse per interventi volti ad attenuare la crisi del sistema economico regionale derivante dagli effetti, diretti e indiretti, dell'epidemia in corso.

La presente proposta di legge istituisce 3 Fondi straordinari; due destinati al finanziamento di interventi di investimento (di cui uno specificamente destinato alle imprese) ed uno destinato ad interventi di natura corrente. Tali disponibilità verranno destinate, a seguito di apposito atto dalla Giunta regionale, all'attivazione di misure coordinate di interventi volti a fronteggiare le conseguenze dirette ed indirette dell'emergenza sanitaria e ad avviare la ripartenza della Regione.

La proposta di legge consta di 7 articoli.

L'articolo 1 individua l'oggetto e la finalità della legge.

L'articolo 2 istituisce il Fondo straordinario per gli interventi necessari ad attenuare la crisi del sistema economico derivante dagli effetti diretti e indiretti del virus COVID-19 per complessivi euro 57.546.912,79 derivanti dall'attuazione delle disposizioni del comma 1 ter dell'articolo 109 del d.l. 18/2020.

L'articolo 3 istituisce il Fondo straordinario per spese di investimento necessarie ad attenuare gli effetti dell'emergenza Covid-19 di complessivi euro 42.770.021,28 derivanti dalle quote di avanzo vincolato relative ai flussi finanziari di un contratto derivato resesi disponibili a seguito della conclusione del medesimo contratto.

L'articolo 4 istituisce il Fondo straordinario di sostegno alle piccole e medie imprese per emergenza Covid-19 per euro 3.000.000 derivanti dal recupero delle risorse residue dei fondi FESR erogati dalla Regione Marche per la gestione del Fondo di ingegneria finanziaria del POR FESR 2007/2013.

L'articolo 5 contiene le disposizioni finanziarie.

L'articolo 6 dispone le modifiche alla Tabella C allegata alla legge regionale 41/2019.

L'articolo 7 contiene la dichiarazione d'urgenza.

RELAZIONE TECNICO FINANZIARIA (ART. 8 DELLA L.R. 31/2001)**Articolo 1***(Istituzione dei fondi regionali per l'emergenza Covid-19)*

L'articolo 1 espone le motivazioni e le finalità del provvedimento.

L'articolo ha natura ordinamentale.

Articolo 2*(Fondo straordinario per gli interventi necessari ad attenuare la crisi del sistema economico)*

Il comma 1 istituisce il "Fondo straordinario per gli interventi necessari ad attenuare la crisi del sistema economico derivante dagli effetti diretti e indiretti del virus Covid-19" con le quote di avanzo vincolato per le quali, in sede di approvazione del rendiconto 2019 da parte dell'organo esecutivo, è stata disposta la sostituzione del vincolo originario con il vincolo di destinazione ad interventi necessari ad attenuare la crisi del sistema economico derivante dagli effetti diretti e indiretti del virus COVID-19, ai sensi dell'articolo 109, comma 1 ter, del decreto legge 18/2020, convertito con modificazioni dalla legge 27/2020.

Il comma 2 stabilisce l'iscrizione del fondo di cui al comma 1 a carico della Missione 20, Programma 3, Titolo 1, dello stato di previsione della spesa del bilancio 2020/2022 - annualità 2020 per complessivi euro 57.546.912,79.

L'articolo comporta oneri quantificati in complessivi euro 57.546.912,79.

Missione/ Programma	Capitolo	Denominazione	stanziamento anno 2020	Nota
Missione 20/ Programma 3	2200310089	Fondo straordinario di sostegno al sistema economico per l'emergenza Covid-19, art. 109, comma 1 ter, d.l. 18/2020 - CORRENTE	57.546.912,79	Iscritti con questa legge (cni_7347)

Il comma 3 individua la copertura di euro 57.546.912,79 della spesa stabilita al comma 2 nelle quote di avanzo vincolato iscritte con la legge regionale 11/2020 a carico della Missione 20, Programma 3 per complessivi euro 47.066.313,04 e di complessivi euro 10.480.599,75 già iscritti ai sensi dell'articolo 42 del d.lgs.118/2011 a carico delle Missioni e dei programmi evidenziati nella Tabella 1.

Il comma stabilisce la copertura degli oneri autorizzati al comma 2 di questo articolo mediante riduzione degli stanziamenti già iscritti a carico dei capitoli sotto riportati.

Missione/ Programma	capitolo	Denominazione	Riduzione stanziamento disponibile Annualità 2020	Nota
Missione 20/ Programma 3	2200310027	FONDO ACCANTONAMENTO RISORSE VINCOLATE ESERCIZI PRECEDENTI - QUOTA CORRENTE INDISPONIBILE AI SENSI ART.1, C.468-bis L.232/2016	-22.746.693,64	stanziamenti già iscritti
Missione 20/ Programma 3	2200310088	FONDO ACCANTONAMENTO RISORSE VINCOLATE ESERCIZI PRECEDENTI - SANITA'- QUOTA CORRENTE INDISPONIBILE AI SENSI ART.1, C.468-bis L.232/2016	-21.875,49	stanziamenti già iscritti
Missione 20/ Programma 3	2200320011	FONDO ACCANTONAMENTO RISORSE VINCOLATE ESERCIZI PRECEDENTI - QUOTA CAPITALE INDISPONIBILE AI SENSI ART.1, C.468-bis L.232/2016	-24.137.901,31	stanziamenti già iscritti
Missione 20/ Programma 3	2200320050	FONDO ACCANTONAMENTO RISORSE VINCOLATE ESERCIZI PRECEDENTI - SANITA'- QUOTA CAPITALE INDISPONIBILE AI SENSI ART.1, C.468-bis L.232/2016	-86.358,42	stanziamenti già iscritti
Missione 20/ Programma 3	2200340003	FONDO ACCANTONAMENTO RISORSE VINCOLATE ESERCIZI PRECEDENTI - RIMBORSO DI PRESTITI - QUOTA INDISPONIBILE AI SENSI ART.1, C.468-bis L.232/2016	-73.484,18	stanziamenti già iscritti
		Totale complessivo riduzione Missione 20	-47.066.313,04	

Missione / Programma	capitolo	Denominazione capitolo	Riduzione stanziamento disponibile Anno 2020	Nota
004 / 004	2040410016	FONDO REGIONALE PER LA CONCESSIONE DI BORSE DI STUDIO E SERVIZI A STUDENTI UNIVERSITARI RIF. 2040410008 S_CNI/20	- 98.159,56	stanziamenti già iscritti
012 / 002	2120210028	FONDO NAZIONALE PER LE POLITICHE SOCIALI - INTERVENTI A FAVORE DEI SOGGETTI PORTATORI DI DISABILITA' - TRASFERIMENTI A FAMIGLIE	- 130.000,00	stanziamenti già iscritti
015/001	2150110004	SPESE PER L'EROGAZIONE DEI SERVIZI PER L'IMPIEGO	- 1.197.754,11	stanziamenti già iscritti
015/001	2150110044	Contributo per Attuazione progetto "DOPO DI NOI" - CNI 2020 RIF. 2150110042 S_CNI/20	- 2.281.664,99	stanziamenti già iscritti
015/001	2150110045	Contributo per Attuazione progetto "DOPO DI NOI" - CNI 2020 RIF. 2150110042 S_CNI/20	- 1.868.962,92	stanziamenti già iscritti
015/001	2150110046	Contributo per Attuazione progetto "TORNO SUBITO" - CNI 2020 RIF. 2150110041 S_CNI/20	- 661.325,95	stanziamenti già iscritti
015/002	2150210121	INTERVENTI DI POLITICA ATTIVA PER AREE DI CRISI S_CNI/20	- 549.165,25	stanziamenti già iscritti
015/002	2150210122	INTERVENTI DI POLITICA ATTIVA PER AREE DI CRISI S_CNI/20	- 141.250,00	stanziamenti già iscritti

015/003	2150310042	INTERVENTI DI POLITICA ATTIVA PER AREE DI CRISI S_CNI/20	- 15.544,05	stanziamenti già iscritti
015/003	2150310043	Rimborso INPS indennità di CIGS in deroga per saldo Accordo Stato-Regioni - CNI 2020 RIF. 2150310039 S_CNI/20	- 1.754.945,58	stanziamenti già iscritti
016/001	2160110245	ACQUISTI DI BENI E SERVIZI - INCARICHI LIBERO PROFESSIONISTI (CNI/2019)	- 20.000,00	stanziamenti già iscritti
017/001	2170120008	TRASFERIMENTI AGLI ENTI LOCALI PER INTERVENTI DI EFFICIENZA ENERGETICA PER FINALITA' SOCIALI - ** 20104030 - CNI/14	- 1.761.827,34	stanziamenti già iscritti
Totale			- 10.480.599,75	

Il comma 4 autorizza la Giunta regionale a disciplinare l'utilizzo del fondo di cui al comma 1 nel rispetto delle finalità di cui all'articolo 1 e di quanto disposto dall'articolo 109, comma 1 ter, del decreto legge n. 18/2020.

Articolo 3

(Fondo straordinario per spese di investimento)

Il comma 1 istituisce il "Fondo straordinario per spese di investimento necessarie ad attenuare gli effetti dell'emergenza Covid-19" dove affluiscono le quote di avanzo vincolato relative agli accantonamenti effettuati a fronte di un contratto derivato a servizio del debito rappresentato dal prestito obbligazionario denominato Piceni Bond, resesi disponibili a seguito della conclusione del medesimo contratto.

Il comma 2 stabilisce l'iscrizione del fondo di cui al comma 1 a carico della Missione 20, Programma 3, Titolo 2, dello stato di previsione della spesa del bilancio 2020/2022 - annualità 2020 per complessivi euro 42.770.021,28.

L'articolo comporta oneri quantificati in complessivi euro 42.770.021,28.

Missione/ Programma	Capitolo	Denominazione	stanziamento anno 2020	Nota
Missione 20/ Programma 3	2200320051	Fondo straordinario per spese di investimento necessarie ad attenuare gli effetti dell'emergenza Covid-19	42.770.021,28	iscritti con questa legge (cni_7348)

Il comma 3 individua la copertura di euro 42.770.021,28 della spesa stabilita al comma 2 nelle quote di avanzo vincolato già iscritte con la legge regionale 11/2020 a carico della Missione 20, Programma 3.

Il comma stabilisce la copertura degli oneri autorizzati al comma 2 di questo articolo mediante riduzione degli stanziamenti già iscritti con la legge regionale 11/2020 a carico della Missione 20 – Programma 3.

Missione/ Programma	capitolo	Denominazione	stanziamento disponibile anno 2020	Nota
Missione 20/ Programma 3	2200310027	FONDO ACCANTONAMENTO RISORSE VINCOLATE ESERCIZI PRECEDENTI - QUOTA CORRENTE INDISPONIBILE AI SENSI ART.1, C.468-bis L.232/2016	-42.770.021,28	stanziamenti già iscritti

Il comma 4 autorizza la Giunta regionale a disciplinare l'utilizzo del fondo di cui al comma 1 nel rispetto delle finalità di cui all'articolo 1.

Articolo 4*(Fondo straordinario di sostegno alle imprese)*

Il comma 1 istituisce il “Fondo straordinario di sostegno alle imprese per l'emergenza Covid-19”, con il quale la Regione supporta interventi volti ad attenuare la crisi del settore, nel rispetto della normativa comunitaria e in particolare dell'articolo 78 (7) del Regolamento Generale 1083/2006.

Il comma 2 stabilisce l'iscrizione del fondo di cui al comma 1 a carico della Missione 14, Programmi 1 e 2, Titolo 2, dello stato di previsione della spesa del bilancio 2020/2022 - annualità 2020 per complessivi euro 3.000.000,00.

L'articolo comporta oneri quantificati in complessivi euro 3.000.000,00 a carico dei capitoli sotto riportati.

Missione/ Programma	capitolo	denominazione	stanziamento anno 2020	Nota
M 14 / P 1	2140120057	FONDO STRAORDINARIO DI SOSTEGNO PER L'EMERGENZA COVID/19 – Piccole e medie IMPRESE	2.000.000,00	Iscritto con questa legge
M 14 / P 2	2140220021	FONDO STRAORDINARIO DI SOSTEGNO PER L'EMERGENZA COVID/19 – commercio	1.000.000,00	Iscritto con questa legge

Il comma 3 individua la copertura degli oneri quantificati al comma 2 nelle entrate acquisite con questa legge al Titolo 4 dello stato di previsione dell'entrata del bilancio 2020/2022 - annualità 2020 derivanti dal recupero delle disponibilità residue dei fondi FESR erogati dalla Regione Marche per la gestione del Fondo di ingegneria finanziaria del POR FESR 2007/2013 come attestato dal dirigente della PF Programmazione nazionale e comunitaria autorità di gestione FESR e FSE.

Titolo / tipologia	capitolo	denominazione	stanziamento anno 2020	Note
Titolo 4 /Tipologia	1405040008	RECUPERO RISORSE DI INGEGNERIA FINANZIARIA DA DESTINARE AL FONDO EMERGENZA COVID-19	€ 3.000.000,00	Iscritto con questa legge

Articolo 5*(Disposizioni finanziarie)*

Il comma 1 autorizza le variazioni complessive di competenza e di cassa allo stato di previsione dell'entrata derivanti dalle disposizioni di questa legge (riportate nella Tabella 2 allegata alla legge).

Autorizza altresì la variazione di cassa per complessive euro 151.554.713,90 iscritta al Titolo 6 dello stato di previsione dell'entrata motivata dall'esigenza di evitare eventuali tensioni di cassa a seguito dell'esecuzione dei pagamenti che verranno effettuati in attuazione delle disposizioni di questa legge.

Titolo / tipologia	capitolo	denominazione	stanziamenti cassa anno 2020	Note
Titolo 6 /Tipologia 3	1603010010	RICAVO DI UN MUTUO PASSIVO DA CONTRARSI PER LA COPERTURA DEL DISAVANZO DEL BILANCIO PER L'ANNO 2005 - CNI/2005	27.148.640,11	Iscritto con questa legge
Titolo 6 /Tipologia 3	1603010011	RICAVO DI UN MUTUO PASSIVO DA CONTRARSI PER LA COPERTURA DEL DISAVANZO DEL BILANCIO PER L'ANNO 2006 - CNI/2006	20.179.030,90	Iscritto con questa legge

Titolo 6 /Tipologia 3	1603010012	RICAVO DI UN MUTUO PASSIVO DA CONTRARSI PER LA COPERTURA DEL DISAVANZO DEL BILANCIO PER L'ANNO 2007 - CNI/2007	20.726.904,72	Iscritto con questa legge
Titolo 6 /Tipologia 3	1603010013	RICAVO DI UN MUTUO PASSIVO DA CONTRARSI PER LA COPERTURA DEL DISAVANZO DEL BILANCIO PER L'ANNO 2008 - CNI/2008	28.361.279,87	Iscritto con questa legge
Titolo 6 /Tipologia 3	1603010014	RICAVO DI UN MUTUO PASSIVO DA CONTRARSI PER LA COPERTURA DEL DISAVANZO DEL BILANCIO PER L'ANNO 2009 - CNI/2009	14.987.194,04	Iscritto con questa legge
Titolo 6 /Tipologia 3	1603010015	RICAVO DI UN MUTUO PASSIVO DA CONTRARSI PER LA COPERTURA DEL DISAVANZO DEL BILANCIO PER L'ANNO 2010 - CNI/10	22.294.048,40	Iscritto con questa legge
Titolo 6 /Tipologia 3	1603010016	RICAVO DI UN MUTUO PASSIVO DA CONTRARSI PER LA COPERTURA DEL DISAVANZO DEL BILANCIO PER L'ANNO 2011 - CNI/11	9.395.544,18	Iscritto con questa legge
Titolo 6 /Tipologia 3	1603010017	RICAVO DI UN MUTUO PASSIVO DA CONTRARSI PER LA COPERTURA DEL DISAVANZO DEL BILANCIO PER L'ANNO 2012 - CNI/12	700.069,76	Iscritto con questa legge
Titolo 6 /Tipologia 3	1603010022	Ricavo di un mutuo passivo da contrarsi per le spese di investimento autorizzate per l'anno 2019	7.762.001,92	Iscritto con questa legge
Totale complessivo variazione di CASSA			151.554.713,90	

Il comma 2 autorizza le variazioni complessive di competenza e di cassa allo stato di previsione della spesa derivanti dalle disposizioni di questa legge (riportate nella Tabella 3 allegata alla legge).

Il comma 3 autorizza la Giunta ad apportare le variazioni necessarie ai fini della gestione.

Articolo 6 *(Disposizioni finali)*

Il comma 1 approva l'allegato di interesse del tesoriere (Tabella 4).

Il comma 2 autorizza la modifica delle voci contenute nella Tabella C segnalate dalla struttura competente.

La disposizione ha natura ordinamentale.

Articolo 7 *(Dichiarazione d'urgenza)*

L'articolo contiene la dichiarazione di urgenza.

La disposizione ha natura ordinamentale.