

LA II COMMISSIONE ASSEMBLEARE PERMANENTE

Vista la proposta di legge n. 233/18 ad iniziativa della Giunta regionale concernente: “Assestamento del bilancio di previsione 2018/2020”;

Uditi i relatori: Urbinati – Fabbri nella seduta n.145 dell’11 ottobre 2018;

Preso atto delle risultanze della discussione generale;

Visto il comma 1 dell’articolo113 del Regolamento interno di organizzazione e funzionamento dell’Assemblea legislativa regionale delle Marche;

DELIBERA

di esprimere parere favorevole.

Il Presidente
Gino Traversini

**PARERE ESPRESSO DAL CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI
AI SENSI DELL'ARTICOLO 11, COMMA 2, DELLA LEGGE REGIONALE 4/2007**

(Seduta del 19 ottobre 2018)

IL CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI

Vista la la proposta di legge n. 233/18 ad iniziativa della Giunta regionale concernente: "Assestamento del bilancio di previsione 2018/2020" nel testo della proposta approvata dalla I Commissione in data 15 ottobre 2018;

Udita la proposta della relatrice Valeria Mancinelli nella seduta n.34 del 19/10/2018;

Condivisa la proposta di parere della relatrice e sottoposta all'approvazione del Consiglio;

Visto l'articolo 11, comma 2, lettera a), della l.r. 4/2007;

Visti gli articoli 16, 18 e 21 del Regolamento interno del Consiglio delle autonomie locali;

DELIBERA

1. di esprimere parere favorevole;
2. di approvare e presentare all'Assemblea legislativa regionale le seguenti osservazioni:
 - a) In attesa della definizione delle procedure per trasferire alla Regione la proprietà e la gestione del Centro di troticoltura di Cantiano, in attuazione dell'articolo 7 bis della l.r. 11/2003, si fa presente la necessità che vengano previste nel bilancio regionale anche le risorse riferite alle annualità 2019 e 2020 per un importo pari ad almeno 73.000 euro al fine di consentire, in tempo utile, il rinnovo dell'affidamento del servizio di gestione del Centro e la sostenibilità dei costi di funzionamento;
 - b) Si sottolinea la necessità di inserire in assestamento il finanziamento di tutte le spese sostenute anticipatamente dalle Province nelle annualità 2018 e retro, per l'esercizio delle funzioni non fondamentali regolarmente rendicontate con decreti presidenziali ed inviati ai rispettivi servizi di competenza regionali.

Il Presidente

F.to Augusto Curti

PARERE ESPRESSO
DAL CONSIGLIO REGIONALE DELL'ECONOMIA E DEL LAVORO
AI SENSI DELL'ARTICOLO 4, COMMA 1, DELLA LEGGE REGIONALE 15/2008
(Seduta del 22 ottobre 2018)

IL CONSIGLIO REGIONALE DELL'ECONOMIA E DEL LAVORO

Vista la proposta di legge n. 233/18 ad iniziativa della Giunta regionale concernente: "Assestamento del bilancio di previsione 2018/2020" nel testo della proposta approvata dalla I Commissione in data 15 ottobre 2018;

Uditi i corelatori Marco Manzotti e Paola Bichisecchi nella seduta n.17 del 22 ottobre 2018;

Condivisa la proposta di parere formulata dai corelatori e sottoposta all'approvazione del Consiglio;

Visto l'articolo 4, comma 1), lettera b), numero 1), della l.r. 15/2008;

Visti gli articoli 14, 15 e 16 del Regolamento interno del Consiglio regionale dell'economia e del lavoro;

DELIBERA

1. di esprimere parere favorevole;
2. di approvare e presentare all'Assemblea legislativa regionale le seguenti osservazioni:
 - a) pur apprezzando, in discontinuità con le pregresse esperienze, la nuova tempistica di presentazione della pdl in oggetto, questo Consiglio ritiene vada recuperata l'interlocuzione con la Giunta regionale e la Commissione consiliare competente per l'approfondimento delle scelte tecniche e politiche dell'atto in esame;
 - b) condividendo la necessità, come più volte sottolineato, di un progressivo alleggerimento della pressione fiscale su cittadini e imprese, si ritiene che quanto indicato nelle modifiche dell'articolo 7 della pdl debba essere oggetto di un confronto da collocare nel contesto più ampio, della revisione fiscale regionale, anche a partire dalla predisposizione della prossima sessione di bilancio;
3. il parere favorevole è condizionato alle modifiche specificatamente formulate, come di seguito:
 - a) l'articolo 7 è soppresso.

Il Presidente
F. to Marco Manzotti

Relazione tecnico finanziaria sulla proposta di legge 233 „Assestamento del bilancio di previsione 2018/2020” approvata dalla Prima Commissione nella seduta del 15 ottobre 2018 (art. 3 ter legge regionale 3 del 2015 – art. 84 Regolamento interno dell’Assemblea legislativa regionale)

Art. 1

(Residui attivi e passivi alla chiusura dell’esercizio 2017)

L'articolo recepisce le risultanze, relativamente ai residui attivi ed ai residui passivi, del Rendiconto 2017, ponendole a confronto con i dati del Bilancio iniziale.

Invarianza: la disposizione ha carattere normativo e non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale.

Art. 2

(Giacenza di cassa alla chiusura dell’esercizio 2017)

L'articolo recepisce le risultanze - alla giacenza di cassa del Rendiconto 2017, ponendole a confronto con i dati del Bilancio iniziale.

Invarianza: la disposizione ha carattere normativo e non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale.

Art. 3

(Saldo finanziario alla chiusura dell’esercizio 2017)

L'articolo recepisce le risultanze relativamente al saldo finanziario del Rendiconto 2017 ponendole a confronto con i dati del Bilancio iniziale.

Invarianza: la disposizione ha carattere normativo e non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale.

Art. 4

(Disavanzo determinato dal debito autorizzato e non contratto)

L’articolo adegua il disavanzo determinato dal debito autorizzato e non contratto alle risultanze del Rendiconto 2017.

Invarianza: la disposizione ha carattere normativo e non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale.

Art 5

(Adeguamento delle autorizzazioni alla contrazione di mutui alle risultanze del conto consuntivo dell’anno 2017)

L’articolo adegua le autorizzazioni alla contrazione dei mutui alle risultanze del Rendiconto 2017.

Invarianza: la disposizione ha carattere normativo e non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale.

Art. 6*(Modifica alla l.r. 40/2017)*

L'articolo dispone la modifica del comma 2 dell'articolo 8 della l.r. n. 40 del 29 dicembre 2017 (Bilancio di previsione 2018/2020).

Ai sensi del comma 2 dell'articolo 40 del d.lgs. 118/2011 il debito autorizzato, nei termini e secondo le modalità di cui al comma 1 dell'articolo 8 della l.r. 40/2017, può essere contratto solo per far fronte ad effettive esigenze di cassa.

Nel corso dell'esercizio 2018 non è stato contratto e non si prevede contrazione di nuovo indebitamento.

Si dispone pertanto, con la presente modifica legislativa, che l'ammortamento dell'indebitamento derivante dall'utilizzo delle forme di finanziamento di cui al comma 1 decorra a partire dall'esercizio 2019.

Effetti finanziari: la spesa, in termini di rata di ammortamento, trova copertura negli stanziamenti già iscritti nel bilancio di previsione 2018/2020, annualità 2019 e 2020, a carico degli appositi capitoli di spesa afferenti alla Missione 50, Programmi 1 e 2, e non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale.

Art. 7*(Abrogazione dell'articolo 27 della l.r. 19/2007, dell'articolo 2 della l.r. 2/2012 e dei commi 1, 2 e 3*

L'articolo dispone la soppressione a decorrere dal 1° novembre 2018 dell'imposta regionale sulla benzina per autotrazione, istituita dalla Regione a far data dal 1° gennaio 2008, con l.r. 19/2007, ai sensi dell'articolo 6, comma 1, lettera c), della legge 14 giugno 1990, n. 158 e dall'articolo 17 del d.lgs. 398/1990.

La finalità della norma è quella di ridurre il prelievo fiscale di euro 0,0200 per litro di benzina erogato, a carico del concessionario o titolare dell'autorizzazione dell'impianto di distribuzione di carburante o, per sua delega, della società petrolifera che sia unica fornitrice del suddetto impianto, che si ripercuote in genere sul prezzo finale praticato al consumatore.

Effetti finanziari:

Per il bilancio 2018-2020, a seguito dell'abrogazione dell'imposta regionale sulla benzina per autotrazione, sono state stimate perdite di gettito di euro 339.768,79 per il 2018, di euro 3.963.241,00 per il 2019 e 2020, come sotto indicato.

A decorrere dal 2018 si stima pertanto una riduzione nel gettito nel Titolo I del Bilancio 2018/2020.

Capitolo	2018	2019	2020	Descrizione
1101010007	-339.768,79	-3.963.241,00	-3.963.241,00	Imposta regionale sulla benzina per autotrazione (art.6 l.n. 158/90 - art. 17 d.lgs. 398/90 - art. 27 l.r. 19/07)

Art. 7 bis

(Modifiche all'articolo 4 della legge regionale n. 34/1988 "Finanziamento delle attività dei gruppi consiliari")

L'articolo risponde all'esigenza di applicare gli incrementi dei valori tabellari definiti dal contratto nazionale di lavoro del comparto funzioni locali (CCNL) 2016/2018 al personale dei gruppi consiliari.

L'applicabilità degli incrementi senza variazione del budget iniziale, trova limite nella insufficiente capienza delle poste in cui il budget medesimo è articolato tra i gruppi, in base alla ripartizione effettuata dalla deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale 28/2015 e alle capacità assunzionali già esercitate dai gruppi medesimi.

L'incremento dei valori tabellari applicato al personale dei gruppi, mantenendo invariati gli altri parametri che definiscono l'ammontare del trattamento omnicomprensivo, comporta quindi una rivalutazione del budget complessivo previsto dalla medesima deliberazione.

Per quanto sopra descritto, si rende necessaria una modifica della legge regionale n. 34/88.

Effetti finanziari: per l'anno 2018 la spesa è valutata in euro 150.000,00 di cui euro 50.000,00 per l'applicazione dei nuovi valori tabellari previsti dal contratto ed euro 100.000,00 per la corresponsione degli arretrati al personale interessato dal provvedimento. A regime il maggior onere è valutato in euro 50.000,00.

Per il triennio 2018/2020 la copertura è assicurata dalle riduzioni dei seguenti capitoli:

COPERTURA						
descrizione	disponibilità stanziamento 2018	riduzione	disponibilità stanziamento 2019	riduzione	disponibilità stanziamento 2020	riduzione
spese per il funzionamento dell'assemblea legislativa	350.000,00	150.000,00				
Fondo di riserva spese obbligatorie			322.267,74	50.000,00	326.280,43	50.000,00

Art. 7 ter

(Indennizzi dei danni causati dalla fauna selvatica alla circolazione stradale prima del 1° gennaio 2016)

L'articolo introduce una disposizione con la quale la Giunta provvede per l'anno 2018, nel limite massimo di euro 153.861,80, alla definizione delle istanze già presentate per gli indennizzi dei danni causati alla circolazione stradale dalla fauna selvatica antecedenti il 1° gennaio 2016 in base alle modalità stabilite dalla Giunta medesima in attuazione della normativa regionale previgente alla legge regionale 21 dicembre 2015, n. 28 (Assestamento del bilancio 2015 e pluriennale 2015/2017),

Attualmente la mancanza di una disposizione transitoria derivante dell'abrogazione dell'articolo 34 bis della l.r.7/95 (di cui alla l.r. 28/2015, "Assestamento del bilancio 2015 e pluriennale 2015/2017"), ha impedito la definizione delle richieste in itinere avanzate a seguito

dell'istituzione di un fondo nella l.r. 7/95 con il suddetto art. 34 bis.

Tuttavia tenuto conto che alla luce delle disposizioni della legge quadro sull'attività venatoria (157/1992 "Norme per la protezione della fauna selvatica omeoterma e per il prelievo venatorio") e delle numerose pronunce giurisprudenziali, gli incidenti stradali provocati dalla fauna selvatica devono essere risarciti dall'ente cui sono stati concretamente affidati i poteri di amministrazione del territorio e di gestione della fauna ivi insediata, per le suddette richieste, la Regione, se chiamata in giudizio, potrebbe trovarsi a soccombere con oneri maggiori.

Effetti finanziari:

La disposizione trova copertura negli stanziamenti iscritti a bilancio a carico del capitolo sottoriportato.

Copertura				
Missione	Programma	Capitolo	Denominazione	Competenza 2018
16	02	2160210069	Fondo per la tutela della circolazione stradale dai danni prodotti dalla fauna selvatica antecedenti all'anno 2016	153.861,80

Art. 7 quater

(Modifica dell'articolo 13 della legge regionale 39/2017)

Per dare continuità all'azione dei Soggetti Attuatori (Regione e EELL) nell'ambito dell'emergenza sisma 2016, sulla base di specifiche necessità, con l'articolo 13 della l.r. 39/2017 è stata prevista la possibilità di ricorrere a anticipazioni dal Bilancio Regionale 2018 – 2020, esercizio 2018.

Al comma 4 è stabilita la tempistica per la restituzione degli anticipi erogati nel corso dell'esercizio entro il 30 settembre. Tale previsione contrasta con le esigenze di continuità degli interventi sul territorio e le tempistiche di erogazione delle risorse statali sulla contabilità speciale n. 6023.

Pertanto si propone di posticipare la data di restituzione dei fondi al bilancio regionale fissando quale termine ultimo il 31/12/2018.

Effetti finanziari:

L'anticipazione autorizzata dall'articolo 13 della l.r. 39/2017 è già iscritta a carico della Missione 11, Programma 2, a carico del capitolo sotto riportato:

capitolo	denominazione	Competenza 2018
2110230001	CONCESSIONE ANTICIPAZIONE PER FRONTEGGIARE LE SPESE CONNESSE ALLA CRISI SISMICA INIZIATA IL 24 AGOSTO 2016 - CNI 2017	40.000.000

e trova copertura con le risorse che iscritte al Titolo 5, Tipologia 2, Categoria 1, dello stato di previsione dell'entrata del bilancio 2018/2020.

capitolo	denominazione	Competenza 2018
1502010002	RISCOSSIONE/RECUPERO ANTICIPAZIONE CONCESSA PER FRONTEGGIARE LA CRISI SIMICA INIZIATA IL 24 AGOSTO 2016 - CNI 2017	40.000.000

Art. 8

(Disposizioni per la specifica destinazione delle entrate in conto capitale non aventi natura ricorrente)

L'articolo attribuisce il formale vincolo di specifica destinazione alla spesa di investimento ad alcune entrate in conto capitale, straordinarie e di natura non ricorrente e ad una quota parte del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2017.

In coerenza con il d.lgs. n. 118/2011, la finalità della norma è quella di sostenere la spesa per investimenti da parte della Regione, indicando un vincolo specifico di destinazione a sostegno delle Missioni 01, 14 e 16.

L'articolo esplicita la destinazione alla copertura di spese di investimento delle risorse derivanti:

- dalle entrate in conto capitale dell'esercizio 2018, straordinarie e non ricorrenti per euro 67.000;
- dalla quota di avanzo risultante dal rendiconto 2017 destinata agli investimenti pari a complessivi euro 206.048,55.

Capitolo	2018	note
2010520010	148.517,33	Quota risultato di amministrazione 2017 destinata agli investimenti
2160120152	57.531,22	Quota risultato di amministrazione 2017 destinata agli investimenti
2140120039	67.000,00	Quota entrate in c/capitale annualità 2018 - 1404020001

Art. 9

(Variazioni allo stato di previsione della entrata e della spesa 2018/2020)

L'articolo 9 approva le variazioni allo stato di previsione della entrata e della spesa 2018-2020, di cui ai seguenti prospetti allegati alla proposta di legge:

- "Prospetto delle variazioni alle entrate di Bilancio per titoli e tipologie per il triennio 2018-2020";
- "Prospetto delle variazioni alle spese di Bilancio per missioni e programmi per il triennio 2018-2020".

Invarianza: la disposizione ha carattere normativo e non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale.

Art. 10

(Modifica alle tabelle allegate alla l.r. 39/2017)

L'articolo approva:

al comma 1 le modifiche alle tabelle allegate alla l.r. 39/2017:

- B** “Rifinanziamento per gli anni 2018/2020 di leggi regionali scadute”;
- C** “Autorizzazioni di spesa”;
- D** “Cofinanziamenti regionali a programmi statali”;
- E** “Cofinanziamenti regionali a programmi comunitari”.

al comma 2 le modifiche alla tabella **A** allegata alla l.r. 40/2017.

Invarianza: la disposizione ha carattere normativo e non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale.

Art. 11

(Allegati)

Effetti finanziari: L'incremento delle spese autorizzate per il triennio con la presente legge nell'allegato 4 trova integrale copertura nell'incremento delle entrate triennali risultante nell'allegato 2.

Art. 12

(Dichiarazione d'urgenza)

Invarianza: la disposizione ha carattere normativo e non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale.