

**PARERE ESPRESSO DAL CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI
AI SENSI DELL'ARTICOLO 11, COMMA 4, DELLA LEGGE REGIONALE 4/2007**

IL CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI

Vista la proposta di legge n. 71/2021, ad iniziativa dei consiglieri Pasqui e Marcozzi, concernente: «Incentivi all'insediamento nei piccoli comuni dell'entroterra marchigiano di personale dipendente del Servizio sanitario» nuova titolazione: «Incentivi all'insediamento nei comuni del cratere marchigiano di personale dipendente del Servizio sanitario», nel testo approvato dalla IV Commissione, trasmesso con nota assunta al protocollo n. 318 del 18 ottobre 2022;

Visto l'articolo 11, comma 4, della legge regionale 10 aprile 2007, n. 4;

Visti gli articoli 20 e 21 del Regolamento Interno del Consiglio delle Autonomie Locali;

Verificata l'impossibilità di riunire il Consiglio delle Autonomie Locali entro la scadenza del termine ai fini dell'espressione del parere di competenza;

Preso atto della decisione del Presidente di attivare la procedura di approvazione del parere telematico, come disposto dall'articolo 20, commi 1, 2, 3, 4 del Regolamento Interno di questo Consiglio;

Vista la proposta di parere formulata dal relatore Paolo Calcinaro e sottoposta all'approvazione del Consiglio attraverso la comunicazione telematica a tutti i componenti del Consiglio stesso, specificando come termine per l'espressione dei pronunciamenti le ore 10 del 2 novembre 2022;

Verificato che, nel termine previsto, non sono pervenuti pronunciamenti contrari;

Dato atto, pertanto, che, ai sensi dell'articolo 16, comma 2, e dell'articolo 20, commi 2, 3, del Regolamento Interno di questo Consiglio, il presente parere si intende approvato in data 2 novembre 2022;

DELIBERA

di esprimere parere favorevole.

Il Presidente

F.to Alessandro Gentilucci

PARERE ESPRESSO
DAL CONSIGLIO REGIONALE DELL'ECONOMIA E DEL LAVORO
AI SENSI DELL'ARTICOLO 4, COMMA 1, DELLA LEGGE REGIONALE 15/2008

IL CONSIGLIO REGIONALE DELL'ECONOMIA E DEL LAVORO

Vista la proposta di legge n. 71/2021, ad iniziativa dei consiglieri Pasqui e Marcozzi, concernente: «Incentivi all'insediamento nei piccoli comuni dell'entroterra marchigiano di personale dipendente del Servizio sanitario» nuova titolazione: «Incentivi all'insediamento nei comuni del cratere marchigiano di personale dipendente del Servizio sanitario», nel testo approvato dalla IV Commissione, trasmesso con nota assunta al protocollo n. 153 del 18 ottobre 2022;

Visto l'articolo 4, comma 1, lettera c), della legge regionale 26 giugno 2008, n. 15;

Visto l'articolo 19 del Regolamento Interno del Consiglio Regionale dell'Economia e del Lavoro;

Verificata l'impossibilità di riunire il Consiglio Regionale dell'Economia e del Lavoro entro la scadenza del termine ai fini dell'espressione del parere di competenza;

Preso atto della decisione del Presidente di attivare la procedura di approvazione del parere telematico, come disposto dall'articolo 19, commi 1,2,3,4 del Regolamento interno di questo Consiglio;

Vista la proposta di parere formulata dal relatore Stefano Belardinelli e sottoposta all'approvazione del Consiglio attraverso la comunicazione telematica a tutti i componenti del Consiglio stesso, specificando come termine per l'espressione dei pronunciamenti le ore 10 del 2 novembre 2022;

Verificato che, nel termine previsto, non sono pervenuti pronunciamenti contrari;

Dato atto, pertanto, che, ai sensi dell'articolo 14, comma 2, e dell'articolo 19, commi 2, 3, del Regolamento Interno di questo Consiglio, il presente parere si intende approvato in data 2 novembre 2022;

DELIBERA

1. di esprimere parere favorevole.
2. di approvare e presentare all'Assemblea legislativa regionale la seguente osservazione:

si evidenzia l'esigenza di un impegno della Regione Marche a valutare ulteriori urgenti misure di sostegno al miglioramento del sistema sanitario regionale, con particolare riferimento all' "abbattimento liste di attesa, affollamenti di reparti (in particolare pronti soccorso), revisione del fabbisogno socio sanitario delle strutture che forniscono i LEA ed il relativo tariffario".

Il Presidente

F.to Gianfranco Alleruzzo

LA I COMMISSIONE ASSEMBLEARE PERMANENTE

Vista la proposta di legge n. 71/21: “Incentivi all’insediamento nei piccoli comuni dell’entroterra marchigiano di personale dipendente del Servizio Sanitario”. Parere ex articolo 91 del R.I;

Udito il relatore Marinelli;

Preso atto delle risultanze della discussione generale;

Visti l’articolo 91 e l’articolo 93 del Regolamento interno di organizzazione e funzionamento dell’Assemblea legislativa regionale delle Marche;

DELIBERA

di esprimere parere favorevole.

Il Presidente

F.to Renzo Marinelli

SCHEDA ATN

ANALISI TECNICO NORMATIVA

P.D.L. 71/2021 –

“Incentivi all’insediamento nei piccoli comuni dell’entroterra marchigiano di personale dipendente del servizio sanitario”

–

Nuova titolazione: “Incentivi all’insediamento nei comuni del cratere marchigiano di personale dipendente del servizio sanitario”

ELEMENTI DI ANALISI

CONTENUTI

Analisi della compatibilità dell'intervento con l'ordinamento dell'Unione Europea e con l'ordinamento internazionale	La proposta di legge promuove l’insediamento di personale dipendente del servizio sanitario nei comuni del cratere sismico compresi negli allegati 1 e 2 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito nella legge 15 dicembre 2016, n. 229. Gli interventi previsti nella proposta di legge sono finalizzati ad assicurare un’equa distribuzione dei servizi e adeguate condizioni di vita per coloro che vivono in quei territori. L’intervento legislativo è riconducibile all’ambito della tutela del diritto alla salute. La proposta di legge appare compatibile con l’ordinamento dell’Unione europea, in linea con i principi delineati nel Trattato sul funzionamento dell’Unione europea laddove prevede, nel titolo relativo alla sanità pubblica, che “Nella definizione e nell’attuazione di tutte le politiche ed attività dell’Unione è garantito un livello elevato di protezione della salute umana (articolo 168). Non risultano procedure di infrazione sulla medesima o analoga tematica. Risulta compatibile, inoltre, con l’ordinamento internazionale.
Analisi della compatibilità dell'intervento con il quadro normativo nazionale e con i principi costituzionali	L’intervento appare compatibile con il quadro normativo nazionale e con i principi costituzionali. La proposta di legge prevede forme di incentivazione per promuovere l’insediamento del personale del servizio sanitario nei comuni del cratere sismico, al fine di assicurare un’equa distribuzione dei servizi e la tutela del diritto alla salute di chi vive nei territori colpiti dal sisma, individuati nel decreto legge 189/2016. La proposta di legge si pone in armonia con i principi costituzionali, in particolare con l’art. 32 della Costituzione che sancisce il diritto alla salute, definendolo non solo come interesse della collettività, ma anche come diritto fondamentale dell’individuo che impone piena ed esaustiva tutela nelle sue diverse situazioni soggettive. In ordine alla competenza legislativa regionale, la proposta di legge rientra nella materia della tutela della salute e quindi nel potere legislativo concorrente delle Regioni, ai sensi dell’articolo 117, terzo comma, della Costituzione.
Analisi della compatibilità dell'intervento con lo Statuto regionale	La proposta risulta compatibile con lo Statuto regionale, in particolare con l’articolo 5, comma 1, in base al quale la Regione si impegna a rendere effettivo il diritto costituzionale alla salute, nonché con l’articolo 4, comma 7, il quale dispone che la Regione riconosce la specificità del territorio montano e delle aree interne. Promuove politiche di intervento e di riequilibrio per assicurare un’equa distribuzione dei servizi e delle infrastrutture, occasioni di lavoro e adeguate condizioni di

	vita.
Incidenza e coordinamento delle norme proposte con le leggi e i regolamenti regionali vigenti	La proposta di legge non incide su altre leggi o regolamenti regionali vigenti.
Verifica del possibile utilizzo di strumenti di Semplificazione normativa	La proposta di legge si pone in linea con i principi della semplificazione normativa, utilizzando lo strumento della novella legislativa.
Verifica dell'esistenza di proposte normative in materia analoga all'esame del Consiglio regionale e relativo iter	Non vi sono proposte di legge all'esame del Consiglio regionale dirette a perseguire le medesime finalità.

Relazione tecnico finanziaria

sulla proposta di legge n. 71/2021 “Incentivi all’insediamento nei piccoli comuni dell’entroterra marchigiano di personale dipendente del Servizio sanitario”,
Nuova titolazione: “Incentivi all’insediamento nei comuni del cratere marchigiano di personale dipendente del servizio sanitario” nel testo licenziato dalla IV
Commissione assembleare permanente nella seduta del 15 novembre 2022

(art. 3 ter legge regionale n. 3/2015 - art. 84 Regolamento interno dell’Assemblea legislativa regionale)

Art. 1

(Finalità e individuazione)

L’articolo illustra le finalità da perseguire e individua i Comuni destinatari prioritariamente degli interventi previsti dalla legge.

Invarianza: la disposizione ha carattere normativo e non comporta maggiori oneri a carico del bilancio regionale.

Art. 2

(Interventi)

L’articolo individua gli interventi da realizzare per le finalità perseguite.

Effetti finanziari: la disposizione è attuata nei limiti delle spese autorizzate all’articolo 4 e comporta spese di parte corrente e di investimento.

Art. 3

(Progetti sperimentali di incentivazione della residenzialità)

L’articolo definisce le tipologie degli incentivi di residenzialità che sono previste dai progetti sperimentali.

Invarianza: la disposizione ha carattere normativo e non comporta maggiori oneri a carico del bilancio regionale.

Art. 4

(Disposizioni finanziarie)

Il comma 1 autorizza, per l’anno 2023, la spesa di euro 200.000,00 per le spese di parte corrente ed euro 100.000,00 per le spese di investimento, da iscrivere nella Missione 13 “Tutela della salute”, Programma 07 “Ulteriori spese in materia sanitaria”, rispettivamente al Titolo 1 e al Titolo 2 dello stato di previsione della spesa del bilancio 2022/2024; per l’anno 2024 la spesa di euro 100.000,00 per le spese di parte corrente ed euro 200.000,00 per le spese di investimento, da iscrivere nella Missione 13 “Tutela della salute”, Programma 07 “Ulteriori spese in materia sanitaria”, rispettivamente al Titolo 1 e al Titolo 2 dello stato di previsione della spesa del bilancio 2022/2024.

Il comma 2 prevede che per gli anni successivi la spesa è autorizzata con le relative leggi di bilancio.

Il comma 3 indica la copertura della spesa a carico della Missione 20 “Fondi e accantonamenti”, Programma 03 “Altri fondi”, per l’anno 2023, di euro 200.000,00 al Titolo 1 ed euro 100.000,00 al Titolo 2 e, per l’anno 2024, di euro 100.000,00 al Titolo 1 ed euro 200.000,00 al Titolo 2 dello stato di previsione della spesa del bilancio 2022/2024.

Il comma 4 autorizza la Giunta ad effettuare le variazioni necessarie ai fini della gestione.

Effetti finanziari: di seguito si riporta la sintesi degli effetti finanziari.

Proposta di legge n.71/21: "Incentivi all'insediamento nei comuni del cratere marchigiano di personale dipendente del Servizio sanitario" " _richiesta verifica disponibilità capitolo al 19/10/2022																		
SPESA PREVISTA							COPERTURA											
MISS	PROG	TITOLO	CAPITOLO	COMPETENZA 2022	COMPETENZA 2023	COMPETENZA 2024	MISSIONE	PROG	TIT	CAPITOLO	DESCRIZIONE	DISPONIBILITÀ COMPETENZA 2022	riduzione 2022 a copertura oneri PDL	DISPONIBILITÀ COMPETENZA 2023	riduzione 2023 a copertura oneri PDL	DISPONIBILITÀ COMPETENZA 2024	riduzione 2024 a copertura oneri PDL	Anni successivi
13	7	1	CNI	0,00	200.000,00	100.000,00	20	3	1	2200310097	FONDO SPECIALE PER IL FINANZIAMENTO DEGLI ONERI CORRENTI DERIVANTI DA NUOVI PROVVEDIMENTI LEGISLATIVI		0,00	700.000,00	200.000,00	450.000,00	100.000,00	leggi di bilancio
13	7	2	CNI	0,00	100.000,00	200.000,00	20	3	2	2200320052	Fondo speciale per il finanziamento degli oneri di investimento derivanti da nuovi provvedimenti legislativi articolo 49 Dlgs 118/2011		0,00	730.866,00	100.000,00	438.000,00	200.000,00	leggi di bilancio
Totale complessivo				0,00	300.000,00	300.000,00							0,00		300.000,00		300.000,00	

Nota: l'importo riportato nella colonna concernente la "disponibilità competenza" riferita all'anno di che trattasi è da intendersi come dato risultante dalla gestione