

proposta di legge n. 187

a iniziativa della Giunta regionale
presentata in data 13 settembre 2007

—————

ANTICIPAZIONE FINANZIARIA AL COMUNE DI FALCONARA MARITTIMA

—————

Signori Consiglieri,

l'asse viario Marche - Umbria e Quadrilatero di penetrazione interna è stato individuato nel programma delle infrastrutture strategiche, di preminente interesse nazionale, ai sensi dell'articolo 1 della legge 21 dicembre 2001, n. 443 e successive modificazioni ed integrazioni, con le deliberazioni del CIPE 21 dicembre 2001, n. 121 e 31 ottobre 2002, n. 93.

Tale intervento è stato progettato come un'opera integrata e complessa, riguardante la realizzazione di strade nelle regioni Marche ed Umbria e la distribuzione spaziale di insediamenti produttivi e logistici, finalizzati a rimuovere il deficit infrastrutturale del territorio interessato ed a consentire lo sviluppo economico e produttivo. Lo strumento prescelto è un progetto pilota denominato Piano di area vasta (PAV) comprensivo degli assi viari e delle aree strettamente pertinenti agli stessi definite quali aree leader configurate come poli di eccellenza, volte a sviluppare un valore aggiunto per il territorio in cui sono allocate, essendo destinate a divenire nel tempo attrattori economici. Il progetto è stato approvato con la deliberazione del CIPE 27 maggio 2004, n. 13 (pubblicata nella g.u. del 26 gennaio 2005, n. 20) che ha previsto il costo totale in 2.156,70 m.euro di cui 2.093,50 m.euro per le strade e 63,20 m.euro per l'acquisizione di terreni pertinenti da destinare ad aree leader.

Il finanziamento pubblico è stato indicato in 1.557,70 m.euro.

L' "iter" di approvazione dell'opera complessiva è quello di cui all'articolo 3 e segg. del d.lgs. 20 agosto 2002, n. 190 e s.m.i. (oggi capo IV articoli 161 e segg. del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163). Il soggetto aggiudicatore è stato individuato nella società Quadrilatero Marche - Umbria s.p.a., costituita ai sensi dell'articolo 5 ter del d.lgs. 190/2002 (articolo 172 del d.lgs. 163/2006).

Ai fini della localizzazione ex articolo 3 del d.lgs. 190/2002 delle aree leader ubicate nel territorio regionale, la Regione Marche, con la deliberazione della Giunta regionale 19 dicembre 2005, n. 1620, ha manifestato la propria intesa per le aree ubicate nei comuni di Fabriano (2 aree), Muccia (1 area), Caldarola - Serrapetrona (1 area), Falconara Marittima - Chiaravalle (1 area), sulla base dei pareri positivi espressi dai Comuni medesimi.

In particolare, per il Comune di Falconara Marittima, il parere è stato emesso con la deliberazione del Consiglio comunale 28 novembre 2005, n. 117.

Con la deliberazione del CIPE 29 marzo 2006, n. 101 (pubblicata nella g.u. 27 ottobre 2006, n. 251), sono stati approvati i progetti preliminari di

otto aree leader fra le quali quella di Falconara M.ma denominata "Polo fieristico direzionale" (AL n. 5).

Detto ultimo progetto prevede appunto la realizzazione di un polo fieristico espositivo con centro congressi, padiglioni espositivi, centro direzionale, struttura alberghiera e servizi aeroportuali.

Poiché si è perfezionata l'intesa Stato-Regione ad ogni fine urbanistico ed edilizio, ne è conseguita l'automatica variazione degli strumenti urbanistici vigenti ed adottati dagli enti locali coinvolti nonché l'accertamento della compatibilità ambientale del progetto in questione.

L'approvazione in questione ha comportato l'assoggettamento degli immobili su cui è da realizzarsi l'opera al vincolo preordinato alla espropriazione.

La deliberazione del CIPE in esame ha altresì assegnato il contributo per la realizzazione dell'intervento, pari a 17,318 m.euro.

Con la deliberazione 26 febbraio 2007, n. 154, la Giunta regionale, in virtù di quanto previsto dalla l.r. 23 febbraio 2007, n. 2, ha deciso la partecipazione della Regione Marche alla soc. Quadrilatero, mediante sottoscrizione di azioni per un valore di un milione di euro. Ne è conseguita l'entrata dell'Ente nella compagine societaria, unitamente alla Regione Umbria attraverso la società regionale all'uopo designata, alla Provincia di Macerata ed alla CCIAA di Macerata.

Nel contempo, la Regione Marche, d'intesa con la Regione Umbria, ha dato avvio ad una fase di negoziazione dell'accordo di programma da concludersi con la soc. Quadrilatero ex articolo 5 ter del d.lgs. 190/2002 (ora articolo 172 del d.lgs. 163/2006), secondo l' "iter" prefigurato nella deliberazione CIPE 13/2004.

Il testo dell'accordo, articolato in due atti, è stato approvato dalla Giunta regionale con la deliberazione 1° agosto 2007, n. 901 ed è stato trasmesso agli enti locali interessati affinché procedessero all'adozione delle determinazioni conseguenti. Il Comune di Falconara Marittima ha manifestato la necessità di pervenire all'acquisizione alle proprie casse delle somme di denaro relative agli oneri di urbanizzazione primaria ed alle quote degli oneri di urbanizzazione secondaria e del contributo per il costo di costruzione di sua spettanza, così come previsto dagli accordi di programma da concludere, in via anticipata rispetto al tempo in cui tale credito verrà ad esistenza, da individuarsi con l'inizio della propria attività da parte dell'operatore risultato prescelto quale concessionario dell'area leader in questione.

La necessità suddetta è stata giustificata dall'ente con l'esigenza primaria di perseguire il raggiungimento del proprio equilibrio finanziario.

Tale richiesta è stata valutata meritevole di accoglimento, in considerazione della finalità di interesse pubblico perseguita dal Comune, con la deliberazione della Giunta regionale 1° agosto 2007, n. 908.

Nel contempo, è palese la rilevanza della realizzazione del progetto di area leader che offre l'opportunità di attuare iniziative economiche adeguate a favorire lo sviluppo dell'aeroporto regionale in gestione alla soc. Aerdorica s.p.a., di cui sono soci sia la Regione che il Comune, ubicato nel territorio di quest'ultimo e parte essenziale del sistema logistico regionale di cui si auspica il potenziamento con effetto trainante per lo sviluppo economico del territorio.

Più in generale, la valenza di interesse pubblico della realizzazione dell'intervento infrastrutturale affidato alla soc. Quadrilatero è stata positivamente accertata a livello nazionale, in sede di approvazione e finanziamento dei relativi documenti progettuali da parte del CIPE.

La richiesta dell'ente locale è stata avanzata in modo formale con la deliberazione della Giunta Comunale 7 agosto 2007, n. 193.

Sulla base dell'accordo di programma da concludersi con la società Quadrilatero, la quota di oneri di urbanizzazione e del contributo per il costo di costruzione di pertinenza del Comune è stata stimata in euro 2.843.380,45.

Per addivenire all'attuazione degli impegni assunti, è stata predisposta la presente proposta di legge regionale che prevede l'autorizzazione alla Giunta regionale a provvedere all'anticipazione della somma di denaro suindicata mediante la conclusione con il Comune di Falconara Marittima di un convenzione che disciplini le modalità, le condizioni ed i termini per tale erogazione.

La medesima convenzione dovrà prevedere altresì l'obbligo per il Comune della restituzione della somma anticipata, definendone le modalità ed i termini. Sullo specifico punto, in considerazione dei tempi necessari per addivenire all'assegnazione dell'area leader al concessionario, a seguito dell'espletamento di una procedura di evidenza pubblica, è da ritenersi che alla restituzione dell'anticipazione regionale il Comune non potrà provvedere entro l'anno 2007.

Art. 1
(*Concessione*)

1. La Regione concede al Comune di Falconara Marittima la somma di euro 2.843.380,45 a titolo di anticipazione sui contributi spettanti al Comune medesimo ai sensi dell'accordo di programma relativo all'area leader prevista nel progetto Quadrilatero, approvato con deliberazione CIPE 29 marzo 2006, n. 101.

2. Ai fini di cui al comma 1, la Giunta regionale è autorizzata a stipulare con il Comune di Falconara Marittima un'apposita convenzione nella quale sono disciplinati le condizioni, le modalità ed i termini per l'erogazione e per la restituzione dell'anticipazione.

Art. 2
(*Disposizioni finanziarie*)

1. Per l'attuazione dell'intervento previsto dalla presente legge è autorizzata per l'anno 2007 la spesa complessiva di euro 2.843.380,45.

2. E' autorizzata la variazione compensativa di euro 2.843.380,45 dall'UPB 2.08.15 all'UPB 1.06.07 del bilancio per l'anno 2007.

3. Ai fini della gestione le somme occorrenti per l'attuazione della presente legge sono iscritte a carico delle UPB 1.06.07 dello stato di previsione della spesa. La Giunta regionale è autorizzata ad apportare le necessarie variazioni al bilancio di previsione ed al programma operativo annuale vigenti.

Art. 3
(*Dichiarazione d'urgenza*)

1. La presente legge è dichiarata urgente ed entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nel Bollettino ufficiale della Regione.