

proposta di legge n. 269

a iniziativa della Giunta regionale
presentata in data 1° ottobre 2008

—————

DISCIPLINA REGIONALE IN MATERIA DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI
E BONIFICA DEI SITI INQUINATI

—————

Signori Consiglieri,

con la legge regionale 28 ottobre 1999, n. 28, in attuazione del decreto legislativo 5 febbraio 1997, n. 22, la Regione ha disciplinato la gestione dei rifiuti sul territorio regionale, la messa in sicurezza, la bonifica ed il ripristino ambientale dei siti inquinati nel rispetto della salvaguardia e tutela della salute pubblica, dei valori naturali, ambientali e paesaggistici.

L'evoluzione delle norme nazionali in materia di rifiuti rende necessaria una revisione complessiva delle disposizioni regionali di settore che tenga conto del riassetto apportato con l'entrata in vigore del d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale) e sue modificazioni (d.lgs. 4/2008), nonché delle disposizioni previste dall'articolo 2, comma 38, della legge 244/2007 (Legge finanziaria 2008).

La presente proposta di legge, composta di 20 articoli, è finalizzata ad armonizzare la normativa regionale in materia di gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati a quella statale in un quadro complessivo di continuità e di efficiente gestione unitaria, e, in particolare, riformula la delimitazione degli Ambiti territoriali ottimali (ATO) e la definizione dell'Autorità d'Ambito (AdA).

La delimitazione fisica degli ATO non pone da un punto di vista strettamente tecnico funzionale, particolari problemi in quanto sia il d.lgs. 152/2006, sia successivamente la legge finanziaria 2008, individuano il confine provinciale come il confine dell'ATO. La coincidenza dell'ATO con la delimitazione del territorio provinciale è un fatto quasi naturale in grado di assicurare le priorità nell'organizzazione territoriale del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, previste dal d.lgs. 152/2006 medesimo, tra cui:

- a) il superamento della frammentazione delle gestioni;
- b) il conseguimento di adeguate dimensioni gestionali;
- c) la considerazione delle precedenti delimitazioni, affinché i nuovi ATO si discostino dai precedenti, già individuati con la l.r. 28/1999, solo sulla base di motivate esigenze di efficacia, efficienza ed economicità.

Consequentemente la presente proposta di legge all'articolo 6 prevede che gli ATO coincidano con il territorio dei comuni ricompresi in ciascuna provincia, superando la frammentazione in bacini di smaltimento, assumendo la seguente denominazione:

- a) ATO 1 - Pesaro e Urbino;
- b) ATO 2 - Ancona;
- c) ATO 3 - Macerata;

d) ATO 4 - Fermo;

e) ATO 5 - Ascoli Piceno.

L'articolo prevede, inoltre, che il Comune interessato possa richiedere alla Regione e alla Provincia lo spostamento in un ATO limitrofo.

Per quanto attiene il governo dell'ATO, l'impianto della normativa di settore (d.lgs. 152/2006 e s.m.), conferma sostanzialmente l'impostazione del d.lgs. 22/1997 (decreto Ronchi), recepito dalla l.r. 28/1999, ribadendo all'articolo 198 che i Comuni hanno competenza in materia di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati. Inoltre, nell'articolo 197 vengono confermate alle Province le funzioni amministrative concernenti, in via generale, la programmazione e l'organizzazione del recupero e dello smaltimento dei rifiuti, il controllo periodico su tutte le attività di gestione, d'intermediazione e di commercio dei rifiuti, ivi compreso l'accertamento delle violazioni delle disposizioni della parte IV del Codice ambiente.

Successivamente la legge finanziaria 2008 all'articolo 2, comma 33, per quanto riguarda il governo dell'ATO, propone due ipotesi gestionali prevedendo che le attribuzioni in materia di gestione dei rifiuti possano essere assegnate o alle Province o alle associazioni di Comuni già previste dall'articolo 30 e seguenti del d.lgs. 267/2000.

Tenuto conto delle possibili discrasie tra le due norme e, fermo il rispetto della raccomandazione di tendere alla razionalizzazione del sistema, è indispensabile perseguire, tramite le disposizioni regionali, una soluzione che, dovendo scegliere tra le due alternative proposte dalla finanziaria 2008 e, contemporaneamente, attenersi alle disposizioni dei d.lgs. 152/2006, riesca a conciliare il tutto e a non contraddire nessuna delle due disposizioni.

Pertanto, la presente proposta di legge stabilisce all'articolo 7 che l'Autorità d'Ambito (AdA) si costituisca tramite un consorzio obbligatorio dei Comuni appartenenti all'ATO. Viene prevista, anche la possibilità della trasformazione o della fusione dei Consorzi già operanti, costituiti ai sensi della l.r. 28/1999.

Nel caso in cui i Comuni non ottemperino nei tempi e nei modi previsti dall'articolo in questione, l'Autorità d'Ambito è la Provincia.

Questa impostazione garantisce continuità a quanto già stabilito dalla l.r. 28/1999, sperimentata sul territorio in questi dieci anni, massimizzando i risultati conseguiti e colmando la carenza normativa che non ha garantito in due ATO (Pesaro Urbino e Ascoli Piceno) la costituzione delle previste forme associative per la gestione unitaria dei rifiuti urbani. La propo-

sta, quindi, di fatto, qualora i Comuni non si costituiscono in Consorzio, garantisce la costituzione dell'AdA individuandola, già per legge, nella Provincia.

In linea con quanto richiesto dalla finanziaria 2008, in merito al contenimento della spesa, sempre all'articolo 7 della proposta, si prevede che l'AdA si avvalga delle risorse umane e strumentali messe a disposizione dai Comuni consorziati o dalla Provincia e che ai rappresentanti degli enti locali, all'interno degli organismi dell'AdA, non siano dovuti compensi, ad esclusione dei rimborsi spese. Tali specifiche introdotte non erano previste nella l.r. 28/1999.

Gli articoli 8 e 9 disciplinano le funzioni dell'AdA e, in particolare, la redazione del piano d'ambito e le modalità della sua adozione.

Gli articoli 12, 13, 14, 15 e 16 definiscono le azioni che la Regione, gli enti locali e l'AdA

devono favorire e sostenere ai fini della prevenzione e riduzione dei rifiuti, dell'incentivazione alla raccolta differenziata, della bonifica e del ripristino ambientale di siti contaminati, della formazione ed educazione ambientale e dell'uso di prodotti ottenuti da materiale riciclato.

L'articolo 17 prevede l'intervento in via sostitutiva della Giunta regionale con la nomina di un commissario ad acta, qualora gli enti non ottemperino alle funzioni e ai compiti loro assegnati dalla legge.

L'articolo 18 detta le disposizioni finanziarie necessarie all'attuazione degli interventi e delle azioni previste dalla legge finanziaria alla quale concorrono la Regione e gli enti locali.

L'articolo 19 dispone le norme transitorie necessarie al passaggio alla nuova normativa a seguito dell'abrogazione (articolo 20) della l.r. 28 ottobre 1999, n. 28.

Art. 1
(Oggetto e finalità)

1. La presente legge, in attuazione delle disposizioni del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale), e in armonia con i principi e le norme comunitarie, disciplina la gestione integrata dei rifiuti nel territorio regionale, nonché la messa in sicurezza, la bonifica e il ripristino ambientale dei siti inquinati, al fine di assicurare la salvaguardia e la tutela della salute pubblica, dei valori naturali, ambientali e paesaggistici ed in particolare di:

- a) prevenire la produzione di rifiuti e ridurre la pericolosità;
- b) potenziare ed agevolare la raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani, di quelli assimilati e dei rifiuti speciali;
- c) promuovere e sostenere le attività di riutilizzo, riciclaggio e recupero dei rifiuti urbani e speciali, nonché ogni altra azione diretta ad ottenere da essi materia prima secondaria, con priorità rispetto all'uso dei rifiuti come fonte di energia;
- d) ridurre la movimentazione dei rifiuti attraverso lo smaltimento in impianti appropriati, prossimi al luogo di produzione, che utilizzino metodi e tecnologie idonei a garantire un alto grado di tutela e protezione della salute e dell'ambiente;
- e) favorire la riduzione dello smaltimento indifferenziato;
- f) favorire l'informazione e la partecipazione dei cittadini, attraverso adeguate forme di comunicazione;
- g) favorire l'eliminazione delle sorgenti dell'inquinamento e la riduzione delle concentrazioni delle sostanze inquinanti nel suolo, nel sottosuolo e nelle acque sotterranee.

2. Ai fini di quanto previsto al comma 1, lettera d), la Regione assicura lo smaltimento dei rifiuti urbani non pericolosi all'interno del territorio regionale, con una progressiva autosufficienza all'interno degli Ambiti territoriali ottimali (ATO) di cui all'articolo 200 del d.lgs. 152/2006. Per le restanti tipologie di rifiuto si applica il principio della vicinanza del luogo di produzione a quello di smaltimento, tenendo conto del contesto geografico o della necessità di impianti specializzati.

3. Per quanto non disciplinato dalla presente legge, si applicano le disposizioni contenute nel d.lgs. 152/2006 e nella normativa statale e comunitaria vigente.

Art. 2*(Funzioni della Regione)*

1. La Regione esercita le funzioni di cui all'articolo 196 del d.lgs. 152/2006 ed in particolare:

- a) promuove la gestione integrata dei rifiuti, come complesso delle attività volte a ridurre la quantità dei rifiuti prodotti, nonché ad ottimizzare la raccolta, compresa la raccolta differenziata, il recupero e lo smaltimento dei rifiuti;
- b) approva il piano regionale di gestione dei rifiuti di cui all'articolo 5;
- c) verifica la conformità al piano regionale dei piani d'ambito di cui all'articolo 9 e della individuazione delle aree di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a);
- d) determina la localizzazione e rilascia l'autorizzazione unica per i nuovi impianti di smaltimento e di recupero dei rifiuti sanitari, nonché l'autorizzazione alle modifiche degli impianti esistenti, secondo le disposizioni statali e comunitarie e sulla base di quanto stabilito dal piano regionale;
- e) approva le linee guida in materia di gestione integrata dei rifiuti e bonifiche dei siti contaminati necessarie all'attuazione della presente legge;
- f) definisce lo schema di contratto di servizio per regolare i rapporti tra l'autorità d'ambito ed i soggetti affidatari del servizio integrato di gestione dei rifiuti, sentite le autorità d'ambito ed in collaborazione con la Provincia;
- g) concede i finanziamenti per l'attuazione del piano regionale e per il perseguimento delle finalità di cui all'articolo 1;
- h) approva l'aggiornamento dell'anagrafe dei siti inquinati regionali, predisposto dall'Agenzia regionale per la protezione ambientale delle Marche (ARPAM) di cui alla legge regionale 2 settembre 1997, n. 60 (Istituzione dell'Agenzia regionale per la protezione ambientale delle Marche - ARPAM).

2. La Giunta regionale stabilisce le forme di concertazione e di consultazione, anche mediante la costituzione di un tavolo tecnico istituzionale, allo scopo di garantire una maggiore efficacia alle azioni regionali in materia di gestione dei rifiuti.

Art. 3*(Funzioni delle Province)*

1. Le Province esercitano le funzioni di cui all'articolo 197 del d.lgs. 152/2006 e in particolare:

- a) individuano, sulla base del Piano territoriale di coordinamento provinciale (PTC) e del

- piano regionale di gestione dei rifiuti, le aree idonee e quelle non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento dei rifiuti, sentiti l'autorità d'ambito ed i Comuni interessati;
- b) predispongono lo schema degli atti previsti per la costituzione dell'autorità d'ambito ai sensi dell'articolo 7, tenendo conto degli analoghi atti esistenti per i consorzi già costituiti ai sensi della l.r. 28 ottobre 1999, n. 28 (Disciplina regionale in materia di rifiuti. Attuazione del decreto legislativo 5 febbraio 1997, n. 22), e prevedendo in particolare i criteri per:
- 1) la stima del valore degli impianti da conferire in disponibilità all'autorità d'ambito;
 - 2) la determinazione delle tariffe per lo smaltimento ed il trattamento dei rifiuti urbani ed assimilati, in modo da assicurare l'attuazione del principio di equità tra i Comuni conferenti;
 - 3) la determinazione di idonee misure compensative in favore dei Comuni interessati dall'impatto ambientale determinato dalla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento;
- c) gestiscono l'Osservatorio provinciale sui rifiuti (OPR), istituito ai sensi della legge 23 marzo 2001, n. 93 (Disposizioni in campo ambientale), per coadiuvare le funzioni di monitoraggio, programmazione e controllo dell'Osservatorio nazionale sui rifiuti (ONR) di cui all'articolo 206 bis del d.lgs. 152/2006;
- d) curano la tenuta del registro delle imprese e degli enti sottoposti alle procedure semplificate di cui agli articoli 214, 215 e 216 del d.lgs. 152/2006;
- e) stipulano, sentita la Regione, accordi interprovinciali per la gestione di particolari parti del territorio o di determinate tipologie di rifiuti, al fine del raggiungimento di una maggiore funzionalità ed efficienza della gestione dei rifiuti non perseguibile all'interno dei confini dell'ATO.

2. Restano di competenza delle Province le funzioni di approvazione dei progetti e di autorizzazione all'esercizio delle attività relative ad impianti di recupero e smaltimento rifiuti, previste dagli articoli 208, 210 e 211 del d.lgs. 152/2006, già conferite con la l.r. 17 maggio 1999, n. 10 (Riordino delle funzioni amministrative della Regione e degli enti locali nei settori dello sviluppo economico ed attività produttive, del territorio, ambiente e infrastrutture, dei servizi alla persona e alla comunità, nonché dell'ordinamento ed organizzazione amministrativa).

3. Le funzioni di cui al comma 2 comprendono la valutazione di impatto ambientale di cui alla l.r. 14 aprile 2004, n. 7 (Disciplina della procedura di valutazione di impatto ambientale), l'autorizzazione unica di cui all'articolo 12 del d.lgs 29 dicembre 2003, n. 387 (Attuazione della direttiva 2001/77/CE relativa alla promozione dell'energia elettrica prodotta da fonti energetiche rinnovabili nel mercato interno dell'elettricità), nonché l'autorizzazione ambientale di cui al d.lgs. 18 febbraio 2005, n. 59 (Attuazione integrale della direttiva 96/61/CE relativa alla prevenzione e riduzione integrate dell'inquinamento), per le quali la Regione partecipa alle relative conferenze dei servizi. Le Province trasmettono, altresì alla Regione, i dati relativi agli impianti di propria competenza, al fine della comunicazione regionale prevista dagli articoli 12 e 13 del d.lgs. 59/2005.

4. Il Presidente della Provincia promuove ed adotta le iniziative di cui all'articolo 191, comma 2, del d.lgs. 152/2006, per le operazioni ricadenti nel territorio provinciale.

5. Per le attività di competenza la Provincia si avvale del supporto tecnico scientifico dell'ARPAM.

Art. 4

(Funzioni dei Comuni)

1. I Comuni concorrono alla gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati secondo quanto previsto dall'articolo 198 del d.lgs. 152/2006.

2. Restano di competenza dei Comuni le funzioni amministrative inerenti gli interventi di messa in sicurezza e bonifica dei siti contaminati che ricadono interamente nell'ambito del territorio comunale, di cui all'articolo 14 della l.r. 2 agosto 2006, n. 13 (Assestamento del bilancio 2006).

3. Il Sindaco promuove e adotta le iniziative di cui all'articolo 191, comma 2, del d.lgs. 152/2006, per le operazioni ricadenti nel territorio comunale.

Art. 5

(Piano regionale di gestione dei rifiuti)

1. Il piano regionale di gestione dei rifiuti definisce gli indirizzi e le modalità per il perseguimento delle finalità di cui all'articolo 1 della presente legge.

2. Il piano regionale contiene in particolare:
a) l'analisi della tipologia, delle quantità e dell'origine dei rifiuti da recuperare o da smaltire, suddivisi per singolo ATO;

- b) l'indicazione del complesso delle attività, delle tipologie e dei fabbisogni di impianti di recupero e di smaltimento dei rifiuti urbani da realizzare nella Regione, tenendo conto dell'obiettivo di assicurare la gestione integrata dei rifiuti urbani non pericolosi all'interno degli ATO;
- c) l'indicazione del complesso delle attività, delle tipologie e dei fabbisogni di impianti necessari ad assicurare il recupero e lo smaltimento dei rifiuti speciali in luoghi prossimi a quelli di produzione, al fine di ridurre la movimentazione degli stessi;
- d) i criteri per l'individuazione delle aree idonee e non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento dei rifiuti, nonché le condizioni ed i criteri tecnici per la localizzazione degli impianti di gestione dei rifiuti, escluse le discariche, in aree destinate ad insediamenti produttivi;
- e) la determinazione, nel rispetto delle norme tecniche nazionali in materia, di disposizioni speciali per rifiuti di tipo particolare, compresi i rifiuti di imballaggio;
- f) la stima dei costi delle operazioni di recupero e di smaltimento dei rifiuti urbani, nonché la stima dei costi di investimento per la realizzazione del sistema impiantistico regionale;
- g) le iniziative dirette a limitare la produzione dei rifiuti ed a favorire il riutilizzo, il riciclaggio ed il recupero dei rifiuti, nel rispetto del criterio di priorità indicato all'articolo 1, comma 1, lettera c);
- h) la previsione di apposite azioni finalizzate alla promozione della gestione integrata dei rifiuti per singolo ATO;
- i) i requisiti tecnici generali relativi alle attività di gestione dei rifiuti, nel rispetto della normativa nazionale e comunitaria.

3. Costituiscono, inoltre, parte integrante del piano di cui al comma 1, il piano regionale per la riduzione dei rifiuti biodegradabili (RUB) di cui al decreto legislativo 13 gennaio 2003, n. 36 (Attuazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti), il programma per la gestione degli apparecchi contenenti PCB di cui all'articolo 4 del d.lgs. 22 maggio 1999, n. 209 (Attuazione della direttiva 96/59/CE relativa allo smaltimento dei policlorodifenili e dei policlorotrifenili), il piano dei rifiuti del porto di Ancona di cui al d.lgs. 24 giugno 2003, n. 182 (Attuazione della direttiva 2000/59/CE relativa agli impianti portuali di raccolta per i rifiuti prodotti dalle navi ed i residui del carico), nonché i piani per la bonifica delle aree inquinate di cui all'articolo 199, comma 5, del d.lgs. 152/2006.

4. Il piano è approvato dall'Assemblea legislativa regionale con le modalità di cui alla legge regionale sulle procedure della programmazione e aggiornato ogniqualvolta se ne ravvisi la necessità.

Art. 6

(Ambiti territoriali ottimali)

1. Gli ATO coincidono con il territorio di ciascuna provincia e assumono la seguente denominazione:

- a) ATO 1- Pesaro e Urbino;
- b) ATO 2 - Ancona;
- c) ATO 3 - Macerata;
- d) ATO 4 - Fermo;
- e) ATO 5 - Ascoli Piceno.

2. Il Comune interessato può richiedere alla Regione e alle Province competenti per territorio il passaggio in un ATO limitrofo, ai sensi dell'articolo 200, comma 6, del d.lgs. 152/2006. Il passaggio è disposto tramite accordo interprovinciale, previo nulla osta adottato con deliberazione della Giunta regionale.

Art. 7

(Autorità d'ambito)

1. Per l'esercizio unitario delle funzioni amministrative in materia di organizzazione dei servizi di gestione integrata dei rifiuti urbani, i Comuni ricompresi in ciascun ATO formano un consorzio ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali), che costituisce l'Autorità d'ambito (AdA) di cui all'articolo 201 del d.lgs. 152/2006 e all'articolo 1, comma 38, lettera a), della legge 24 dicembre 2007, n. 244 (Legge finanziaria 2008). La partecipazione all'AdA è obbligatoria.

2. La Provincia predispose lo schema di convenzione e di statuto del consorzio di cui al comma 1 e li trasmette ai Comuni appartenenti all'ATO. Trascorsi trenta giorni dalla trasmissione, la Provincia convoca, entro i successivi dieci giorni, l'assemblea dei Sindaci dell'ATO. L'assemblea dei Sindaci entro trenta giorni dalla convocazione approva la convenzione e lo statuto.

3. La convenzione e lo statuto del consorzio si intendono approvati con il pronunciamento favorevole dei due terzi dei Comuni che rappresentano almeno i due terzi della popolazione residente nell'ATO in base all'ultimo censimento. Nel caso in cui non sia raggiunta la maggioranza entro i termini di cui al comma 2, la Provincia convoca nuovamente, entro i successivi

dieci giorni, l'assemblea dei Sindaci per l'approvazione degli atti. L'assemblea dei Sindaci, entro trenta giorni dalla convocazione, approva la convenzione e lo statuto.

4. La costituzione dell'AdA può avvenire, altresì, entro i termini di cui ai commi 2 e 3, tramite la trasformazione dei consorzi già costituiti ai sensi della l.r. 28/1999, anche mediante la loro fusione.

5. Il consorzio provvede all'elezione degli organi consortili entro quarantacinque giorni dalla sua costituzione.

6. Scaduti i termini di cui ai commi 3 e 5, la Provincia assume in via definitiva le funzioni di AdA. In tal caso le funzioni sono esercitate sentiti i Comuni dell'ATO.

7. L'AdA ha un proprio patrimonio costituito da un fondo di dotazione, dagli eventuali conferimenti in natura effettuati dai Comuni consorziati e dalle acquisizioni dirette realizzate dall'AdA.

8. I beni mobili ed immobili utilizzati per la gestione dei servizi di cui alla presente legge sono conferiti in disponibilità all'AdA.

9. L'AdA conferisce in comodato i beni di cui al comma 8, per tutta la durata della gestione, al soggetto affidatario del servizio, il quale ne assume i relativi oneri nei termini previsti dal contratto di servizio di cui all'articolo 2, comma 1, lettera f).

10. L'AdA si avvale delle risorse umane e strumentali messe a disposizione dai Comuni consorziati o dalla Provincia.

11. Ai rappresentanti degli enti locali, all'interno degli organismi dell'AdA, non sono dovuti compensi, ad esclusione dei rimborsi spese individuati con apposita deliberazione della Giunta regionale.

Art. 8

(Funzioni dell'AdA)

1. L'AdA esercita, in particolare, le seguenti funzioni:

- a) organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e definizione degli obiettivi da perseguire, ai sensi dell'articolo 201, comma 3, del d.lgs. 152/2006 e per il raggiungimento degli obiettivi stabiliti dalle disposizioni comunitarie, statali e regionali in materia;
- b) predisposizione ed adozione del Piano d'ambito (PdA) di cui all'articolo 9;
- c) monitoraggio sull'attuazione del PdA, con particolare riferimento all'evoluzione dei fabbisogni e all'offerta impiantistica disponi-

- bile e necessaria, segnalando alla Regione e alla Provincia eventuali criticità;
- d) trasmissione, entro il 31 marzo di ogni anno, alla Regione, alla Provincia ed ai Comuni, di un rapporto sullo stato di attuazione del PdA;
 - e) determinazione della tariffa per la gestione dei rifiuti urbani, ai sensi dell'articolo 238 del d.lgs. 152/2006;
 - f) determinazione delle tariffe per il conferimento in discarica e delle misure compensative, sulla base dei criteri cui all'articolo 3, comma 1, lettera b);
 - g) affidamento della gestione dei servizi e controllo sul servizio reso dal soggetto gestore;
 - h) adozione del contratto di servizio sulla base dello schema di cui all'articolo 2, comma 1, lettera f);
 - i) approvazione della carta dei servizi.

2. L'attività di controllo di cui al comma 1, lettera g), ha per oggetto la verifica del raggiungimento degli standard economici, qualitativi e quantitativi fissati negli atti di affidamento e nella convenzione con i soggetti gestori. La verifica comprende la puntuale realizzazione degli investimenti previsti dal PdA ed il rispetto dei diritti dell'utenza.

3. L'AdA è tenuta alla trasmissione al catasto regionale di cui all'articolo 11 dei dati relativi alla gestione dei rifiuti tramite il sistema informatizzato adottato dall'ARPAM, nonché a fornire alla Regione e alla Provincia le informazioni sulla gestione dei rifiuti urbani da esse richieste.

4. L'AdA attua, altresì, attività di informazione e sensibilizzazione degli utenti funzionali ai tipi di raccolta attivati, in relazione agli impianti di recupero e smaltimento in esercizio nel proprio territorio.

Art. 9

(Piano d'ambito)

1. Il PdA definisce il complesso delle attività e dei fabbisogni degli impianti necessari a garantire la gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO di riferimento.

2. Il PdA, redatto sulla base del piano regionale di cui all'articolo 5, contiene in particolare:

- a) l'analisi della situazione esistente con individuazione e valutazione delle criticità del sistema di gestione integrata dei rifiuti;
- b) il modello gestionale e organizzativo per la realizzazione di una gestione accentrata e industriale del ciclo dei rifiuti;
- c) la definizione tecnico-economica delle ipotesi gestionali collegate al raggiungimento delle percentuali di raccolta differenziata previste dalla normativa statale di settore;

- d) la definizione di parametri tecnici per il dimensionamento dei servizi e dell'impiantistica collegati alle ipotesi di cui alla lettera c);
- e) la definizione tecnico-economica delle ipotesi collegate alla gestione del rifiuto indifferenziato;
- f) la definizione di parametri tecnici per il dimensionamento dei servizi e dell'impiantistica collegati alle ipotesi di cui alla lettera e);
- g) il programma degli interventi necessari e la relativa tempistica, accompagnato dal piano finanziario, che indica le risorse disponibili, i proventi derivanti dall'applicazione della tariffa per la gestione dei rifiuti urbani e le eventuali risorse da reperire.

3. Lo schema di PdA è adottato dall'AdA, sentita la Provincia, entro centottanta giorni dalla sua costituzione e, nei dieci giorni successivi, è depositato per trenta giorni presso la sede dell'AdA medesima, dei Comuni e della Provincia.

4. L'AdA adotta il PdA entro trenta giorni dalla scadenza del termine per il deposito dando conto delle eventuali osservazioni presentate e lo trasmette, entro dieci giorni, alla Regione, che, entro i successivi sessanta giorni, ne verifica la conformità al piano regionale di cui all'articolo 5.

5. L'AdA approva in via definitiva il Pda, in mancanza di comunicazioni da parte della Regione, entro trenta giorni dalla scadenza del termine per la verifica di conformità ovvero entro trenta giorni dalla comunicazione degli eventuali rilievi, adeguandosi ad essi.

6. Il PdA è pubblicato nel Bollettino ufficiale della Regione ed acquista efficacia dalla data di pubblicazione.

7. Il PdA è sottoposto a verifiche ed aggiornamenti. Le variazioni strettamente necessarie all'adeguamento a nuove disposizioni o indirizzi di livello europeo, statale o regionale sono comunicate alla Regione senza essere sottoposte alla verifica di conformità.

8. Le previsioni contenute nel PdA sono vincolanti per i Comuni, nonché per i soggetti affidatari del servizio.

9. La mancata adozione del PdA preclude la concessione di eventuali contributi europei, statali e regionali per la realizzazione del sistema di gestione integrata dei rifiuti.

Art. 10

(Localizzazione e autorizzazione degli impianti)

1. Il soggetto proponente un progetto per la realizzazione di un impianto di recupero o

smaltimento di rifiuti non soggetto alle procedure di Valutazione di impatto ambientale (VIA) e di Autorizzazione ambientale integrata (AIA) può richiedere comunque, all'autorità competente al rilascio dell'autorizzazione unica di cui all'articolo 208 del d.lgs. 152/2006, l'avvio di una fase preliminare per determinare la localizzazione dell'impianto.

2. Ai fini di cui al comma 1, alla richiesta sono allegate proposte preliminari con l'indicazione dei possibili siti alternativi, anche in relazione alle diverse scelte impiantistiche.

Art. 11

(Catasto regionale dei rifiuti)

1. La sezione regionale del catasto dei rifiuti, istituita presso l'ARPAM, assicura la tenuta del quadro conoscitivo completo relativo al sistema integrato di gestione dei rifiuti e ne cura in modo costante l'aggiornamento.

2. Nel rispetto delle disposizioni statali circa le modalità di raccolta dei dati, la Giunta regionale detta indirizzi per l'articolazione territoriale, la trasmissione, l'elaborazione e la divulgazione dei dati medesimi.

3. La Giunta regionale determina altresì le modalità e i criteri per armonizzare ed integrare le attività del catasto regionale con quelle degli OPR di cui all'articolo 3, comma 1, lettera c).

Art. 12

(Azioni per la prevenzione dei rifiuti)

1. La Regione, gli enti locali e l'AdA, ai fini di cui all'articolo 1, comma 1, lettera a), favoriscono e sostengono:

- a) azioni e strumenti incentivanti o penalizzanti finalizzati a contenere e ridurre la quantità di rifiuti prodotti o la loro pericolosità da parte di soggetti pubblici o privati;
- b) iniziative per la diffusione degli acquisti verdi;
- c) campagne informative e di sensibilizzazione rivolte a soggetti pubblici e privati per l'adozione di comportamenti tali da favorire la prevenzione e la riduzione dei rifiuti.

2. La Regione promuove con soggetti pubblici e privati accordi che definiscono specifiche linee di azione per favorire la riduzione della quantità e pericolosità dei rifiuti prodotti.

3. La Giunta regionale predispone le linee guida per indirizzare tutti i soggetti interessati verso le migliori pratiche di prevenzione e riduzione dei rifiuti.

Art. 13

(Azioni per favorire la raccolta differenziata e le forme di recupero)

1. La Regione, fermo restando quanto previsto dalla l.r. 20 gennaio 1997, n. 15 (Disciplina del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi), ai fini del raggiungimento degli obiettivi statali e comunitari in materia, promuove lo sviluppo della raccolta differenziata e del recupero di materia tramite strumenti diversificati che riguardano in particolare:

- a) azioni e strumenti incentivanti finalizzati a favorire la riorganizzazione del sistema di raccolta differenziata in grado di assicurare alte percentuali di intercettazione, in particolare mediante il sistema di raccolta porta a porta;
- b) iniziative incentivanti volte ad assicurare un elevato recupero delle frazioni di rifiuto raccolte in maniera differenziata ed il collocamento sul mercato del materiale riciclato;
- c) l'attivazione di forme di comunicazione e sensibilizzazione;
- d) la stipulazione di accordi e intese con soggetti pubblici e privati, tra i quali i consorzi nazionali di filiera di cui al d.lgs. 152/2006.

Art. 14

(Azioni per favorire la bonifica e il ripristino ambientale dei siti contaminati)

1. La Regione concede contributi agli enti pubblici competenti alla realizzazione d'ufficio degli interventi di bonifica, di ripristino e di riqualificazione ambientale dei siti contaminati.

Art. 15

(Educazione e formazione)

1. La Regione e gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, realizzano e promuovono, anche in collaborazione con associazioni, aziende, società e istituzioni scolastiche, iniziative di educazione e formazione in relazione ai principi ed alle finalità della presente legge.

2. Ai fini di cui al comma 1, la Giunta regionale individua gli interventi e le risorse necessarie per la loro realizzazione anche nell'ambito delle attività del sistema regionale di informazione, formazione e educazione ambientale (INFEA).

3. La Regione e gli enti locali interessati sostengono in particolare l'istituzione e l'attività di ludoteche regionali del riuso, quali strumenti per l'elaborazione e la diffusione di iniziative in materia di valorizzazione ludico-creativa dei rifiuti

riutilizzabili, con le modalità stabilite dalla Giunta regionale.

Art. 16
(Appalti verdi)

1. La Regione e gli enti di cui alla l.r. 18 maggio 2004, n. 13 (Norme concernenti le agenzie, gli enti dipendenti e le aziende operanti in materia di competenza regionale), inseriscono nelle procedure di appalto, nel rispetto delle disposizioni del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163 (Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE), i criteri minimi ambientali previsti dal piano nazionale d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione, adottato ai sensi dell'articolo 1, comma 1126, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge finanziaria 2007), per almeno il cinquanta per cento delle procedure.

2. Gli enti di cui al comma 1 sono tenuti, altresì, a coprire il fabbisogno annuale di manufatti e beni con una quota di prodotti ottenuti da materiale riciclato nella misura non inferiore al cinquanta per cento del fabbisogno medesimo, inserendo, nei bandi di gara o di selezione per l'aggiudicazione, apposite clausole di preferenza.

Art. 17
(Potere sostitutivo)

1. Nel rispetto del principio di leale collaborazione, qualora gli enti di cui alla presente legge non ottemperino alle funzioni e ai compiti loro assegnati, la Giunta regionale, sentito il Consiglio delle autonomie locali e previa diffida, interviene in via sostitutiva nominando un commissario per il compimento degli atti dovuti.

2. Gli oneri conseguenti all'attività del commissario sono posti a carico dell'ente interessato.

Art. 18
(Disposizioni finanziarie)

1. All'attuazione degli interventi e delle azioni previste dalla presente legge concorrono la Regione e gli enti locali tramite risorse finanziarie proprie, statali e comunitarie.

2. Per l'anno 2008 è autorizzata la spesa di euro 1.092.413,20 alla copertura della quale si provvede mediante impiego delle somme iscritte a carico delle UPB 4.23.06 e 4.23.07.

3. Per gli anni successivi l'entità della spesa è stabilita con le rispettive leggi finanziarie regionali nel rispetto degli equilibri di bilancio.

4. Ai fini della gestione la Giunta regionale è autorizzata ad apportare le necessarie variazioni al bilancio di previsione e al programma operativo annuale vigenti.

Art. 19

(Norme transitorie e finali)

1. La Provincia predispose lo schema di convenzione e di statuto dei consorzi di cui all'articolo 7, comma 2, entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge.

2. Fino alla costituzione dell'AdA, i Comuni o i loro consorzi svolgono le attività in materia di gestione dei rifiuti ai sensi della l.r. 28/1999. Fino allo stesso termine, i Comuni trasmettono al catasto regionale di cui all'articolo 11 i dati relativi alla gestione tramite il sistema informatizzato adottato dall'ARPAM e forniscono alla Regione e alla Provincia competente le informazioni richieste.

3. I consorzi obbligatori istituiti ai sensi della l.r. 28/1999 sono soppressi a decorrere dalla data di costituzione delle AdA di cui all'articolo 7, fatta salva la possibilità di trasformazione prevista al comma 4 dell'articolo medesimo. I presidenti dei consorzi effettuano la ricognizione dei rapporti pendenti entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge.

4. L'AdA subentra nei rapporti giuridici facenti capo ai Comuni o ai consorzi costituiti ai sensi della l.r. 28/1999.

5. Il personale dei consorzi costituiti ai sensi della l.r. 28/1999 è trasferito alle AdA di cui alla presente legge. Il trasferimento del personale è disposto nell'osservanza delle procedure di informazione e di consultazione con le organizzazioni sindacali dei lavoratori dipendenti.

6. Il piano regionale dei rifiuti approvato con deliberazione dell'Assemblea legislativa regionale 284/1999 e i piani provinciali di gestione dei rifiuti di cui alla l.r. 28/1999 conservano efficacia fino all'entrata in vigore del piano di cui all'articolo 5. Fino a tale data la Regione verifica la conformità dei piani d'ambito di cui all'articolo 9, tenendo conto anche dei piani provinciali.

7. Le norme amministrative e tecniche che disciplinano la gestione dei rifiuti alla data di entrata in vigore della presente legge conservano validità sino all'adozione dei corrispondenti atti adottati in attuazione della presente legge.

8. Fino all'effettivo esercizio delle funzioni conferite dalla presente legge, i soggetti già deputati, a vario titolo, alla gestione integrata del ciclo dei rifiuti, continuano a svolgere le competenze loro attribuite dalla l.r. 28/1999.

Art. 20
(Abrogazioni)

1. Sono abrogati:

- a) la l.r. 28 ottobre 1999, n. 28 (Disciplina regionale in materia di rifiuti. Attuazione del decreto legislativo 5 febbraio 1997, n. 22);
- b) la l.r. 9 marzo 2000, n. 17 (Modifiche alla legge regionale 28 ottobre 1999, n. 28 concernente: Disciplina regionale in materia di rifiuti. Attuazione del decreto legislativo 5 febbraio 1997, n. 22);
- c) la l.r. 18 gennaio 2005, n. 1 (Disposizioni in materia di funzioni relative al riutilizzo, al riciclo e al recupero dei rifiuti);
- d) l'articolo 14 della l.r. 12 giugno 2007, n. 6 (Modifiche ed integrazioni alle leggi regionali 14 aprile 2004, n. 7, 5 agosto 1992, n. 34, 28 ottobre 1999, n. 28, 23 febbraio 2005, n. 16 e 17 maggio 1999, n. 10 - Disposizioni in materia ambientale e rete natura 2000).