

Relazione della V Commissione permanente

SICUREZZA SOCIALE (SERVIZI SOCIALI, ASSISTENZA SANITARIA E OSPEDALIERA, ASSISTENZA SOCIALE)

(Seduta del 31 ottobre 2008)

Relatore di maggioranza: FRANCESCO COMI

Relatore di minoranza: GUIDO CASTELLI

sulla proposta di legge n. 212

a iniziativa dei Consiglieri

BENATTI, MOLLAROLI, CIRIACI, GIANNINI, MAMMOLI, ORTENZI, ROMAGNOLI, SOLAZZI, CESARONI, BINCI,
PROCACCINI, BRANDONI, ROCCHI, RICCI, MASSI, FAVIA, CASTELLI

presentata in data 6 dicembre 2007

INTERVENTI CONTRO LA VIOLENZA SULLE DONNE

RELAZIONE ORALE

**PARERE ESPRESSO DALLA II COMMISSIONE ASSEMBLEARE PERMANENTE
AI SENSI DELL'ARTICOLO 22 DELLO STATUTO**

(Seduta del 31 ottobre 2008)

La seconda Commissione assembleare permanente nella seduta del 31 ottobre 2008 esaminato il testo della proposta di legge n. 212 avente ad oggetto "Interventi contro la violenza sulle donne" già esaminato in sede referente dalla quinta Commissione nella seduta del 31 ottobre 2008

esprime parere favorevole

Il Presidente della Commissione
Giuliano Brandoni

Testo proposto**Art. 1**
(Finalità)

1. La Regione riconosce che ogni forma o grado di violenza contro le donne costituisce una violazione dei diritti umani, dell'integrità fisica e psicologica, della sicurezza, della libertà e della dignità della persona.

2. La Regione assicura alle vittime della violenza ed ai loro figli minori un sostegno per consentire loro di recuperare la propria autonomia individualità e di riconquistare la propria libertà nel pieno rispetto della riservatezza e dell'anonimato.

Art. 2
(Funzioni della Regione)

1. La Regione, per le finalità di cui all'articolo 1:
- a) promuove iniziative di prevenzione della violenza sulle donne, anche attraverso la sensibilizzazione dell'opinione pubblica, la diffusione della cultura della legalità e del rispetto dei diritti;
 - b) assicura alle donne che subiscono atti di violenza, ivi compresa la minaccia di tali atti, il diritto ad un sostegno per consentire loro di recuperare e rafforzare la propria autonomia, materiale e psicologica, la propria integrità fisica e dignità;
 - c) garantisce adeguata accoglienza, protezione, solidarietà, sostegno e soccorso alle persone vittime di violenze fisiche, sessuali e psicologiche, di persecuzioni o vittime di minaccia di tali atti, indipendentemente dalla loro cittadinanza;
 - d) promuove e sostiene l'attività dei centri antiviolenza di cui all'articolo 6 e le case di accoglienza di cui all'articolo 8;
 - e) promuove la formazione specifica di operatori ai sensi dell'articolo 10.

2. La Regione per favorire l'attuazione integrata degli interventi di cui al comma 1 promuove protocolli d'intesa tra le istituzioni pubbliche e private, le realtà associative e di volontariato e i centri antiviolenza.

Art. 3
(Istituzione del forum permanente)

1. E' istituito presso la Regione Marche il forum permanente contro le molestie gravi e la

Testo modificato dalla Commissione**Art. 1**
(Finalità)

1. La Regione riconosce che ogni forma o grado di violenza contro le donne costituisce una **violenza di genere e una** violazione dei diritti umani, dell'integrità fisica e psicologica, della sicurezza, della libertà e della dignità della persona.

2. Identico**Art. 2**
(Funzioni della Regione)

1. La Regione, per le finalità di cui all'articolo 1:
- a) promuove iniziative di prevenzione della violenza sulle donne, anche attraverso la sensibilizzazione dell'opinione pubblica, la diffusione della cultura della legalità e del rispetto dei diritti **nella relazione tra i sessi**;
 - b) assicura alle donne che subiscono atti di violenza, ivi compresa la minaccia di tali atti **e le molestie**, il diritto ad un sostegno per consentire loro di recuperare e rafforzare la propria autonomia, materiale e psicologica, la propria integrità fisica e dignità;
 - c) **identica**
 - d) **identica**
 - e) **identica**
- e bis) promuove l'emersione del fenomeno della violenza anche attraverso la pubblicazione dei dati raccolti dall'osservatorio delle politiche sociali.**
- 2. Identico**

Art. 3
(Istituzione del forum permanente)

1. E' istituito presso la Regione Marche il forum permanente contro le molestie **gravi** e la

violenza di genere, anche per orientamento sessuale, quale sede di dialogo e confronto fra le istituzioni e società civile.

2. Il forum svolge funzioni consultive nell'ambito degli interventi di cui alla presente legge.

3. La composizione e le funzioni del forum sono stabilite con apposito atto dalla Giunta regionale.

Art. 4

(Iniziativa di prevenzione)

1. La Regione per le finalità di cui alla lettera a) del comma 1 dell'articolo 2 sostiene, in collaborazione con i Comuni, le Province, l'Azienda sanitaria unica regionale e le Aziende ospedaliere, le Direzioni scolastiche provinciali, nonché le altre istituzioni pubbliche e i centri antiviolenza di cui all'articolo 6 presenti sul territorio, progetti finalizzati alla realizzazione di iniziative di prevenzione contro la violenza di genere.

Art. 5

(Informazione)

1. La Regione promuove la più ampia diffusione mediante specifiche campagne informative sull'attività di cui alla presente legge, anche attraverso la creazione di un apposito portale.

2. Il Comitato regionale per la comunicazione (CORECOM) di cui alla legge regionale 27 marzo 2001, n. 8, nell'ambito delle sue funzioni, formula proposte alla concessionaria del servizio pubblico radiotelevisivo e ai concessionari privati in merito alle programmazioni radiofoniche e televisive, al fine di sensibilizzare l'opinione pubblica sui temi di cui alla presente legge.

violenza di genere, ~~anche per orientamento sessuale, quale sede di dialogo e confronto fra le istituzioni e società civile.~~ **di seguito denominato Forum.**

2. Il Forum ~~svolge funzioni consultive nell'ambito degli interventi di cui alla presente legge.~~ **è sede di dialogo e confronto fra le istituzioni e la società in materia di prevenzione e contrasto alle molestie e alla violenza di genere.**

2 bis. Il forum esprime parere alla Giunta regionale sugli atti di cui agli articoli 10 bis e 11. Il forum può, altresì, formulare alla Giunta regionale pareri e proposte nell'ambito degli interventi di cui alla presente legge.

3. La Giunta regionale stabilisce i criteri e le modalità per la composizione e il funzionamento del forum assicurando la presenza di almeno il 50 per cento di rappresentanti di associazioni e di cooperative sociali con esperienza specifica nell'attività di contrasto alla violenza di genere

Art. 4

(Iniziativa di prevenzione)

Identico

Art. 5

(Informazione)

1. La Regione promuove la più ampia diffusione mediante specifiche campagne informative sull'attività di cui alla presente legge, anche attraverso la creazione di un apposito portale **o l'utilizzo dei portali esistenti.**

2. Identico

Art. 6
(Centri antiviolenza)

1. La Regione riconosce la rilevanza dell'attività svolta dai centri antiviolenza operanti nel territorio regionale e garantisce la promozione di nuovi centri avvalendosi delle competenze delle associazioni di volontariato, delle organizzazioni non lucrative di utilità sociale (ONLUS) e delle cooperative sociali che hanno come scopo primario la lotta, la prevenzione e l'assistenza delle donne vittime di violenze e che dimostrino di disporre di strutture e personale adeguato e di avere svolto da almeno tre anni esperienza nello specifico settore.

2. I centri possono essere promossi:

- a) da enti locali singoli o associati;
- b) da enti locali singoli o associati in convenzione con i soggetti di cui al comma 1.

3. Gli enti locali garantiscono:

- a) strutture adeguate in relazione alle popolazioni e al territorio;
- b) la copertura finanziaria di almeno il 30 per cento delle spese di gestione e per la funzionalità operativa delle strutture;
- c) adeguate e periodiche campagne informative in merito all'attività e ai servizi offerti.

Art. 7
(Attività e funzioni dei centri antiviolenza)

1. I centri antiviolenza svolgono le seguenti funzioni:

- a) colloqui preliminari per individuare i bisogni e fornire le prime indicazioni utili;
- b) colloqui informativi di carattere legale;
- c) affiancamento, su richiesta delle vittime, nella fruizione dei servizi pubblici e privati, nel rispetto dell'identità culturale e della libertà di scelta di ognuna di esse;
- d) sostegno all'effettuazione di percorsi personalizzati di uscita dal disagio e dalla violenza, tendenti a favorire nuovi progetti di vita e di autonomia;
- e) iniziative culturali e sociali di prevenzione, di sensibilizzazione e di denuncia in merito al problema della violenza contro le donne e i minori, anche in collaborazione con enti pubblici e privati.

2. I centri antiviolenza mantengono costanti rapporti con gli enti locali, le strutture pubbliche deputate all'assistenza sociale e sanitaria, alla prevenzione e repressione dei reati e le istituzioni scolastiche operanti sul territorio regionale.

Art. 6
(Centri antiviolenza)

1. La Regione riconosce la rilevanza dell'attività svolta **dagli operatori socio-sanitari e** dai centri antiviolenza operanti nel territorio regionale e garantisce la promozione di nuovi centri avvalendosi delle competenze delle associazioni di volontariato, delle organizzazioni non lucrative di utilità sociale (ONLUS) e delle cooperative sociali che hanno come scopo primario la lotta, la prevenzione e l'assistenza delle donne vittime di violenze e che dimostrino di disporre di strutture e personale adeguato. e di avere svolto da almeno tre anni esperienza nello specifico settore.

1 bis. E' assicurata la costituzione di un centro antiviolenza per ogni Provincia.

2. Identico

3. Identico

Art. 7
(Attività e funzioni dei centri antiviolenza)

1. I centri antiviolenza svolgono le seguenti funzioni:

- a) **identica**
- b) **identica**
- c) **identica**

d) **identica**

- e) iniziative culturali e sociali di prevenzione, di sensibilizzazione e di denuncia in merito al problema della violenza contro le donne e i minori, anche in collaborazione con enti pubblici e privati.

2. Identico

3. Le prestazioni sono rese a titolo gratuito.
4. Il centro è dotato di numeri telefonici con caratteristiche di pubblica utilità e adeguatamente pubblicizzati.
5. Le strutture devono garantire anonimato e segretezza.

Art. 8
(Case di accoglienza)

1. Le case di accoglienza di cui all'articolo 3, comma 3, lettera d), della l.r. 6 novembre 2002, n. 20 (Disciplina in materia di autorizzazione e accreditamento delle strutture e dei servizi sociali a ciclo residenziale e semiresidenziale) offrono ospitalità temporanea alle donne, sole e con figli minori, vittime di violenza.
2. In ogni caso gli enti locali garantiscono, nell'ambito della propria disponibilità del patrimonio abitativo, alloggi destinati all'ospitalità temporanea delle donne, sole o con figli minori, vittime di violenza.
3. Nelle case di accoglienza di norma devono essere assicurate, fermo restando le competenze dei centri antiviolenza, la consulenza legale, psicologica e di orientamento al lavoro.

Art. 9
(Inserimento lavorativo)

1. La Regione nell'ambito dell'attività di programmazione regionale promuove interventi finalizzati all'inserimento lavorativo delle donne vittime di violenza.

Art. 10
(Formazione)

1. La Regione e le Province, nell'ambito della normativa regionale in materia di formazione professionale, promuovono iniziative e moduli formativi finalizzati alla formazione di operatori che intervengono sul fenomeno della violenza sulle donne.

3. **Identico**
4. **Identico**

5. **Identico**

Art. 8
(Case di accoglienza)

1. **Identico**

2. **Identico**

3. Nelle case di accoglienza di norma devono essere assicurate, ~~fermo restando le competenze dei centri antiviolenza,~~ la consulenza legale, psicologica e di orientamento al lavoro **in favore delle donne ospitate.**

Art. 9
(Inserimento lavorativo)

Identico

Art. 10
(Formazione)

Identico

Art. 10 bis
(Indirizzi attuativi)

1. La Giunta regionale, sentita la competente Commissione assembleare ed il Forum di cui all'articolo 3, approva gli indirizzi applicativi della presente legge.

Art. 11
(Contributi regionali)

1. La Regione concede contributi ai soggetti di cui all'articolo 6, per il finanziamento dei centri anti violenza e per le case di accoglienza di cui all'articolo 8, garantendo la diffusa e articolata presenza sul territorio regionale.

2. I criteri e le modalità per la concessione dei contributi sono stabiliti dalla Giunta regionale, previo parere della commissione consiliare competente.

3. Una quota delle risorse finanziarie di cui all'articolo 13 non inferiore all'80 per cento è destinata al finanziamento dei centri anti violenza e delle case di accoglienza. La restante quota è destinata:

- a) alle iniziative di prevenzione di cui all'articolo 4;
- b) alle attività di informazione di cui all'articolo 5 comma 1;
- c) a iniziative di rilevanza regionale anche a carattere sperimentale;
- d) all'attività di monitoraggio degli episodi di violenza attraverso la raccolta, l'elaborazione e l'analisi di dati forniti dai centri anti violenza e dagli altri soggetti pubblici e privati.

Art. 12
(Cumulabilità dei finanziamenti)

1. I finanziamenti concessi ai sensi della presente legge sono cumulabili con quelli previsti da altre normative comunitarie, statali o regionali, sempre che non sia da queste diversamente stabilito, secondo le procedure e le modalità previste dalle norme medesime.

Art. 13
(Norma finanziaria)

1. Per gli interventi previsti dalla presente legge l'entità delle spese sarà stabilita a decorrere dall'anno 2008 con le rispettive leggi finanziarie nel rispetto degli equilibri di bilancio.

2. Le somme occorrenti per il pagamento delle spese di cui al comma 1 sono iscritte a decorrere dall'anno 2008 nella UPB 5.30.07 a carico del capitolo che la Giunta regionale istituisce ai fini della gestione nel Programma operativo annuale (POA).

Art. 11
(Contributi regionali)

1. La Regione concede contributi ai soggetti di cui all'articolo 6, per il finanziamento dei centri anti violenza e per le case di accoglienza ~~di cui all'articolo 8,~~ **previsti dalla presente legge**, garantendo la diffusa e articolata presenza sul territorio regionale.

2. I criteri e le modalità per la concessione dei contributi sono stabiliti dalla Giunta regionale, previo parere della Commissione ~~consiliare competente.~~ **assembleare competente e del Forum di cui all'articolo 3.**

3. Identico

Art. 12
(Cumulabilità dei finanziamenti)

Identico

Art. 13
(Norma finanziaria)

1. Per gli interventi previsti dalla presente legge è autorizzata, per l'anno 2008, la spesa di euro 100.000,00; per gli anni successivi l'entità della spesa sarà stabilita con le rispettive leggi finanziarie nel rispetto degli equilibri di bilancio.

2. Per l'anno 2008 alla copertura della spesa di cui al comma 1 si provvede mediante impiego di quota parte delle somme iscritte a carico dell'UPB 2.08.01, partita 1 dell'elenco 1.

3. Le somme occorrenti per il pagamento della spesa di cui al comma 1 sono iscritte, per l'anno 2008, nella UPB 3.20.03 a carico del capitolo che la Giunta regionale istitui-

sce ai fini della gestione nel Programma operativo annuale (POA).

4. Gli stanziamenti di competenza e di cassa dell'UPB 2.08.01 del bilancio di previsione 2008 sono ridotti di euro 100.000,00.

Art. 13 bis

(Disposizione transitoria)

1. In sede di prima applicazione, i contributi di cui all'articolo 11 sono erogati sulla base di un avviso approvato dalla Giunta regionale entro il 31 dicembre 2008. L'avviso è pubblicato nel Bollettino ufficiale della Regione e di esso è data la più ampia notizia negli organi di informazione.

2. Gli indirizzi di cui all'articolo 10 bis sono approvati entro sessanta giorni dalla data di approvazione della presente legge.

Art. 13 ter

(Dichiarazione d'urgenza)

1. La presente legge è dichiarata urgente ed entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nel Bollettino ufficiale della Regione.