

# Relazione della II Commissione permanente

SCHEMA E PROGRAMMA REGIONALE DI SVILUPPO; BILANCIO E FINANZE;  
DEMANIO E PATRIMONIO; ORDINAMENTO DEGLI UFFICI; PERSONALE DELLA REGIONE

*(Seduta del 10 luglio 2008)*

---

Relatore di maggioranza: GIULIANO BRANDONI

Relatore di minoranza: FABIO PISTARELLI

---

## sulla proposta di legge n. 236

a iniziativa della Giunta regionale

*presentata in data 15 maggio 2008*

---

RENDICONTO GENERALE DELL'AMMINISTRAZIONE PER L'ANNO 2007

---

**RELAZIONE ORALE**

---

**PARERE ESPRESSO DAL CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI  
AI SENSI DELL'ARTICOLO 11, COMMA 2, DELLA LEGGE REGIONALE 4/2007**  
*(Seduta del 16 luglio 2008)*

Il Consiglio delle Autonomie locali nella seduta del 16 luglio 2008 ha esaminato i testi della **proposta di legge n. 236 avente ad oggetto "Rendiconto generale dell'amministrazione per l'anno 2007"** e della **proposta di legge n. 247 avente ad oggetto "Assestamento del bilancio 2008"**;

Visto l'articolo 11, comma 2, della l.r. 4/2007;

Udita la proposta del relatore Luana Angeloni;

Considerato che la proposta di legge 247 interviene dopo l'entrata in vigore del decreto legge 27 maggio 2008, n. 93 che, al comma 7, dell'articolo 1, blocca ogni possibile manovra sul versante delle entrate degli enti locali e alla vigilia della presentazione di provvedimenti governativi che prevedono importanti tagli ai già ridotti trasferimenti di parte corrente;

Rilevato che appare necessario individuare, nell'ambito della programmazione regionale finanziaria, soluzioni condivise tra Regioni ed autonomie locali volte a ridurre l'impatto dei suddetti provvedimenti sul mantenimento dei servizi di Province e Comuni;

Ritenuto opportuno potenziare gli strumenti di raccordo tra Regione ed autonomie locali, anche al fine di risolvere le problematiche sopra evidenziate;

Rilevata la necessità che la Regione adotti tutti i provvedimenti di sua spettanza volti a permettere, nell'attuale quadro finanziario, l'assolvimento di tutte le funzioni di competenza degli enti locali;

Considerato in particolare che la legge regionale 5 agosto 1992, n. 34 (Norme in materia urbanistica, paesaggistica e di assetto del territorio) stabilisce che "La misura del contributo per le opere di urbanizzazione è soggetta ad adeguamento annuale in relazione all'andamento dei costi di costruzione, con provvedimento dell'Assemblea legislativa regionale, su proposta della Giunta";

Rilevato che tale adeguamento non è stato mai effettuato, con evidenti ripercussioni per i bilanci comunali;

Considerato che la modalità di redazione e presentazione della legge di assestamento del bilancio non si presta ad una semplice lettura in ordine alla precisa allocazione delle risorse;

Visto l'articolo 18 del Regolamento interno del CAL;

**esprime parere favorevole**

in merito alle proposte di legge in oggetto indicate con la raccomandazione che:

- a) si pongano in essere per i futuri esercizi finanziari forme strutturate e sistematiche di concertazione e di coinvolgimento degli enti locali nella formazione della legge finanziaria e di bilancio;
- b) si individuino modalità di redazione e presentazione del bilancio regionale che consentano una agevole lettura e rispondano a criteri di semplicità, chiarezza, precisione, trasparenza;
- c) sia introdotta nella proposta di legge 247 "Assestamento del bilancio 2008" la seguente disposizione:  
"Art. 9 quater - (Oneri di urbanizzazione).

1. La Giunta regionale presenta all'Assemblea legislativa regionale, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, l'atto di cui al comma 1 dell'articolo 72 della l.r. 5 agosto 1992, n. 34 (Norme in materia urbanistica, paesaggistica e di assetto del territorio) assicurando in particolare che:

- a) la misura del contributo per le opere di urbanizzazione stabilita dal regolamento regionale 23 luglio 1977, n. 6 sia adeguata ad euro 20,55 al metro cubo per i costi di urbanizzazione primaria e ad euro 20,66 al metro cubo per i costi di opere per urbanizzazione secondaria;
- b) in relazione a quanto previsto alla lettera a), siano adeguati i costi unitari, l'incidenza quantitativa ogni metro cubo edificato e l'incidenza economica ogni metro cubo edificato di ogni categoria prevista dalla Tabella A del regolamento 6/1977, nonché il costo unitario, il costo unità funzionale ed il costo per metro cubo edificato di ogni tipologia prevista dalla Tabella B del citato regolamento."

La Presidente  
Luana Angeloni

**Art. 1***(Identico)**(Entrate di competenza dell'esercizio finanziario 2007)*

1. Le entrate derivanti da tributi propri della Regione, dal gettito di tributi erariali e di quote di essi devolute alla Regione, da contributi o assegnazioni dello Stato, nonché le entrate derivanti da rendite patrimoniali o da utili, da alienazioni di beni patrimoniali, da trasferimenti di capitali e dal rimborso di crediti e accensioni di prestiti e le entrate per contabilità speciali, accertate nell'esercizio 2007, per la competenza propria dell'esercizio stesso, quali risultano dal conto consuntivo del bilancio, sono stabilite:

in euro .....	10.538.543.582,88
dei quali furono riscossi euro .....	7.656.627.990,56
e rimasero da riscuotere euro .....	<b>2.881.915.592,32</b>

**Art. 2***(Identico)**(Spese di competenza dell'esercizio finanziario 2007)*

1. Le spese correnti, le spese in conto capitale, le spese per l'estinzione di passività e le spese per contabilità speciali, impegnate nell'esercizio 2007 per la competenza propria dell'esercizio stesso, quali risultano dal conto consuntivo del bilancio, sono stabilite:

in euro .....	10.896.352.368,56
dei quali furono pagati euro .....	8.974.624.423,18
e rimasero da pagare euro .....	<b>1.921.727.945,38</b>

**Art. 3***(Identico)**(Riassunto generale delle entrate e delle spese di competenza)*

1. Il riassunto generale delle entrate e delle spese di competenza accertate e impegnate nell'esercizio 2007 è stabilito come segue:

**Entrate**

TITOLO I - Tributi propri della Regione, gettito di tributi erariali o quote di essi euro .....	2.977.694.999,72
TITOLO II - Entrate derivanti da contributi e trasferimenti di parte corrente della UE, dello Stato e di altri soggetti euro .....	388.378.799,18
TITOLO III - Entrate extra tributarie euro .....	57.165.561,92
TITOLO IV - Entrate derivanti da alienazioni, da riscossione di crediti e da trasferimenti in conto capitale euro .....	230.347.880,76
TITOLO V - Entrate derivanti da mutui, prestiti e altre operazioni creditizie euro .....	4.805.489,30
TITOLO VI - Contabilità speciali euro .....	6.880.150.852,00
<b>TOTALE DELLE ENTRATE euro</b>	<b>10.538.543.582,88</b>

**Spese**

TITOLO I - Spese correnti, euro .....	3.553.507.337,65
TITOLO II - Spese d'investimento, euro .....	380.876.859,06
TITOLO III - Estinzione di passività, euro .....	81.817.319,85
TITOLO VI - Contabilità speciali, euro .....	6.880.150.852,00

<b>TOTALE DELLE SPESE euro</b>	<b>10.896.352.368,56</b>
--------------------------------	--------------------------

**Entrate**

TITOLO I - Tributi propri della Regione, gettito di tributi erariali o quote di essi euro .....	2.977.694.999,72
--	------------------

TITOLO II - Entrate derivanti da contributi e trasferimenti di parte corrente della UE, dello Stato e di altri soggetti euro .....	388.378.799,18
--	----------------

TITOLO III - Entrate extra tributarie euro .....	57.165.561,92
---	---------------

<b>TOTALE DEI TITOLI I, II, III euro</b>	<b>3.423.239.360,82</b>
--	-------------------------

**Spese**

TITOLO I - Spese correnti, euro .....	3.553.507.337,65
---------------------------------------	------------------

<b>DIFFERENZA euro (-)</b>	<b>130.267.976,83</b>
----------------------------	-----------------------

**Art. 4***(Identico)**(Residui attivi provenienti dal bilancio di competenza degli anni 2006 e precedenti)*

1. I residui attivi provenienti dal bilancio di competenza degli anni 2006 e precedenti, che erano stabiliti nel rendiconto dell'esercizio 2006 in complessivi euro 4.082.544.511,93, sono stati riaccertati, come risulta dal conto consuntivo del bilancio:

in euro .....	4.078.480.174,68
dei quali sono stati riscossi nell'esercizio 2007 euro .....	2.975.016.125,10

e rimangono da riscuotere al 31 dicembre 2007 euro .....	<b>1.103.464.049,58</b>
--	-------------------------

**Art. 5***(Identico)**(Residui passivi provenienti dal bilancio di competenza degli anni 2006 e precedenti)*

1. I residui passivi provenienti dal bilancio di competenza degli anni 2006 e precedenti, che erano stabiliti nel rendiconto dell'esercizio 2006 in complessivi euro 2.969.530.164,45, sono stati riaccertati, come risulta dal conto consuntivo del bilancio:

in euro .....	2.894.615.056,77
dei quali sono stati pagati euro .....	1.276.588.234,49
	<hr/>
e rimangono da pagare al 31 dicembre 2007 euro .....	<b>1.618.026.822,28</b>
	<hr/> <hr/>

**Art. 6***(Identico)*

*(Residui attivi provenienti dalla gestione di competenza e dei residui alla chiusura dell'esercizio finanziario 2007)*

1. I residui attivi provenienti dal bilancio di competenza alla chiusura dell'esercizio finanziario 2007 sono stabiliti, come dal conto consuntivo del bilancio, nei seguenti importi:

a) somme da riscuotere sui residui provenienti dal bilancio di competenza dell'esercizio 2007, come stabilito all'articolo 1 della presente legge euro .....	2.881.915.592,32
b) somme da riscuotere sui residui provenienti dal bilancio di competenza dell'esercizio 2006 e degli anni precedenti, come stabilito all'articolo 4 della presente legge euro .....	1.103.464.049,58
	<hr/>

Residui attivi al 31 dicembre 2007, euro .....	<b>3.985.379.641,90</b>
	<hr/> <hr/>

**Art. 7***(Identico)*

*(Residui passivi provenienti dalla gestione di competenza e dei residui alla chiusura dell'esercizio finanziario 2007)*

1. I residui passivi provenienti dal bilancio di competenza alla chiusura dell'esercizio finanziario 2007 sono stabiliti, come dal conto consuntivo del bilancio, nei seguenti importi:

a) somme rimaste da pagare sulle spese impegnate per la competenza propria dell'esercizio 2007, come stabilito all'articolo 2 della presente legge euro .....	1.921.727.945,38
b) somme rimaste da pagare sui residui provenienti dal bilancio di competenza 2006 e degli anni precedenti, come stabilito all'articolo 5 della presente legge, euro .....	1.618.026.822,28
	<hr/>

Residui passivi al 31 dicembre 2007, euro .....	<b>3.539.754.767,66</b>
	<hr/> <hr/>

**Art. 8***(Identico)*

*(Riassunto generale dei risultati del bilancio di cassa)*

1. Il riassunto generale delle somme riscosse e delle somme pagate è stabilito come segue:

a) *Riscossioni*

TITOLO I - Tributi propri della Regione, gettito di tributi erariali o quote di essi euro .....	2.806.626.877,97
--	------------------

TITOLO II - Entrate derivanti da contributi e trasferimenti di parte corrente della UE, dello Stato e di altri soggetti euro .....	413.529.636,33
TITOLO III - Entrate extra tributarie euro .....	59.313.118,30
TITOLO IV - Entrate derivanti da alienazioni, da riscossione di crediti e da trasferimenti in conto capitale euro .....	302.266.675,57
TITOLO V - Entrate derivanti da mutui, prestiti e altre operazioni creditizie euro .....	8.458.150,59
TITOLO VI - Contabilità speciali euro .....	7.041.449.656,90
<b>TOTALE DELLE RISCOSSIONI euro</b>	<b>10.631.644.115,66</b>

*b) Pagamenti*

AREA I - Assetto istituzionale ed organizzativo, euro .....	104.509.354,52
AREA II - Programmazione e bilancio, euro .....	612.632.321,52
AREA III - Sviluppo economico, euro .....	216.440.285,29
AREA IV - Territorio ed ambiente, euro .....	277.432.325,22
AREA V - Servizi alla persona e alla comunità, euro .....	2.609.882.006,48
AREA VI - Contabilità speciali, euro .....	6.430.316.364,64
<b>TOTALE DEI PAGAMENTI euro</b>	<b>10.251.212.657,67</b>

**Art. 9***(Identico)**(Determinazione delle disponibilità di cassa)*

1. Sono accertate in euro 513.818.270,59 le disponibilità di cassa alla chiusura dell'esercizio 2007, in base alle risultanze del bilancio di cassa:

a) fondo di cassa all'inizio dell'esercizio c/o il tesoriere regionale, euro .....	133.386.812,60
b) riscossioni (articolo 8 della presente legge), euro .....	10.631.644.115,66
c) pagamenti (articolo 8 della presente legge), euro .....	10.251.212.657,67

**Disponibilità di cassa presso il tesoriere, euro** ..... **513.818.270,59**

**Art. 10***(Identico)**(Saldi dei conti correnti accesi presso la Tesoreria centrale dello Stato intestati alla Regione Marche)*

1. Le somme giacenti sui conti correnti accesi presso la Tesoreria centrale dello Stato al 31 dicembre 2007 sono di euro 2.132.687.557,54 così suddivise:

Conto corrente n. 22909, euro .....	50.746.273,28
Conto corrente n. 22974, euro .....	491.299.378,73

Conto corrente n. 22877, euro .....	1.271.192.938,65	
Conto corrente n. 22953, euro .....	319.448.966,88	
		<hr/>
Totale, euro .....	<b>2.132.687.557,54</b>	<hr/> <hr/>

**Art. 11***(Identico)**(Determinazione del saldo finanziario)*

1. E' accertato nell'importo di euro 959.443.144,83 il saldo finanziario positivo (avanzo di amministrazione) alla chiusura dell'esercizio 2007, in base alle risultanze del conto consuntivo del bilancio:

a) fondo di cassa all'inizio dell'esercizio, euro .....	133.386.812,60	
b) riscossioni		
di cui:		
b1) in conto dei residui, euro .....	2.975.016.125,10	
b2) in conto competenza, euro .....	7.656.627.990,56	
		<hr/>
euro .....	10.631.644.115,66	10.631.644.115,66
		<hr/> <hr/>
c) pagamenti		
di cui:		
c1) in conto dei residui, euro .....	1.276.588.234,49	
c2) in conto competenza, euro .....	8.974.624.423,18	
		<hr/>
euro .....	10.251.212.657,67	10.251.212.657,67
		<hr/> <hr/>
d) fondo di cassa presso il tesoriere al termine dell'esercizio, euro .....	513.818.270,59	
e) residui attivi		
<i>provenienti dagli anni 2006 e precedenti</i> , euro .....	1.103.464.049,58	
<i>lasciati dalla gestione di competenza bilancio 2007</i>		
di cui:		
e1) competenza 2007, euro .....	749.228.034,78	
e2) prelevamenti sui c/c accesi c/o la Tesoreria centrale dello Stato (giacenza al 31 dicembre 2007), euro .....	2.132.687.557,54	
		<hr/>
euro .....	3.985.379.641,90	3.985.379.641,90
		<hr/> <hr/>
f) residui passivi		
f1) residui passivi		
<i>provenienti dagli anni 2006 e precedenti</i> , euro .....	1.618.026.822,28	
<i>lasciati dalla gestione di competenza bilancio 2007</i> , euro .....	1.921.727.945,38	
		<hr/>
euro .....	3.539.754.767,66	3.539.754.767,66
		<hr/> <hr/>
<b>Saldo finanziario positivo alla chiusura dell'esercizio 2007, euro .....</b>	<b>959.443.144,83</b>	<hr/> <hr/>

**Art. 12**  
(Disposizioni speciali)

(Identico)

1. Si approva la modifica di copertura finanziaria, da finanziamento a mutuo a risorse regionali, dei seguenti capitoli:

Area di intervento 1:		
capitolo 10308407	euro .....	1.721.800,00
Area di intervento 4:		
capitolo 42704413	euro .....	3.840.000,00

2. Sono approvate le eccedenze di pagamento per l'importo indicato a lato dei seguenti capitoli:

Area di intervento 2:		
capitolo 20814309	euro .....	108.692,92
Area di intervento 6:		
capitolo 63301005	euro .....	31.320.609,15
capitolo 63301006	euro .....	134.212.631,60
capitolo 63401003	euro .....	26.372.746,98

3. Sono approvate le eccedenze di impegno per l'importo indicato a lato dei seguenti capitoli:

Area di intervento 2:		
capitolo 20814309	euro .....	108.692,92
Area di intervento 5:		
capitolo 53007603	euro .....	913,21
Area di intervento 6:		
capitolo 63301005	euro .....	31.320.609,15
capitolo 63301006	euro .....	134.212.631,60
capitolo 63401003	euro .....	257.178.434,07

**Art. 13**  
(Attività e passività finanziarie e patrimoniali)

(Identico)

1. La consistenza delle attività finanziarie e patrimoniali alla chiusura dell'esercizio finanziario 2007 risulta stabilita nel rendiconto generale, conto del patrimonio, in euro 4.791.284.323,83, di cui euro 4.499.197.912,49 per attività finanziarie ed euro 292.086.411,34 per attività patrimoniali.

2. La consistenza delle passività finanziarie e patrimoniali alla chiusura dell'esercizio finanziario 2007 risulta stabilita nel rendiconto generale, conto del patrimonio, in euro 4.769.041.101,95, di cui euro 3.539.754.767,66 per passività finanziarie, euro 892.581.901,02 per consistenza finale dei mutui passivi contratti ed euro 336.704.433,27 per consistenza finale dei residui perenti.

3. L'eccedenza delle attività sulle passività al 31 dicembre 2007 risulta di euro 22.243.221,88.

**Art. 14**  
(Rendiconto generale)

(Identico)

1. E' approvato il rendiconto generale dell'esercizio finanziario 2007, di cui all'articolo 66 della legge regionale 11 dicembre 2001, n. 31 (Ordinamento contabile della Regione Marche e strumenti di programmazione), comprensivo dei relativi allegati di cui all'articolo 63 della medesima legge regionale.

NOTA PRELIMINARE

TESTO APPROVATO DALLA COMMISSIONE  
IDENTICO AL TESTO PRESENTATO DALLA GIUNTA

CONTO DEL PATRIMONIO

TESTO APPROVATO DALLA COMMISSIONE

IDENTICO AL TESTO PRESENTATO DALLA GIUNTA

CONTO DEL BILANCIO

TESTO APPROVATO DALLA COMMISSIONE

IDENTICO AL TESTO PRESENTATO DALLA GIUNTA

ALLEGATI

TESTO APPROVATO DALLA COMMISSIONE  
IDENTICO AL TESTO PRESENTATO DALLA GIUNTA