

Relazione della I Commissione permanente

AFFARI ISTITUZIONALI; AFFARI GENERALI; CIRCOSCRIZIONI COMUNALI; POLIZIA LOCALE, URBANA E RURALE;
ENTI LOCALI; ORDINAMENTO DI ENTI, AZIENDE E SOCIETA' COLLEGATE ALLA REGIONE; INFORMAZIONE;
SCUOLA E CULTURA; MUSEI; BIBLIOTECHE; DIRITTO ALLO STUDIO; SPORT E TEMPO LIBERO

(Seduta del 20 novembre 2012)

Relatore di maggioranza: PAOLA GIORGI
Relatore di minoranza: FRANCA ROMAGNOLI

sulla proposta di legge n. 248

a iniziativa dei Consiglieri Solazzi, Giorgi, Bugaro, Pieroni, Romagnoli

presentata in data 1° ottobre 2012

ISTITUZIONE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI DELLA REGIONE MARCHE
E MODIFICA ALL'ARTICOLO 2 DELLA LEGGE REGIONALE 10 AGOSTO 1988, N. 34
"FINANZIAMENTO DELLE ATTIVITA' DEI GRUPPI CONSILIARI"

Nuova titolazione proposta dalla Commissione:

ISTITUZIONE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI DELLA REGIONE MARCHE

RELAZIONE ORALE

**PARERE ESPRESSO DALLA II COMMISSIONE ASSEMBLEARE PERMANENTE
AI SENSI DELL'ARTICOLO 22 DELLO STATUTO**

(Seduta del 26 novembre 2012)

La seconda Commissione assembleare permanente nella seduta del 26 novembre 2012 esaminato il testo della proposta di legge n. 248 avente ad oggetto "Istituzione del Collegio dei revisori dei conti della Regione Marche" già esaminato in sede referente dalla prima Commissione nella seduta del 20 novembre 2012

esprime parere favorevole

Il Presidente della Commissione
Dino Latini

Testo proposto**Art. 1**
(Oggetto)

1. La presente legge istituisce e disciplina il Collegio dei revisori dei conti della Regione Marche, di seguito denominato Collegio, in attuazione dell'articolo 14, comma 1, lettera e), del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138 (Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo), convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011, n. 148.

Art. 2
(Composizione e nomina del Collegio)

1. Il Collegio è composto da tre membri, nominati dall'Assemblea legislativa regionale mediante estrazione a sorte tra gli iscritti all'elenco di cui all'articolo 7. All'estrazione a sorte provvedono i Consiglieri segretari dell'Ufficio di presidenza dell'Assemblea legislativa presenti alla seduta assembleare a ciò dedicata.

2. I componenti del Collegio eleggono, al loro interno, il presidente.

Art. 3
(Pareri obbligatori)

1. Il Collegio esprime parere obbligatorio sulle proposte di legge di bilancio, di assestamento e di variazione del bilancio, di rendiconto generale, e sui relativi allegati. Il parere del Collegio è allegato, a pena di irricevibilità, alle proposte di legge predette all'atto della loro presentazione all'Assemblea legislativa.

2. Il parere sulle proposte di legge di bilancio, di assestamento e di variazione del bilancio, e sui relativi allegati, esprime un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni, tenuto conto delle variazioni rispetto all'anno precedente, delle disposizioni della legge finanziaria e di ogni altro elemento utile, ed indica le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni.

3. Il parere sulla proposta di legge di rendiconto generale attesta la corrispondenza del rendiconto alle risultanze della gestione e formula rilievi, considerazioni e proposte tendenti a

Testo modificato dalla Commissione**Art. 1**
(Oggetto)

Identico

Art. 2
(Composizione e nomina del Collegio)

Identico

Art. 3
(Pareri obbligatori)

1. Il Collegio esprime parere obbligatorio sulle proposte di legge di bilancio, di assestamento e di variazione del bilancio, di rendiconto generale, e sui relativi allegati. ~~Il parere del Collegio è allegato, a pena di irricevibilità, alle proposte di legge predette all'atto della loro presentazione all'Assemblea legislativa.~~

1 bis. Il parere del Collegio è trasmesso dalla Giunta regionale all'Assemblea legislativa contestualmente alla presentazione delle proposte indicate al comma 1 e comunque prima della scadenza dei termini di esame delle stesse da parte della Commissione assembleare competente.

2. *Identico*

3. Il parere sulla proposta di legge di rendiconto generale attesta la corrispondenza del rendiconto alle risultanze della gestione e formula rilievi, considerazioni e proposte tendenti a

conseguire efficienza, produttività ed economicità della gestione.

4. Nella relazione alle proposte di legge di cui al comma 1, sono indicati l'avvenuto adeguamento al parere del Collegio oppure la motivazione del mancato adeguamento, in tutto o in parte, allo stesso parere.

5. I pareri del Collegio sono resi entro venti giorni lavorativi dal ricevimento dell'atto. Decorso il termine, la Giunta regionale può prescindere ai fini dell'adozione e presentazione della proposta di legge, dando atto di ciò nella relazione.

6. La Giunta regionale favorisce l'attività istruttoria del Collegio assicurando ad esso, in modo costante e tempestivo, l'informazione e la documentazione in ordine alla predisposizione degli atti sui quali il Collegio deve esprimere il parere obbligatorio.

Art. 4

(Altri compiti del Collegio)

1. Il Collegio, oltre a quanto previsto all'articolo 3:

- a) effettua verifiche di cassa almeno trimestrali;
- b) vigila, mediante rilevazioni a campione, sulla regolarità contabile, finanziaria ed economica della gestione relativamente all'acquisizione delle entrate, all'effettuazione delle spese, all'attività contrattuale, all'amministrazione dei beni, alla completezza della documentazione, agli adempimenti fiscali ed alla tenuta della contabilità;
- c) vigila sulla corretta certificazione degli obiettivi relativi al rispetto del patto di stabilità interno;
- d) esercita il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge;
- e) effettua verifiche ed esprime parere sui rendiconti dei gruppi assembleari e sulla regolare gestione dei contributi loro assegnati ai sensi della legge regionale 10 agosto 1988, n. 34 (Finanziamento delle attività dei gruppi consiliari);
- f) su richiesta della Giunta regionale o dell'Assemblea legislativa, formula pareri su atti inerenti all'ordinamento contabile e finanziario della Regione;
- g) riferisce alla Giunta regionale ed alla Commissione assembleare competente in materia di bilancio su gravi irregolarità di gestione, con contestuale denuncia ai competenti organi giurisdizionali ove si configurino ipotesi di responsabilità.

conseguire efficienza, produttività ed economicità della gestione.

4. **La Giunta regionale dà atto dell'adeguamento al parere del Collegio oppure indica le motivazioni del mancato adeguamento, contestualmente alla trasmissione dell'atto di cui al comma 1 bis.**

5. I pareri del Collegio sono resi entro venti giorni lavorativi dal ricevimento dell'atto. Decorso **inutilmente tale** il termine, la **Giunta regionale Regione** può prescindere ai fini dell'adozione e presentazione della proposta di legge, dando atto di ciò nella relazione.

6. *Soppresso*

Art. 4

(Altri compiti del Collegio)

1. Il Collegio, oltre a quanto previsto all'articolo 3:

- a) *identica*
- b) vigila, mediante rilevazioni a campione, sulla regolarità contabile, finanziaria ed economica della gestione **amministrativa**; ~~relativamente all'acquisizione delle entrate, all'effettuazione delle spese, all'attività contrattuale, all'amministrazione dei beni, alla completezza della documentazione, agli adempimenti fiscali ed alla tenuta della contabilità;~~
- c) *identica*
- d) *identica*
- e) *soppressa*
- f) *identica*
- g) *identica*

2. Il Collegio si raccorda con la sezione regionale della Corte dei conti, nell'esercizio delle rispettive funzioni, al fine del coordinamento della finanza pubblica.

Art. 5

(Modalità di esercizio delle funzioni)

1. Al fine di garantire l'adempimento delle funzioni di cui agli articoli 3 e 4, i componenti del Collegio hanno diritto di accesso agli atti e documenti della Regione, dei gruppi assembleari e degli enti dipendenti, nei modi e nei limiti previsti per l'accesso da parte dei consiglieri regionali.

2. Il Collegio può, e deve se richiesto, intervenire alle sedute della Giunta regionale nonché della Commissione assembleare competente in materia di bilancio, dedicate all'approvazione delle leggi di cui all'articolo 3, comma 1. Interviene altresì, su richiesta, alle sedute dell'Ufficio di presidenza dedicate all'esame dei rendiconti dei gruppi assembleari.

3. La Giunta regionale assicura al Collegio, tramite i propri uffici, il supporto tecnico e le risorse strumentali necessari per lo svolgimento dei suoi compiti e fornisce tutte le notizie e informazioni necessarie allo svolgimento delle sue funzioni, anche in relazione agli enti dipendenti.

Art. 6

(Funzionamento del Collegio)

1. Le funzioni del Collegio sono svolte collegialmente, su iniziativa del presidente del Collegio, al quale compete la convocazione delle sedute.

2. Il Collegio si riunisce almeno una volta ogni tre mesi.

3. Il Collegio si riunisce validamente con la presenza di due componenti, tra cui il presidente, e delibera validamente a maggioranza dei suoi componenti.

4. I singoli componenti possono, in qualsiasi momento, procedere, anche individualmente, ad atti di ispezione e di controllo, con l'obbligo di informare immediatamente il presidente e di portare a conoscenza degli altri componenti, non oltre la prima seduta collegiale, le risultanze di tali atti.

5. Il Collegio approva il verbale delle sedute, delle ispezioni e verifiche effettuate e delle decisioni adottate.

6. Copia dei verbali è trasmessa, non oltre il quindicesimo giorno dalla seduta o dalle attività effettuate, al Presidente dell'Assemblea legislativa ed al Presidente della Giunta regionale.

2. Identico

Art. 5

(Modalità di esercizio delle funzioni)

1. Al fine di garantire l'adempimento delle funzioni di cui agli articoli 3 e 4, i componenti del Collegio hanno diritto di accesso agli atti e documenti della Regione, ~~dei gruppi assembleari~~ e degli enti dipendenti, nei modi e nei limiti previsti per l'accesso da parte dei consiglieri regionali.

2. Il Collegio può, e deve se richiesto, intervenire alle sedute della Giunta regionale nonché della Commissione assembleare competente in materia di bilancio, dedicate all'approvazione delle leggi di cui all'articolo 3, comma 1. ~~Interviene altresì, su richiesta, alle sedute dell'Ufficio di presidenza dedicate all'esame dei rendiconti dei gruppi assembleari.~~

3. Identico

Art. 6

(Funzionamento del Collegio)

Identico

7. Il Collegio adotta, nella prima seduta utile, un proprio regolamento di funzionamento.

Art. 7

(Elenco regionale dei revisori dei conti)

1. Ai fini dell'articolo 2, è istituito, presso l'Assemblea legislativa, l'elenco dei candidati alla nomina a revisori dei conti della Regione Marche.

2. Possono essere iscritti all'elenco, su domanda, coloro che siano in possesso della qualifica di revisore legale di cui al decreto legislativo 27 gennaio 2010, n. 39 (Attuazione della direttiva 2006/43/CE, relativa alle revisioni legali dei conti annuali e dei conti consolidati, che modifica le direttive 78/660/CEE e 83/349/CEE, e che abroga la direttiva 84/253/CEE), nonché di specifica qualificazione professionale in materia di contabilità pubblica e gestione economica e finanziaria anche degli enti territoriali, secondo i criteri individuati dalla Corte dei conti con deliberazione della sezione delle autonomie 8 febbraio 2012, ai sensi dell'articolo 14, comma 1, lettera e) del d.l. 138/2011 convertito dalla legge 148/2011.

3. L'Ufficio di presidenza dell'Assemblea legislativa, d'intesa con la Giunta regionale, definisce i criteri per l'iscrizione e la tenuta dell'elenco, nel rispetto delle disposizioni di cui al comma 2.

4. L'elenco ha natura permanente, è continuamente aggiornato sulla base delle domande presentate ed è pubblicato sul sito web dell'Assemblea legislativa.

Art. 8

(Durata della carica)

1. Il Collegio dura in carica tre anni a decorrere dalla data di nomina ed i suoi componenti non sono immediatamente rinominabili. Al rinnovo del Collegio provvede l'Assemblea legislativa mediante sorteggio entro il termine di scadenza.

2. In caso di sostituzione di un singolo componente, esso dura in carica quanto il Collegio in cui è nominato.

3. Il componente del Collegio cessa anticipatamente dall'incarico in caso di:

- a) dimissioni volontarie;
- b) decadenza;
- c) revoca.

4. Il componente del Collegio decade di diritto a seguito di radiazione, sospensione o cancellazione dall'albo dei revisori, oppure per sopravvenuta incompatibilità secondo le disposizioni di

Art. 7

(Elenco regionale dei revisori dei conti)

1. *Identico*

2. Possono essere iscritti all'elenco, su domanda, coloro che siano in possesso della qualifica di revisore legale di cui al decreto legislativo 27 gennaio 2010, n. 39 (Attuazione della direttiva 2006/43/CE, relativa alle revisioni legali dei conti annuali e dei conti consolidati, che modifica le direttive 78/660/CEE e 83/349/CEE, e che abroga la direttiva 84/253/CEE), ~~nonché di~~ **che siano iscritti in un albo professionale e che posseggano la** specifica qualificazione professionale in materia di contabilità pubblica e gestione economica e finanziaria anche degli enti territoriali, secondo i criteri individuati dalla Corte dei conti ~~con deliberazione della sezione delle autonomie 8 febbraio 2012, ai sensi dell'articolo 14, comma 1, lettera e) del d.l. 138/2011 convertito dalla legge 148/2011.~~

3. *Identico*

4. *Identico*

Art. 8

(Durata della carica)

Identico

cui all'articolo 11.

5. Il componente del Collegio può essere revocato dall'incarico con deliberazione dell'Assemblea legislativa, su proposta dell'Ufficio di presidenza, previo contraddittorio con l'interessato, per grave inadempienza ai doveri d'ufficio.

Art. 9
(Responsabilità)

1. I componenti del Collegio rispondono della veridicità delle loro attestazioni e adempiono ai loro doveri con la diligenza del mandatario. Hanno obbligo di riservatezza sui fatti e documenti di cui hanno conoscenza per ragione del loro ufficio.

Art. 10
(Indennità e rimborso spese)

1. Ai componenti del Collegio spetta una indennità pari al 15 per cento dell'indennità di carica e di funzione del Presidente della Giunta regionale, maggiorata del 15 per cento per il presidente del Collegio, al netto di IVA e oneri.

2. Al presidente ed ai componenti del Collegio spetta il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate per gli spostamenti necessari per l'esercizio delle funzioni, nella misura prevista per le missioni dei dirigenti regionali.

Art. 11
(Cause di esclusione ed incompatibilità)

1. Fatte salve le previsioni di cui all'articolo 8 della legge regionale 5 agosto 1996, n. 34 (Norme per le nomine e designazioni di spettanza della Regione), non sono nominabili nell'incarico di componenti del Collegio:

- a) i membri della Giunta regionale e gli amministratori degli enti e agenzie regionali, e coloro che hanno ricoperto tali incarichi nei due anni precedenti;
- b) i ministri e sottosegretari del Governo, i membri delle istituzioni europee, gli amministratori pubblici degli enti locali della regione, i titolari di uffici direttivi dei partiti politici e dei sindacati a livello nazionale e regionale, i dipendenti della Regione e degli enti dipendenti, e coloro che hanno ricoperto tali incarichi nei due anni precedenti;

Art. 9
(Responsabilità)

Identico

Art. 10
(Indennità e rimborso spese)

1. *Identico*

2. *Soppresso*

Art. 11
(Cause di esclusione ed incompatibilità)

1. ~~Fatte salve le previsioni di cui all'articolo 8 della legge regionale 5 agosto 1996, n. 34 (Norme per le nomine e designazioni di spettanza della Regione), n~~ Non sono nominabili nell'incarico di componenti del Collegio:

- a) **i consiglieri regionali**, i membri della Giunta regionale e gli amministratori degli enti e agenzie regionali, e coloro che hanno ricoperto tali incarichi nei due anni precedenti;
- b) **i parlamentari**, i ministri e sottosegretari del Governo, i membri delle istituzioni europee, gli amministratori pubblici degli enti locali della regione, i titolari di uffici direttivi dei partiti politici e dei sindacati a livello nazionale e regionale, **i funzionari dello Stato cui compete la vigilanza della Regione**, i dipendenti della Regione e degli enti dipendenti, e coloro che hanno ricoperto tali incarichi nei due anni precedenti;

b bis) coloro che svolgono le funzioni di cui all'articolo 7, lettere e), f) e g) della legge

c) coloro che si trovano nelle condizioni previste dall'articolo 2382 del codice civile.

2. Fatte salve le previsioni di cui all'articolo 8 della l.r. 34/1996, sono incompatibili con l'incarico di componente del Collegio coloro che sono legati alla Regione o agli enti dipendenti da un rapporto di lavoro o di consulenza o di prestazione d'opera retribuita oppure da altri rapporti di natura patrimoniale.

3. I componenti del Collegio durante il loro mandato non possono assumere nuovi incarichi o consulenze presso la Regione o presso organismi o istituzioni dipendenti o comunque sotto-

24 gennaio 1978, n.14 (Norme per il controllo parlamentare sulle nomine negli enti pubblici);

c) *identica*

c bis) coloro di cui risulti accertata con sentenza passata in giudicato l'appartenenza ad associazioni segrete vietate dalla legge ai sensi dell'articolo 18 della Costituzione;

c ter) coloro che siano stati condannati con sentenza definitiva, salvi gli effetti della riabilitazione, a pena detentiva per uno dei reati previsti nel decreto legislativo 1° settembre 1993, n. 385 (Testo unico delle leggi in materia bancaria e creditizia) oppure alla reclusione per uno dei delitti previsti nel Titolo XI del libro V del codice civile e nel regio decreto 16 marzo 1942, n. 267 (Disciplina del fallimento, del concordato preventivo, dell'amministrazione controllata e della liquidazione coatta amministrativa);

c quater) coloro che siano stati condannati con sentenza definitiva, o sottoposti a misura di prevenzione con provvedimento definitivo, in relazione alle situazioni richiamate dall'articolo 15 della legge 19 marzo 1990, n. 55 (Nuove disposizioni per la prevenzione della delinquenza di tipo mafioso e di altre gravi forme di manifestazione di pericolosità sociale).

1 bis. Le disposizioni del comma 1 concernono anche le sentenze di applicazione della pena su richiesta delle parti, emesse ai sensi dell'articolo 444 del codice di procedura penale.

2. ~~Fatte salve le previsioni di cui all'articolo 8 della l.r. 34/1996,~~ **s** Sono incompatibili con l'incarico di componente del Collegio coloro che sono legati alla Regione o agli enti dipendenti da un rapporto di lavoro **autonomo** o di consulenza o di prestazione d'opera retribuita oppure da altri rapporti di natura patrimoniale.

2 bis. Sono altresì incompatibili con l'incarico di componente del Collegio coloro che hanno una lite pendente, ai sensi della legge 2 luglio 2004, n. 165 (Disposizioni di attuazione dell'articolo 122, primo comma della Costituzione), in quanto parte in un procedimento civile od amministrativo con la Regione.

3. *Identico*

posti al controllo o vigilanza della stessa, nonché presso enti locali.

Art. 12

(Modifica all'articolo 2 della l.r. 34/1988)

1. Dopo il comma 3 dell'articolo 2 della l.r. 34/1988 sono inseriti i seguenti:

"3 bis. L'Ufficio di presidenza effettua il controllo sulla regolarità della rendicontazione e della gestione dei contributi assegnati ai gruppi entro sessanta giorni dalla scadenza del termine di cui al comma 2, avvalendosi del Collegio dei revisori dei conti di cui all'articolo 14, comma 1, lettera e), del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011, n. 148.

3 ter. L'Ufficio di presidenza, a seguito degli adempimenti di cui al comma 3 bis, dispone la pubblicazione dei rendiconti dei gruppi consiliari sul Bollettino ufficiale della Regione e sul sito web del Consiglio regionale."

Art. 13

(Norme transitorie)

1. In sede di prima applicazione della presente legge:

- a) l'Ufficio di presidenza dell'Assemblea legislativa, d'intesa con la Giunta regionale, provvede agli adempimenti di cui al comma 3 dell'articolo 7, entro quaranta giorni dall'entrata in vigore della presente legge;
- b) le domande di iscrizione all'elenco di cui al comma 2 dell'articolo 7 sono presentate al Presidente dell'Assemblea legislativa entro quaranta giorni dalla pubblicazione sul Bollettino ufficiale della Regione dell'atto di cui alla lettera a);
- c) l'Ufficio di presidenza dell'Assemblea legislativa provvede alla costituzione dell'elenco entro trenta giorni dalla scadenza del termine di cui alla lettera b);
- d) entro venti giorni successivi alla costituzione dell'elenco l'Assemblea legislativa provvede alla nomina del Collegio con le modalità di cui al comma 1 dell'articolo 2.

Art. 14

(Norma finanziaria)

1. Agli oneri derivanti dalla presente legge, pari ad euro 100.000,00, per ciascuno degli anni 2013 e 2014, si fa fronte con quota parte della

3 bis. Sono fatte salve le ulteriori cause di esclusione ed incompatibilità stabilite dalle leggi vigenti.

Art. 12

(Modifica all'articolo 2 della l.r. 34/1988)

Soppresso

Art. 13

(Norme transitorie)

Identico

Art. 14

(Norma finanziaria)

Identico

proiezione per i detti anni dello stanziamento iscritto nell'UPB 10501 "Comitati, commissioni e collaborazioni" del bilancio pluriennale 2012/2014; per gli anni successivi si provvederà con legge di bilancio.

2. Le spese autorizzate dal comma 1 sono iscritte a decorrere dall'anno 2013 nell'UPB 10501 "Comitati, commissioni e collaborazioni" a carico dei capitoli che la Giunta regionale è autorizzata ad istituire ai fini della gestione nel Programma operativo annuale (POA).