



**Rafforzare le amministrazioni locali delle aree interne per ridurre le loro disuguaglianze**  
**L'esperienza dell'Area pilota**  
**“APPENNINO BASSO PESARESE - ANCONETANO”**



4/10/2018

Italia indietro sullo sviluppo sostenibile: peggiorano povertà, disuguaglianze e qualità dell'ambiente - Il Sole 24 ORE

Il Sole **24 ORE**

---

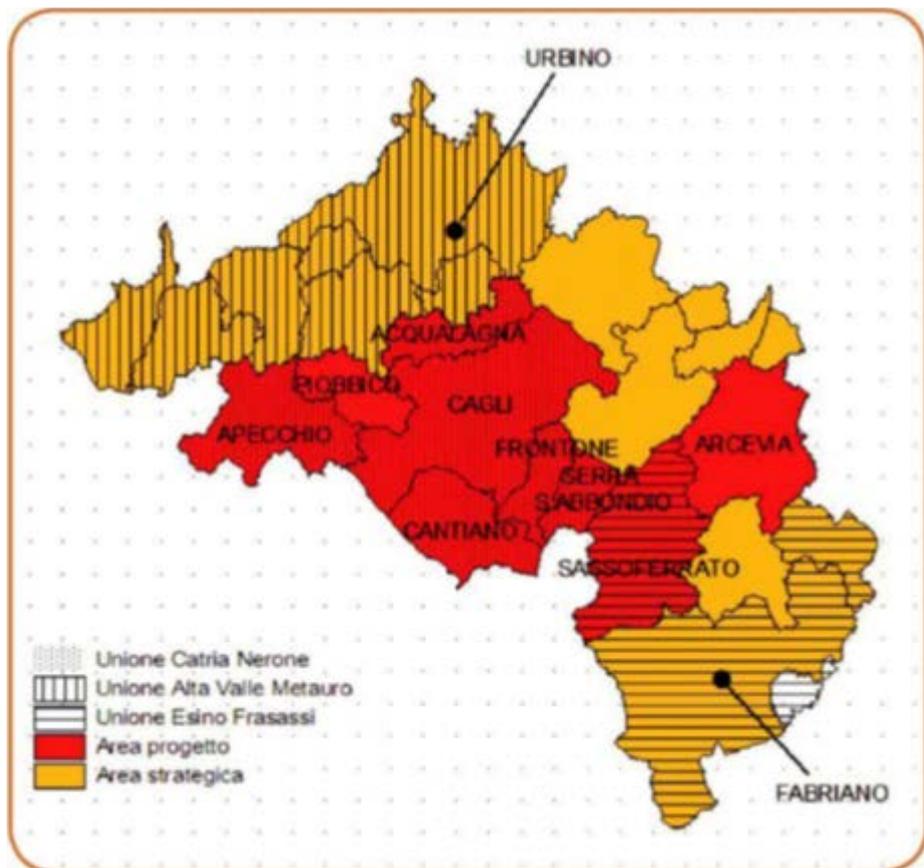
LO STATO DI AVANZAMENTO DEI 17 OBIETTIVI

# Italia indietro sullo sviluppo sostenibile: peggiorano povertà, disuguaglianze e qualità dell'ambiente

—di Nicoletta Cottone | [@NikiCottone](#) | 04 ottobre 2018

---

L'Italia sta perdendo la sfida dello sviluppo sostenibile: peggiorano povertà, disuguaglianze e qualità dell'ambiente. Il Rapporto Asvis 2018, presentato questa mattina alla Camera, segnala lo stato di avanzamento dell'Italia verso i 17 obiettivi di sviluppo sostenibile. «Si sono già persi tre anni per dotarsi di una governance che orienti le politiche allo sviluppo sostenibile. Il 2030 è dietro l'angolo e molti Target vanno raggiunti entro il 2020. Oltre all'immediata adozione di interventi specifici in grado di farci recuperare il tempo perduto sul piano delle politiche economiche, sociali e ambientali», ha detto il portavoce di Asvis Enrico Giovannini, che ha anche illustrato le proposte concrete per fare in modo che l'Italia mantenga gli impegni assunti con la sottoscrizione nel 2015 dell'Agenda 2030 dell'Onu.



**Nove comuni per complessivi 34.000 abitanti, di cui sei associati nell'Unione Montana Catria Nerone (con sede a Cagli) - Il territorio interessato si estende a ridosso del crinale che segna il confine con l'Umbria, nel quadrante compreso tra le città di Urbino, Fabriano, Gubbio e Città di Castello, nei bacini idrografici del Metauro, del Cesano e del Misa. I rilievi principali sono i monti Catria (1700 m) e Nerone (oltre 1500 m).**

## ELEMENTI DI CRITICITÀ

### TERRITORIO

- nella **fascia altimetrica superiore**, aumento delle superfici forestali non gestite
- nella **fascia altimetrica inferiore**, parziale banalizzazione del paesaggio e perdita di biodiversità agraria
- per l'**accentuato policentrismo interno** (nuclei, frazioni, borghi, castelli), difficoltà a mantenere in modo adeguato il patrimonio edile e la viabilità minore, e ad assicurare una mobilità sostenibile alternativa all'uso dell'auto
- **crescente abbandono di borghi**, castelli, frazioni di grande qualità architettonica e paesaggistica, rimasti ai margini dei processi di valorizzazione spontanea
- **vulnerabilità delle aree naturali**, dei boschi, dei fiumi e della loro funzionalità ecologica

### ECONOMIA

- **crisi dell'industria manifatturiera**, nei sistemi specializzati nella meccanica (polo di Fabriano), nella nautica (polo di Fano - valle del Cesano), nel mobile (Pesaro)
- **divaricazione tra i comuni a più netta vocazione turistica** e gli altri (in maggioranza) rimasti sinora sotto dotati e meno attrezzati di strutture e competenze di ospitalità
- **scarso coordinamento tra i comuni nella organizzazione dell'offerta turistica**, con conseguente sottoutilizzo delle risorse naturali e culturali

### SOCIETÀ

- **forte spopolamento** nel recente passato, e tendenza al proseguimento del declino demografico
- accentuato processo di **invecchiamento**
- **difficoltà ad assicurare adeguati livelli di cura e assistenza** ad anziani e disabili; insufficiente presa in carico di over 65 in assistenza domiciliare
- **carenze infrastrutturali nelle scuole** (banda larga, laboratori)
- **debolezza istituzionale del sistema di istruzione**: dipendenza di plessi interni da istituzioni scolastiche esterne, con effetti di frammentazione e tendenze centrifughe
- **digital divide** associato sia a carenze infrastrutturali sia all'insufficienza di capacità e competenze nell'uso delle ICT

## POTENZIALITA' RICONOSCIUTE

### TERRITORIO

- nella **fascia altimetrica superiore**, **elevato livello di naturalità**
- nella **fascia altimetrica inferiore**, permanenza di ampie estensioni caratterizzate dal paesaggio agrario policolturale tipico della mezzadria
- **accentuato policentrismo**, con borghi, castelli e frazioni di elevato valore storico architettonico
- **consistente e diffuso patrimonio culturale**
- **accessibilità mediamente buona** per tutti i comuni, ottima per quelli situati lungo le strade veloci di collegamento con la costa
- **prossimità e relazioni con centri importanti**: Urbino e Fabriano (inclusi nell'area strategica), Città di Castello e Gubbio nella confinante Umbria

### ECONOMIA

- **produzioni agroalimentari di qualità**: tartufo, pane, vino, birra artigianale
- **produzioni biologiche estese e in aumento**
- **presenza nell'agroalimentare** di forti organizzazioni produttive e commerciali, presenti sul mercato nazionale e su mercati esteri
- **presenza di aziende agricole** multifunzionali che **offrono ospitalità** nel contesto rurale
- **presenza di produzioni biologiche**, con robuste organizzazioni di rilievo regionale
- **economia turistica in crescita**

### SOCIETA'

- 6 comuni su 9 fanno parte della stessa Unione Montana e sono già impegnati insieme a sviluppare **funzioni a scala intercomunale**
- **presenza di centinaia di nuovi residenti** italiani e stranieri (dal Nord Europa), benestanti e colti, attirati dalle risorse ambientali e paesaggistiche
- **buona consistenza delle organizzazioni di volontariato**, in particolare nei settori ambiente e cultura

## **Finalità ed Oggetto della Strategia Aree Interne**

- La strategia individua gli obiettivi di rafforzamento e trasformazione da perseguire nell'area e le azioni corrispondenti, capaci di massimizzare il potenziale endogeno innovativo dell'area e consentire l'apporto delle risorse e delle competenze esterne all'area medesima.
- La strategia esplicita gli assetti istituzionali derivanti dai processi di associazionismo funzionali all'efficacia dei processi decisionali complessivi ed agli interventi.

## INTERVENTI

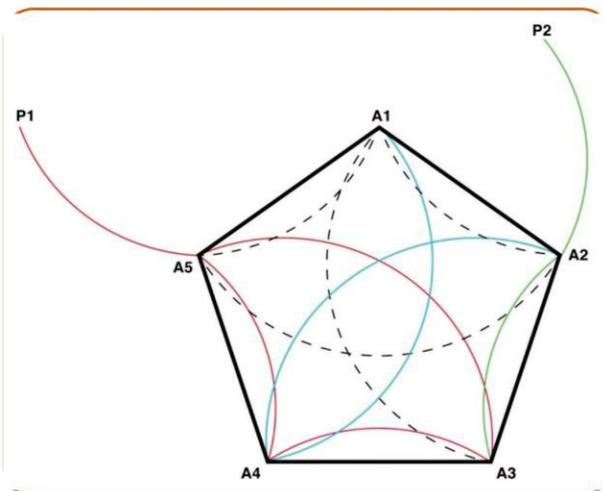
**Prima classe di interventi: Adeguare i servizi essenziali salute, istruzione e mobilità,**  
**Seconda classe di interventi: Progetti di sviluppo locale**

**Identificati cinque fattori latenti di sviluppo:**

- a. tutela del territorio e comunità locali;**
- b. valorizzazione delle risorse naturali, culturali e del turismo sostenibile;**
- c. sistemi agro-alimentari e sviluppo locale;**
- d. risparmio energetico e filiere locali di energia rinnovabile;**
- e. saper fare e artigianato.**

La Strategia è basata su una scelta principale: creare una rete di ospitalità di nuova concezione che interessi tutti i comuni, organizzata e gestita in modo integrato: la rete degli **“Asili d'Appennino – Le dimore delle Creatività nelle Alte Marche”**. Gli Asili sono l'esperienza di superamento del municipalismo e della frammentazione che si vuole far funzionare nel tempo, per produrre le capacità e competenze di cui l'area ha bisogno per valorizzare il patrimonio diffuso ambientale, culturale, agro-alimentare e ricettivo

**ASILO - dal lat. *Asylum* - (tempio) dove non c'è diritto di cattura (accogliere o essere accolto benevolmente in un luogo)**



## **TERRITORIO ASILO**

- A1 Cultura, arti e creatività;**
- A2 Istruzione, formazione e innovazione;**
- A3 Cura e benessere;**
- A4 Turistico e dell'accoglienza;**
- A5 Agricoltura e paesaggio (ambiente)**

## LUOGHI STRATEGICI

## FUNZIONI

<b>ACQUALAGNA</b>	<b><u>Palazzo del Gusto</u> – Eco-museo del Tartufo</b>
<b>APECCHIO</b>	<b><u>Palazzo Ubaldini</u> - Centro ricerca e sperimentazione filiera della birra</b>
<b>ARCEVIA</b>	<b><u>Palazzo dei Priori e Castello di Loretello</u> - Centro eventi culturali legato al Teatro Misa</b>
<b>CAGLI</b>	<b><u>Teatro Comunale e Soccorso Coverto e Belvedere</u> - Centro per lo sviluppo delle residenze teatrali e creative</b>
<b>CANTIANO</b>	<b><u>Teatro Capponi</u> - Asilo del teatro popolare</b>

**LUOGHI STRATEGICI**

**FUNZIONI**

<b>FRONTONE</b>	<b><u>Castello della Porta</u> - Centro di promozione commercializzazione territoriale con residenzialità integrata all'interno di percorsi museali-espositivi</b>
<b>PIOBBICO</b>	<b><u>Palazzo Brancaleoni</u> - Accademia enogastronomica</b>
<b>SASSOFERRATO</b>	<b><u>Palazzo Scalzi</u> - Residenza creativa dotata di co-working e galleria d'arte contemporanea</b>
<b>SERRA S.ABBONDIO</b>	<b><u>Ex Municipio</u> - Centro di co-working per la promozione delle tipicità locali</b>
<b>UNIONE MONTANA</b>	<b><u>Palazzo Mochi Onori e Palazzo Luperti</u> – Sedi del GEOPARCO Appennino Nord Marchigiano</b>

## RISULTATI ATTESI

## SCHEDE INTERVENTO

### Azioni strategiche fondanti il sistema di ospitalità “Asili di Appennino”

**(1) Incremento turistico mediante sistema integrato di nuovi prodotti e servizi d ospitalità e culturali (“Asili d’Appennino”)**

- (1.1) Luoghi strategici, servizi e prodotti della rete “Asili d’Appennino”.**
- (1.2) Sostegno alle imprese impegnate nella realizzazione gestione di Asili/Residenze creative e integrazione tra le filiere .**
- (1.3) Sviluppo di professionalità e competenze da impiegare nella rete Asili/Residenze creative.**

**(2) Miglioramento della gestione dell’ambiente: boschi, fiumi, colture agrarie, paesaggio**

- (2.1) Salvaguardia ambientale e territoriale degli “Asili d’Appennino”.**

### Azioni strategiche collegate

**(3) Miglioramento dei servizi d’istruzione e formazione**

- (3.1) Laboratori didattici e FABLAB.**
- (3.2) Attività formative e servizi presso le scuole.**
- (3.3) Alternanza scuola-lavoro.**

**(4) Miglioramento dei servizi sociali e sanitari**

- (4.1) Telemedicina negli Ospedali di Comunità e nel Sistema di emergenza sanitaria.**
- (4.2) Gestione delle cronicità nelle aree interne.**
- (4.3) Piattaforma per nuovo-PUA Salute e Welfare.**
- (4.4) Rete delle strutture residenziali e semiresidenziali.**

**(5) Capacità amministrativa e organizzazione integrata dei servizi comunali**

- (5.1) Assistenza tecnica funzionale all’attuazione della Strategia.**
- (5.2) Capacity building: reti, tecnologie e accompagnamento per la gestione di servizi**

**(6) Riduzione *digital divide***

- (6.1) Sportello Unico WEB e SIT. Interconnessione sedi comunali afferenti alla UM Catria e Nerone.**

**(7) Miglioramento della mobilità**

- (7.1) Nuovo sistema di mobilità condivisa basato su servizi innovativi e dedicati di TPL.**
- (7.2) Ciclovia turistica delle aree interne marchigiane. “Grande via dei Parchi”- tratto Appennino Basso Pesarese e Anconetano**

# 21 giugno 2017

- ***Agenzia per la Coesione Territoriale***
- ***Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca***
- ***Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti***
- ***Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro***
- ***Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali***
- ***Ministero della Salute***
- ***Regione Marche***
- ***Unione Montana del Catria e Nerone***

*Accordo di programma quadro Regione Marche  
" AREA INTERNA - Appennino Basso Pesarese e  
Anconetano "*

Nel mese di **luglio** prendono avvio le fasi operative previste dall'APQ e più nello specifico, in qualità di soggetto attuatore sono stati presi reciproci accordi con la Regione Marche per dare attuazione alle operazioni riportate nell'allegato A e finanziate con risorse previste nel **POR FESR 2014-20**, per un importo pari a **€ 1.954.000,00**, e per le quali si è reso necessario prevedere appositi atti **convenzionali per la gestione ed il trasferimento delle risorse**

### **Approvazione degli schemi di Convenzione**

- Delibera di Consiglio **n.43 del 05/10/2017**- Unione Montana
- Decreto del Dirigente della P.F. Programmazione Nazionale e Comunitaria **n.103 del 10/11/2017** – Regione Marche

**Convenzione sottoscritta** dalle parti con Documento n.12693883 – prot. 1183059 del **24-11-2017**

Con Decreto del Dirigente **n.118 del 21/12/2017** - Liquidazione **€ 793.000,00** quale primo acconto pari al 40% delle risorse in convenzione

Con **Delibera di Consiglio n.49 del 27/12/2017**, ad oggetto “POR FESR 2014-20 Approvazione dello schema di convenzione tra Unione Montana ed i Comuni d’area per la realizzazione della scheda **intervento 1.1a (Euro 900.000) dell’allegato 2a** dell’APQ Area Interna “Appennino Basso Pesarese e Anconetano”, l’Unione Montana ha approvato lo schema di Convenzione e, come appresso, dai Comuni di:

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| - Comune di Acqualagna,          | delibera di C.C. n. 52 del 13/11/2017; |
| - Comune di Apecchio,            | delibera di C.C. n. 68 del 29/11/2017; |
| - Comune di Arcevia,             | delibera di C.C. n. 44 del 30/11/2017; |
| - Comune di Cagli,               | delibera di C.C. n. 56 del 28/12/2017; |
| - Comune di Cantiano,            | delibera di C.C. n. 47 del 21/12/2017; |
| - Comune di Frontone,            | delibera di C.C. n. 75 del 28/12/2017; |
| - Comune di Piobbico,            | delibera di C.C. n. 56 del 20/12/2017; |
| - Comune di Sassoferrato,        | delibera di C.C. n. 72 del 28/11/2017; |
| - Comune di Serra Sant’Abbondio, | delibera di C.C. n. 68 del 28/12/2017; |

# 24 gennaio 2018

**è stata sottoscritta la Convenzione con tutti i Comuni**

Scheda intervento	Risorse per Fondo	Fondo/Programma	Risorse totali
1.1 Luoghi strategici, servizi e prodotti della rete "Asili d'Appennino"	1,276 0,725 0,190 0,190 0,377	POR FESR 2014-2020 - ASSE VI (Patrimonio e servizi culturali, attrattività turistica) PSR 2014-2020 – SM 7.6 (Patrimonio culturale e naturale delle aree rurali) PSR 2014-2020 – SM 7.5 (Infrastrutture ricreative per uso pubblico, informazioni turistiche, infrastrutture) PSR 2014-2020 – SM 7.4 (Servizi locali di base e infrastrutture) PSR 2014-2020 – SM 7.2 (centri storici e borghi rurali)	2,758
1.2 Sostegno alle imprese	0,650	POR FESR 2014-2020 - ASSE III (PMI)	0,650
1.3 Sviluppo di professionalità e competenze	0,600	POR FSE 2014-2020 - ASSE I (Occupazione) POR FSE 2014-2020 - ASSE III (Formazione)	0,900
2.1 Salvaguardia ambientale e territoriale	0,183 0,520	POR FESR 2014-2020 - ASSE IV (filiera legno-energia) PSR 2014-2020 – SM 7.6 (Patrimonio culturale e naturale delle aree rurali)	0,703
3.1 Strumentazione didattica e laboratoriale	0,250	Legge di Stabilità - Istruzione	0,250
3.2 Attività formative e servizi presso le scuole	0,250	Legge di Stabilità - Istruzione	0,250
3.3 Alternanza scuola-lavoro	0,100	Legge di Stabilità - Istruzione	0,100
4.1 Telemedicina negli Ospedali di Comunità e nel Sistema di emergenza sanitaria	0,600	Legge di Stabilità - Salute	0,600
4.2 Gestione delle cronicità nelle aree interne	0,540 0,150	Legge di Stabilità – Salute POR FSE 2014-2020 - ASSE II (Inclusione sociale)	0,690
4.3 Piattaforma per nuovo-PUA	0,350	Legge di Stabilità – Salute	0,350
4.4 Rete delle strutture residenziali e semiresidenziali	0,450 0,150	Legge di Stabilità – Salute POR FSE 2014-2020 - ASSE II (Inclusione sociale)	0,600
5.1 Assistenza tecnica	0,105	POR FESR 2014-2020 - ASSE VII (Assistenza Tecnica)	0,105
5.2 Capacity building	0,144	POR FSE 2014-2020 ASSE IV (Capacity building)	0,144
6.1 Sportello Unico WEB e SIT Interconnessione sedi comunali	0,140 0,060	POR FESR 2014-2020 - ASSE II (TIC) POR FSE 2014-2020 ASSE IV (Capacity building)	0,200
7.1 Nuovo sistema di mobilità condivisa basato su servizi innovativi di TPL	1,100	Legge di Stabilità – Mobilità	1,100
7.2 Ciclovía turistica "Grande via dei Parchi"- tratto Appennino Basso Pesarese e anconetano Anconetano	0,100 0,250	Legge di Stabilità – Mobilità POR FESR 2014-2020 - ASSE VI (Patrimonio e servizi culturali, attrattività turistica)	0,350
		<b>TOTALE</b>	<b>9,75</b>

Non Avviata

In fase di definizione

In esecuzione

Operativa

## Situazione al 19 aprile 2018

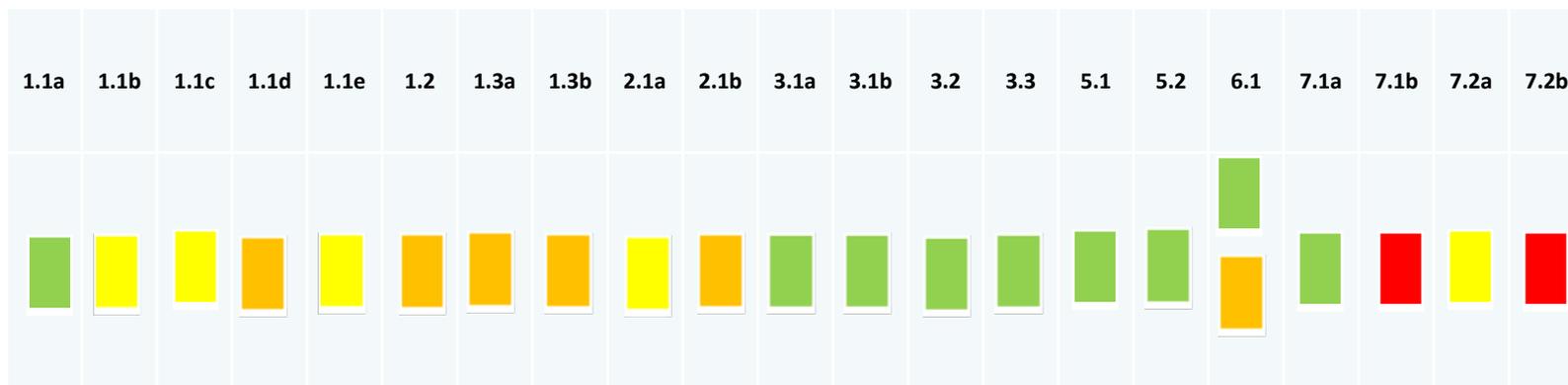
**2**  
Non Avviate

**9**  
In fase di definizione

**7**  
In esecuzione

**4**  
Operative

## Situazione oggi - 5 ottobre 2018



**2**  
Non Avviate

**6**  
In fase di definizione

**5**  
In esecuzione

**9**  
Operative

# **IL SISTEMA AREE INTERNE**

## **.... GLI EFFETTI COLLATERALI ...**

***Ministero dell'Ambiente***

**Programma sperimentale nazionale di mobilità  
sostenibile casa-scuola e casa-lavoro**

Un progetto interregionale che interessa **3 Unioni Montane, 28 Comuni e 11 Istituti di Scuola Superiore** e abbraccia un comprensorio grande 3mila km quadrati ed oltre **173 mila residenti**

**Euro 1.700.000**



**IL SISTEMA AREE INTERNE .... *GLI EFFETTI COLLATERALI* ...**

# **Agenzia per la Coesione Territoriale**

**Autorità di Gestione del PON Governance e**

**Capacità Istituzionale 2014-2020**

**Asse 3 – Obiettivo Specifico 3.1 – Azione 3.1.1**

## **Progetto “Property Management - ProMa”**

Il Progetto riguarda il riuso della buona pratica del Comune di Perugia relativa ai processi di gestione e valorizzazione del patrimonio immobiliare pubblico supportati da una piattaforma informatica di raccolta, fascicolazione e gestione di tutte le informazioni relative agli immobili di proprietà o in gestione.

**Capofila: Unione Montana del Catria e Nerone**

**Ente cedente: Comune di Perugia;**

**Enti riusanti Comuni di: Caserta; Castel Madama; Castiglione del Lago;**

**Gioia del Colle; Maiolati Spontini; Marino; Unione Montana dell'Esino**

**Frasassi.**

**Euro 698.250**

# **IL SISTEMA AREE INTERNE**

***.... GLI EFFETTI COLLATERALI ...***

***Presidenza Consiglio Ministri***

***Trasporto aggregato***

Progetto che riguarda l'organizzazione di un sistema di trasporto, in occasione del mercato settimanale, che favorisca lo spostamento della popolazione, specie quella più anziana e priva di mezzi, dalle frazioni al centro cittadino

**Euro 100.000**

# **IL SISTEMA AREE INTERNE**

***.... GLI EFFETTI COLLATERALI ...***

## **Fondi UE INTERREG**

programma di cooperazione territoriale

### **Italia - Croazia**

***Hi Pace - Heritage and Innovation: Promotion  
of Action for Creative Enterprises***

***(in graduatoria)***

**Euro 855.000**

# IL SISTEMA AREE INTERNE

## .... *GLI EFFETTI COLLATERALI* ...

# Agenda digitale

## (avvio progetto - partner)

**POR FESR 2014-2020 – Asse 2 – OS 6**

Azione 6.2.B - “Azioni a supporto dell’integrazione dei sistemi della PA locale per la gestione dei servizi di E\_Government” – Bando di cui al DDPF n. 68 del 12/09/2016 – Approvazione graduatoria per l’Intervento relativo alla Azione 6.2 B

**Euro 861.774,66**

Azione 6.3.B - “Progetti per la riorganizzazione dei flussi dati in cooperazione applicativa tra sistemi informativi locali e sistemi aggregatori”

**Euro 495.382,40**

## TERZA EDIZIONE #MARCHEUROPA

*“straordinaria attualità politica e programmatica ..... In particolare, quando parliamo di disuguaglianze dobbiamo aver presente che dalla loro riduzione dipende la possibilità di una crescita duratura e sostenibile”*

La SNAI può essere una valida risposta alla riduzione delle disuguaglianze



# Grazie per la Vostra attenzione



**Dr. Gianluca CESPUGLIO**  
**UNIONE MONTANA DEL CATRIA E NERONE**  
**“APPENNINO BASSO PESARESE - ANCONETANO”**  
*Osimo, 5 ottobre 2018*