

# Consiglio Regionale dell'Economia e del Lavoro delle Marche

## Rapporto annuale

### 2015

( ex articolo 4, comma 5, l. r. 26 giugno 2008, n. 15)

#### 1. Attività del Consiglio regionale dell'economia e del lavoro (CREL)

L'attività del Consiglio Regionale dell'Economia e del Lavoro (CREL), istituito dalla legge regionale 26 giugno 2008, n. 15 quale organismo autonomo di consultazione e confronto delle rappresentanze più significative del mondo dell'economia e del lavoro in ordine agli atti normativi e di programmazione nonché alle questioni di maggiore rilevanza per l'assetto economico della regione, nel corso del 2015, a seguito del cambio di Legislatura regionale va suddivisa in due periodi: il primo, dal 1 gennaio 2015 al 21 giugno 2015, riepiloga l'attività svolta a conclusione della IX legislatura (ricompresa nel rapporto quinquennale di legislatura), mentre il secondo, che va dal 22 giugno 2015 al 31 dicembre 2015, è quello relativo alla sua ricostituzione intervenuta, a norma di legge entro novanta giorni dall'insediamento della nuova Assemblea legislativa con decreto del Presidente dell'Assemblea legislativa regionale n.17 del 11 settembre 2015 (pubblicato sul BURM 119/2015) e raccoglie i dati relativi all'avvio della X Legislatura regionale.

Nel 2015, con l'approvazione da parte dell'Assemblea legislativa delle Marche della legge regionale 24 marzo 2015, n.10, a seguito della richiesta di partecipazione da parte della rappresentanza delle Aziende dei servizi pubblici locali, la composizione del CREL è stata incrementata di una unità, passando da ventisei a ventisette componenti e risulta essere la seguente: otto rappresentanti dei lavoratori dipendenti, tre rappresentanti delle imprese industriali; due rappresentanti delle imprese agricole, tre rappresentanti delle imprese del commercio, del turismo e dei servizi, tre rappresentanti delle imprese artigiane, due rappresentanti delle imprese cooperative, un rappresentante degli ordini e dei collegi professionali regionali e provinciali, un rappresentante del terzo settore, due rappresentanti delle associazioni dei consumatori, un rappresentante dell'Associazione bancaria italiana (ABI), un rappresentante dell'Unione delle Camere di Commercio delle Marche

Nel corso del 2015, il Consiglio Regionale dell'Economia e del Lavoro, che di norma e salvo necessità straordinarie, si riunisce una volta al mese, ha tenuto 7 sedute (Tabella 1), scontando indubbiamente la fase di rinnovo della legislatura e i tempi necessari al suo reinsediamento. Gli atti esaminati per l'espressione dei pareri hanno comunque riguardato una pluralità di materie, quali: l'agricoltura, l'ambiente, la programmazione economico-finanziaria regionale e dei programmi operativi europei, il riordino istituzionale e la semplificazione amministrativa, l'edilizia, il diritto allo studio, il lavoro, la sanità e le politiche sociali.

Tabella 1

Anno	Numero sedute IX Legislatura	Numero sedute X Legislatura
2015	4	3

## 2. Atti

Gli atti complessivamente assegnati al CREL nel 2015 sono stati 29, di cui 17 proposte di legge, 11 proposte di atto amministrativo e 1 proposta di regolamento ( *Tabella 2*).

*Tabella 2*

<b>Tipologia</b>	<b>2015 Numero atti IX Legislatura</b>	<b>2015 Numero atti X Legislatura</b>	<b>2015 Totale atti</b>
Proposte di legge	7	4	17
Proposte di atti amministrativi	9	8	11
Proposta di regolamento	1	0	1
<b>Totale</b>	<b>17</b>	<b>12</b>	<b>29</b>

Quale organismo autonomo, con funzioni consultive, della Regione il CREL ha orientato la propria attività nella formulazione dei pareri obbligatori sugli atti di sua competenza, nel rispetto, dei termini previsti dalla sua legge regionale istitutiva, in quindici giorni e, nei casi di urgenza, su atti la cui assegnazione ha previsto la riduzione dei termini, attraverso la procedura on-line o sedute straordinarie al di fuori del calendario.

Più specificamente gli atti assegnati dall'Assemblea legislativa regionale sono stati 15 obbligatori e 14 facoltativi. (*Tabella 3*)

Nel 2015 non sono state assegnate al CREL deliberazioni della Giunta regionale.

*Tabella 3*

<b>2015 Atti assegnati dall'Assemblea legislativa regionale</b>	<b>Assegnazione</b>	<b>2015 Numero atti IX Legislatura</b>	<b>2015 Numero atti X Legislatura</b>	<b>Totale</b>
PDL	facoltativa	2	0	2
	obbligatoria	5	4	9
PAA	facoltativa	7	4	11
	obbligatoria	2	4	6
PDR	facoltativa	1	0	1
	obbligatoria	0	0	0
<b>Totale</b>		<b>17</b>	<b>12</b>	<b>29</b>

La successiva Tabella 4 indica il numero di relazioni delle competenti Commissioni consiliari regionali trasmesse al CREL sugli atti per l'espressione dei pareri obbligatori.

*Tabella 4*

<b>Relazioni delle Commissioni sugli atti assegnati per l'espressione del parere obbligatorio ex articolo 4, comma 1, l.r. 15/08</b>	<b>2015 Numero atti IX Legislatura</b>	<b>2015 Numero atti X Legislatura</b>	<b>Totale</b>
PAA	8	4	12
PDL	10	3	13
PDR	1	0	1
<b>Totale</b>	<b>19</b>	<b>7</b>	<b>26 (*)</b>

(\*) Il numero 26 è comprensivo di atti relativi al bilancio su cui il CREL esprime in unico parere

### 3. Pareri

Nel 2015 il Consiglio Regionale dell'Economia e del Lavoro ha espresso 24 pareri di cui due, relativi agli atti di bilancio, fanno riferimento, ognuno, alle relazioni di due pdl. (Tabella 5)

Tabella 5

Atti assegnati 2015	Procedura	2015 Numero atti IX Legislatura	2015 Numero atti X Legislatura	2015 Totale
PAA	online	5	0	5
	ordinaria	2	2	4
PDL	online	5	0	5
	ordinaria	6	3	9
PDR	online	0	0	0
	ordinaria	1	0	1
<b>Totale</b>		<b>19</b>	<b>5</b>	<b>24</b>

Con deliberazione del 14 aprile 2015, n. 129, l'Assemblea legislativa ha modificato il suo Regolamento interno, confermando per l'espressione dei pareri obbligatori la tempistica di quindici giorni dalla relazione delle Commissioni ma prevedendo, per quella dei pareri facoltativi, quindici giorni dalla loro assegnazione.

Tale innovazione ha comportato, al fine di corrispondere tempestivamente alle richieste di parere, anche con riduzione dei termini o sopperire alla impossibilità di convocazione del CREL, il perfezionamento dell'espressione di parere on line già adottata sperimentalmente nel 2014 in analogia con la procedura adottata dal CAL. (Tabella 5)

A seguito del suo rinnovo il CREL ha avanzato alla Presidente dell'Assemblea legislativa la richiesta di riconsiderare la modifica regolamentare introdotta che non agevola il percorso partecipativo previsto dalla legge regionale 15/2008.

Così come indica la successiva Tabella 6 complessivamente i pareri favorevoli sono stati ventitré, mentre uno è stato quello contrario.

Tabella 6

Tipologia atto	Pareri esito	2015 Numero atti IX Legislatura	2015 Numero atti X Legislatura	2015
PAA	favorevoli	7	2	9
	contrari	0	0	0
PDL	favorevoli	10	3	13
	contrari	1	0	1
PDR	favorevoli	1	0	0
	contrari	0	0	0
<b>Totale</b>	favorevoli	<b>18</b>	<b>5</b>	<b>23</b>
	contrari	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>1</b>

Inoltre, sulla proposta di "Assestamento del bilancio 2015 e pluriennale 2015-2017" il CreL ha deliberato una non espressione di parere motivata.

Dei ventitré pareri favorevoli, nove sono stati presentati con osservazioni, tre con condizioni e tre con condizioni e osservazioni. (Tabella 7)

**Tabella 7**

Tipologia atto	Pareri esito	2015		Totale
		Numero atti IX Legislatura	Numero atti X Legislatura	
<b>PAA</b>	solo favorevoli	3	0	3
	osservazioni	4	1	5
	condizioni	0	0	0
	condizioni e osservazioni	0	1	1
<b>PDL</b>	solo favorevoli	5	0	5
	osservazioni	2	2	4
	condizioni	1	1	2
	condizioni e osservazioni	2	0	2
<b>PDR</b>	solo favorevoli	0	0	0
	osservazioni	0	0	0
	condizioni	1	0	1
	condizioni e osservazioni	0	0	0
<b>TOTALE</b>	solo favorevoli	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>8</b>
	osservazioni	<b>6</b>	<b>3</b>	<b>9</b>
	condizioni	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>3</b>
	condizioni e osservazioni	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>3</b>

La successiva Tabella 8 riepiloga i pareri espressi in rapporto alla tipologia degli atti e delle relazioni trasmesse dalle rispettive Commissioni consiliari.

**Tabella 8**

<b>Atti assegnati</b>	<b>Relazioni(*)</b>	<b>Pareri(*)</b>
PAA	12	9
PDL	13	14
PDR	1	1

(\*) Il numero delle relazioni/anno possono differire in corrispondenza della fine/inizio anno.

Gli Allegati 1 e 2 elencano i pareri espressi che sono pubblicati ufficialmente nel sito del Consiglio regionale delle Marche – Assemblea legislativa <http://www.consiglio.marche.it/> e sono acquisibili con il seguente percorso:

- banner di sinistra, Banche dati e documentazione
- sottovoce Iter degli atti cercare l'atto a cui si riferisce il parere
- pdf

## Allegato 1

### Pareri Favorevoli

**2015**

PARERE	ATTO	PROCEDURA	CONDIZIONI	OSSERVAZIONI	OGGETTO
1-15	PDL 229-12	ORDINARIA	NO	NO	Legge di innovazione e semplificazione amministrativa
2-15	PDL 462-14	ORDINARIA	Sì	Sì	Riordino e semplificazione della normativa regionale in materia di edilizia
3-15	PAA 92-14	ONLINE	NO	Sì	Lr 46/92 - Adozione definitiva della 'Variante al Piano di gestione integrata delle aree costiere'
4-15	PDL 232-12	ONLINE	Sì	NO	Nuove norme in materia di servizio farmaceutico
5-15	PAA 71-14	ONLINE	NO	Sì	Ulteriori modifiche alle norme tecniche di attuazione del piano di gestione integrata delle aree costiere - deliberazione amministrativa del Consiglio regionale n. 169/2005"
6-15	PDL 425-14	ONLINE	NO	NO	Riconoscimento dell'agricoltore come custode dell'ambiente e del territorio
7-15	PDL 461-14	ONLINE	NO	NO	Modifica alla legge regionale 16 luglio 2007 n. 8 'Disciplina delle deroghe previste dalla direttiva 79/409/CEE del 2 aprile 1979 e dell'articolo 19 bis della legge 11 febbraio 1992, n. 157 'Norme per la protezione della fauna selvatica omeoterma e per il prelievo venatorio' e modifica alla legge regionale 5 gennaio 1995, n. 7 "Norme per la protezione della fauna selvatica e per la tutela dell'equilibrio ambientale e disciplina dell'attività venatoria"
8-15	PDL 475-15	ONLINE	NO	NO	Modifica alla legge regionale 26 giugno 2008, n. 15 concernente "Disciplina del Consiglio regionale dell'economia e del lavoro (CREL)"
9-15	PAA 99-15	ONLINE	NO	Sì	Piano degli interventi per il diritto allo studio universitario nella Regione Marche per l'anno accademico 2015/2016 - legge regionale 2 settembre 1996, nr. 38 art. 4
10-15	PDL 413-14	ONLINE	NO	Sì	Disposizioni per l'istituzione della banca regionale della terra e per favorire l'occupazione nel settore agricolo
11-15	PAA 100-15	ONLINE	NO	NO	L. 14/2006 art.6. Approvazione definitiva del POR FSE 2014/20". Annualità 2015/2017 complessivi 154.411.658,00 E.
12-15	PAA 101-15	ORDINARIA	NO	NO	L. 14/2006, art. 6. Approvazione definitiva del POR FESR Marche "Competitività" 2014/20". Annualità 2015/2017 complessivi euro 187.043.212,00
13-15	PDL 470-15	ORDINARIA	NO	Sì	Disposizioni per il riordino delle funzioni amministrative esercitate dalle Province
14-15	PDL 477-15	ORDINARIA	Sì	Sì	Norme in materia di esercizio e controllo degli impianti termici degli edifici
15-15	PDL 485-15	ORDINARIA	NO	NO	Attuazione dell'articolo 22 della legge regionale 37/2014 e successive modificazioni - Modifiche alla legge regionale 30 dicembre 2014, n.36 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale 2015 e pluriennale 2015-2017 della Regione. Legge finanziaria 2015) e alla legge regionale 30 dicembre 2014, n. 37 (Bilancio di previsione per l'anno 2015 ed adozione del bilancio pluriennale per il triennio 2015/2017)
17-15	PDR 10-15	ORDINARIA	Sì	NO	Disciplina della composizione e delle modalità di funzionamento dei Comitati di partecipazione dei cittadini alla tutela della salute. Attuazione dell'articolo 24, comma 3, della L.R. 20 giugno 2013, n. 13 (Riorganizzazione del servizio sanitario regionale)

PARERE	ATTO	PROCEDURA	CONDIZIONI	OSSERVAZIONI	OGGETTO
18-15	PAA 98-15	ONLINE	NO	NO	Approvazione del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR) redatto in attuazione dell'art. 199 dlgs n. 152/2006
19-15	PAA 104-15	ORDINARIA	NO	Sì	Programma di sviluppo rurale della Regione Marche 2014-2020 in attuazione del Reg. UE n. 1305 del Parlamento europeo e del consiglio del 17 dicembre 2013"
20-15	PAA 7-15	ORDINARIA	Sì	Sì	Documento di economia e finanza regionale (DEFR) 2016-2018 della Regione Marche
21-15	PAA 08-15	ORDINARIA	NO	Sì	Piano settoriale di intervento per la tutela delle risorse genetiche animali e vegetali del territorio marchigiano triennio 2016/2018, ai sensi art. 8, comma 1, della L.R. n.12/2003
22-15	PDL 18-15	ORDINARIA	Sì	NO	Istituzione del servizio civile volontario degli anziani
23-15	PDL 23-15	ORDINARIA	NO	Sì	Disposizioni per la formazione del bilancio 2016-2018 della Regione Marche (Legge di stabilità 2016)
24-15	PDL 24-15	ORDINARIA	NO	Sì	Approvazione del bilancio 2016-2018

## Allegato 2

### Pareri contrari

2015

PARERE	ATTO	PROCEDURA	MOTIVAZIONI	OGGETTO
16-15	PDL 486-15	ORDINARIA	Sì	Modifiche alla legge regionale 30/12/2014, n.36 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale 2015 e pluriennale 2015-2017 della Regione. Legge finanziaria 2015) e alla legge regionale 30/12/2014, n. 37 (Bilancio di previsione per l'anno 2015 e di adozione del bilancio pluriennale per il triennio 2015/2017) e s.m.